MEMORIA DE LA PRIMERA REUNIÓN NACIONAL
DEL PODER LEGISLATIVO Y LAS INSTITUCIONES PÚBLICAS DE LOS DERECHOS HUMANOS

SENADO DE LA REPÚBLICA
ESTADOS UNIDOS MEXICANOS
LVIII LEGISLatura

COMISIÓN NACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS
MÉXICO

CAMARA DE DIPUTADOS
ESTADOS UNIDOS MEXICANOS
LVIII LEGISLatura
MEMORIA DE LA PRIMERA REUNIÓN NACIONAL DEL PODER LEGISLATIVO Y LAS INSTITUCIONES PÚBLICAS DE LOS DERECHOS HUMANOS

MÉXICO, 2001
Primera edición: noviembre, 2001

© Comisión Nacional de los Derechos Humanos
Periférico Sur 3469
esquina Luis Cabrera,
Col. San Jerónimo Lídice,
C. P. 10200, México, D. F.

Diseño de portada:
Flavio López Alcocer

Impreso en México
CONTENIDO

PRESENTACIÓN .............................................................................................................. 7

I. DERECHOS HUMANOS EN LOS PUEBLOS INDÍGENAS

A. Reunión regional zona sur ................................................................. 13
B. Reunión regional zona este ................................................................. 16
C. Reunión regional zona norte .............................................................. 37
D. Reunión regional zona oeste ............................................................... 39

II. DERECHOS HUMANOS DE LAS VÍCTIMAS DEL DELITO

A. Reunión regional zona sur ................................................................. 53
B. Reunión regional zona este ................................................................. 54
C. Reunión regional zona norte .............................................................. 69
D. Reunión regional zona oeste ............................................................... 76

III. DERECHOS HUMANOS Y MIGRACIÓN

A. Reunión regional zona sur ................................................................. 89
B. Reunión regional zona este ................................................................. 90
C. Reunión regional zona norte .............................................................. 101
D. Reunión regional zona oeste ............................................................... 107

IV. INSTRUMENTOS LEGALES EN MATERIA DE DERECHOS HUMANOS EN LOS DIFERENTES NIVELES DE GOBIERNO

A. Reunión regional zona sur ................................................................. 119
B. Reunión regional zona este ................................................................. 121
C. Reunión regional zona norte .............................................................. 129
D. Reunión regional zona oeste .............................................................. 134

V. CREACIÓN DE INSTRUMENTOS DE COMUNICACIÓN

A. Reunión regional zona sur .............................................................. 147
B. Reunión regional zona este .............................................................. 147
C. Reunión regional zona norte .............................................................. 152
D. Reunión regional zona oeste .............................................................. 153

VI. DERECHOS HUMANOS Y POLÍTICA CRIMINAL

A. Reunión regional zona este .............................................................. 159
B. Reunión regional zona norte .............................................................. 171
C. Reunión regional zona oeste .............................................................. 175

VII. DERECHOS HUMANOS Y TRATADOS INTERNACIONALES

A. Reunión regional zona sur .............................................................. 183
B. Reunión regional zona este .............................................................. 185
C. Reunión regional zona norte .............................................................. 192
D. Reunión regional zona oeste .............................................................. 199

VIII. DERECHOS HUMANOS Y EL SISTEMA DE RESPONSABILIDADES DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS

A. Reunión regional zona sur .............................................................. 205
B. Reunión regional zona este .............................................................. 206
C. Reunión regional zona norte .............................................................. 213
D. Reunión regional zona oeste .............................................................. 214

Relatoría General .............................................................. 219
PRESENTACIÓN

En los últimos años el mundo ha observado la consolidación de una tendencia generalizada en favor de la cultura del respeto a los Derechos Humanos. Nuestro país, desde luego, no ha sido ajeno a este movimiento y el Estado mexicano ha orientado su actuación a la creación de organismos públicos de protección de los derechos fundamentales del hombre.

A 11 años de su creación, la figura del Ombudsman mexicano se afianza cada vez más en la sociedad y sus perspectivas son hasta ahora alentadoras, no sólo por el hecho de que su actuación está inspirada en ideas y corrientes de pensamiento universales que han sido probadas en su eficacia, sino también porque se ha logrado su adecuación a nuestra realidad y a los ideales de justicia social y bienestar común consagrados en la Constitución General de la República.

No obstante, aún no podemos afirmar que el fortalecimiento de estas instituciones sea un hecho consumado, pues si bien son perceptibles los avances cotidianos en la construcción de la cultura del respeto a la dignidad humana y a los derechos inherentes a la misma, cierto es que en dicho afán todavía no se han alcanzado resultados óptimos pues todavía es elevado el registro de hechos violatorios. En tales circunstancias, la observancia de la ley y el estudio e investigación en el área de las garantías fundamentales se vuelven requisitos insoslayables en la tarea de la construcción de una sociedad respetuosa de la libertad, la dignidad y la diferencia.

Por esto resulta indispensable el establecimiento de mecanismos que posibiliten la vinculación no sólo entre las propias instituciones defensoras, etapa por cierto actualmente afirmada en el ámbito nacional, sino entre éstas y los órganos del Estado a cuyo cargo se encuentra la función de crear las leyes que rigen los diversos ámbitos de la vida diaria de la nación.

Los organismos públicos de protección a los Derechos Humanos tienen entre sus objetivos esenciales los de promover el respeto de los derechos inherentes a las personas, fomentar el reconocimiento de la diferencia y estudiar y difundir valores que favorezcan la tolerancia y eliminen la discriminación por cuestiones de género, raíz cultural, posición económica o clase social. Por su par-
te, el Poder Legislativo tiene entre otras de sus atribuciones las de iniciar leyes y perfeccionar las vigentes a fin de posibilitar que los Derechos Humanos no sean vistos como anhelos o postulados teóricos. En consecuencia, los vínculos de comunicación entre ambas instituciones necesariamente otorgarán sentido y apoyo para su defensa.

En este contexto, el Honorable Congreso de la Unión, a través de las Comisiones de Derechos Humanos del Senado de la República y de Justicia y Derechos Humanos de la Cámara de Diputados, así como la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, acordaron organizar, de manera conjunta, la Primera Reunión Nacional del Poder Legislativo e Instituciones Públicas de Protección de los Derechos Humanos, que tuvo verificativo los días 27 y 28 de abril de 2001 en la ciudad de Puebla.

Al convocar a esa reunión se quiso no sólo estrechar los vínculos de comunicación entre el Poder Legislativo y las instituciones públicas de protección y defensa de los Derechos Humanos, sino también compartir la enriquecedora experiencia del foro con la academia, el servicio público, la investigación, el ejercicio profesional independiente y la sociedad civil en general, con el ánimo de reflexionar sobre los Derechos Humanos y su relación con temas como pueblos indígenas, víctimas del delito, migración, instrumentos legales en materia de Derechos Humanos en los tres niveles de gobierno, creación de instrumentos de comunicación, política criminal, tratados internacionales y sistema de responsabilidades de los servidores públicos.

Ahora bien, con objeto de contribuir a la exitosa celebración de dicho evento y tomando como base la zonificación de la Federación Mexicana de Organismos Públicos de Protección y Defensa de los Derechos Humanos, se llevaron a cabo cuatro reuniones regionales previas, correspondientes a las zonas sur, este, norte y oeste del país, en las ciudades de Oaxaca, Toluca, Chihuahua y Durango, los días 21 y 22 de febrero, 11 y 12 de marzo, 21 y 22 de marzo y 5 y 6 de abril de 2001, respectivamente, donde se contó con la decidida y entusiasta participación de los Congresos locales y los Organismos Estatales de Derechos Humanos, así como con el apoyo de los gobiernos de las Entidades sede.

Observamos con satisfacción compartida que las cuatro reuniones regionales celebradas despertaron interés en los más diversos ámbitos de la vida pública y en ellas se rebasaron ampliamente las expectativas planteadas, lo que enriqueció perceptiblemente el intercambio de ideas en la discusión de los temas propuestos para el debate.

En las reuniones regionales se registraron más de 400 ponencias. A partir de su análisis y discusión en las sesiones de trabajo, se elaboraron los informes
de las propuestas correspondientes a cada uno de los ocho temas, los cuales fueron puestos a consideración de los participantes en la Primera Reunión Nacional, con la finalidad de arribar a las conclusiones finales que fueron plasmadas en la Relatoría General.

Es pertinente apuntar que, dada la copiosa participación a lo largo de las reuniones y la extensión de los trabajos inscritos, no fue posible la publicación integral de todas las ponencias en la presente memoria, por lo que se optó por continuar con el esquema utilizado en las plenarias regionales y sintetizar tanto el texto como las propuestas vertidas en las mismas.

De la lectura de los trabajos se desprende la coincidencia de que, hoy como nunca, la formación de valores sobre Derechos Humanos se ha convertido en un asunto prioritario de la agenda nacional, porque constituye una de las alternativas para acceder al desarrollo de los pueblos, basada en el reconocimiento de la dignidad del individuo por parte de la autoridad.

En México, la exigencia del respeto a los Derechos Humanos ha representado realmente un cambio cultural y de conducta tanto de los gobernados como de quienes tienen a su cargo la aplicación de la norma; cambio que, por otra parte, no ha estado exento de innumerables dificultades respecto de la plena observancia de los mismos, pues ha enfrentado obstáculos de carácter estructural, los cuales, sin embargo, están siendo superados bajo la premisa fundamental de que los derechos de la persona humana nacen con ella misma y su observancia no sólo es un deber para quien tiene la obligación de aplicar la ley, sino para quienes participamos de una manera u otra en la promoción de los valores humanos.

Finalmente, es oportuno mencionar que el fortalecimiento de la cultura del respeto a las garantías fundamentales y la dignidad humana en una sociedad cada vez más plural y consciente, es tarea de todos; la llave para el acrecentamiento de la misma es la toma de conciencia de que cada uno de nosotros debemos contribuir a su defensa para que los individuos encuentren certeza en la seguridad de sus derechos.
I. DERECHOS HUMANOS
EN LOS PUEBLOS INDÍGENAS
A. REUNIÓN REGIONAL ZONA SUR, CELEBRADA
EN LA CIUDAD DE OAXACA, OAXACA

1. El licenciado César Abraham Corzo, encargado de la Presidencia de la Comisión Estatal de Derechos Humanos de Chiapas, presentó la ponencia “Derechos Humanos en los Pueblos Indígenas”.

*Síntesis:* Legislar sobre derechos y cultura indígena no es fácil; no es hacer un catálogo de benevolencias que se limiten a parafrasear conceptos que deben ser de observancia general, sino adecuarlos a los principios tradicionales del derecho. Para concretar la reforma jurídica indígena se requiere de la conjugación de diversos elementos que deben ser aportados por los actores de este proceso, es decir, por las propias comunidades indígenas, por los diversos grupos e instituciones que integran nuestro mosaico social y por los poderes públicos de los gobiernos federal, estatal y municipal, que desde luego están permeados de voluntad política y humanitaria para tan ingente labor. Se trata de una reforma del Estado para fortalecer su unidad nacional.

*Propuesta:* Construir una cultura de respeto a los Derechos Humanos; tener especial cuidado al reconocer usos y costumbres indígenas, de tal manera que no se trastoquen los derechos fundamentales y se busque un justo equilibrio entre los sistemas normativos internos y el derecho positivo.

2. El licenciado Heriberto Antonio García, Director de Quejas de la Comisión Estatal de Derechos Humanos de Oaxaca, presentó la ponencia “Los Derechos Humanos en las Comunidades Indígenas del Estado de Oaxaca”.

*Síntesis:* En nuestra sociedad se ha retomado el estudio de problemas ajenos, uno de ellos lo constituye precisamente el de las comunidades indígenas generalmente marginadas del desarrollo social, económico y cultural. Como está redactado actualmente el primer párrafo del artículo 4o. constitucional, lo único que hace es reconocer lo que sistemáticamente se había negado durante mucho tiempo, la diversidad cultural de la nación mexicana sustentada en sus pueblos indígenas y, partiendo de ello, delega a la ley el reconocimiento de
derechos en favor de estos pueblos, pero no incluye la posibilidad de la coexistencia de dos distintos sistemas normativos.

**Propuesta:** Adecuar la legislación vigente a los derechos de los pueblos indígenas reconocidos en los instrumentos internacionales, así como establecer mecanismos jurídicos para propiciar la coexistencia de los ordenamientos basados en usos y costumbres y el sistema jurídico nacional, evitando la violación de los Derechos Humanos individuales o colectivos.

3. El licenciado Mauricio Ibarra Romo, Director General de la Presidencia de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, presentó la ponencia “Los Pueblos Indígenas y sus Principales Demandas en el Nuevo Contexto Democrático”.

**Síntesis:** En México se ha establecido la igualdad legal del indígena ante la ley y, por muchos años, se omitió elaborar leyes que destacaran su diferencia. Es claro para todos que la necesidad de una reforma constitucional que satisfaga las demandas de las comunidades indígenas es impostergable. Por un lado, el país ha contraído compromisos en materia legislativa para los indígenas con los diversos organismos internacionales de los que es miembro. Por otro lado, desde una perspectiva de conciencia, la nación mexicana es, en efecto, pluricultural, por lo que debe protegerse y promoverse el desarrollo de todos los grupos sociales que la componen.

**Propuesta:** Impulsar una reforma constitucional con técnica jurídica adecuada y clara voluntad política de consenso, que incluya las demandas de las comunidades indígenas y tenga presentes los principios básicos de los Derechos Humanos y sus objetivos fundamentales de promover la protección a la integridad física y moral de las personas, brindar condiciones sociales y económicas mínimas que garanticen una vida digna y asegurar el acceso equitativo a los mecanismos de reparación de injusticias.


**Síntesis:** La elección costumbrista es una realidad en varios Estados del país, no podemos ni debemos ocultarla, pero esa realidad sólo está presente en algunas regiones, por lo que la propuesta que se presenta sólo remite a aquellos Estados interesados en reformar sus leyes electorales. Si el Constituyente permanente aprobara estas adiciones, las Entidades Federativas podrían, con
facilidad, adecuar sus Constituciones y, a partir de ahí, desarrollar procedimientos especiales costumbristas que, sin las limitantes actuales, harían realizable la legitimación de esas costumbres electorales para integrar a sus autoridades, consumándose su anhelo de hacer posible su autonomía sin violentar el pacto federal.

**Propuesta:** Adicionar la Constitución Federal, pues las costumbres electorales en los municipios indígenas se contraponen a las disposiciones contenidas en los artículos 41, fracción I; 115, fracciones I y VIII, y 116, fracción IV, inciso a), de la propia Carta Magna, para quedar como sigue: Artículo 41, fracción I. Los partidos políticos...; sin embargo, en aquellos Estados con Municipios que cuentan con población mayoritariamente indígena, sus leyes electorales establecerán las bases de su participación únicamente para estos Municipios. Artículo 115, fracción I. Los Estados adoptarán... I. Cada Municipio será gobernado... Los Presidentes Municipales, regidores... En concordancia con los postulados del párrafo segundo, primera parte, del artículo 4o. de esta propia Constitución, en aquellos Municipios con población mayoritariamente indígena, las Legislaturas locales que correspondan ajustarán sus propias Constituciones particulares y sus leyes electorales, a efecto de que se respeten sus costumbres para elegir a sus ayuntamientos; en estos supuestos, las disposiciones de los párrafos anteriores y las demás que se contrapongan a esa costumbres no serán estrictamente aplicables y se estará a lo que dichas leyes particulares establezcan. Artículo 116. ...IV... a) ...sufragio universal, libre, secreto y directo; sin embargo, y sólo para aquellos Municipios con población mayoritariamente indígena, será aplicable excepcionalmente la regla especial prevista en la parte final del párrafo tercero, fracción I, del artículo que antecede.

5. El licenciado Jorge Machorro Flores, Consejero de la Comisión Estatal de Derechos Humanos de Oaxaca, presentó la ponencia “Pensar lo Indígena”.

**Síntesis:** Podemos argumentar que mientras las consideraciones sobre la cuestión indígena se queden en lo subjetivo, en los campos de la religión, de la ética, de las leyes, de lo ideológico, y no pasen al ámbito concreto de la justicia, del derecho y de la definición de la propiedad para los individuos y las colectividades indígenas, veremos que el pensamiento político o literario podrá ser más o menos propositivo, pero nunca estará hablando de lo esencial, del meollo de la cuestión indígena. En correspondencia, los mestizos y los criollos deben combatir cualquier expresión de racismo, en pensamiento y en obra. Es
necesario contribuir a la construcción de una sociedad más tolerante y armónica, a partir de la aceptación y del respeto de la diversidad y pluralidad, reivindicando siempre la igualdad humana y el respeto a la variedad étnica y cultural.

**Propuesta:** Abrir, en las Comisiones de Derechos Humanos y las Legislaturas de los Estados, un debate sobre racismo; que en las universidades se impartan cátedras sobre derecho consuetudinario indígena.

---

**B. REUNIÓN REGIONAL ZONA ESTE, CELEBRADA EN LA CIUDAD DE TOLUCA, ESTADO DE MÉXICO**


**Síntesis:** Es importante definir la forma en que puede hacerse un reconocimiento pleno por parte del Estado del orden jurídico indígena, sin que se entienda que el pensar o actuar de manera distinta es un ataque o una fractura de la nacionalidad mexicana, sino, por el contrario, un fortalecimiento de esta. Dicho orden debe ser reconocido en el plano constitucional entendiéndolo como una institución de los pueblos indios, tal como se ha empezado a efectuar en Oaxaca y Veracruz. De esta manera, el no dejar de lado estas normas será el primer ejemplo del reconocimiento del orden jurídico de los mismos pueblos.

**Propuesta:** Difundir los diversos ordenamientos legales que atañen a los pueblos indígenas, así como realizar estudios encaminados al reconocimiento pleno del derecho indígena con respeto al orden jurídico mexicano, con las consecuentes reformas a los ordenamientos penal, civil y laboral.

7. Nicolás Amorador Jiménez, alumno de la Universidad Autónoma del Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos de los Indígenas”.

**Síntesis:** La implantación de los derechos de los pueblos indígenas implica reformar el Estado aplicando modificaciones radicales, tanto de carácter formal como de carácter material. En el aspecto formal será necesario reformar la Constitución y formular una legislación positiva que tome en cuenta los
derechos colectivos de los pueblos indígenas; en el aspecto material habrá que reestructurar la geografía política de la República para dividirla en Estados, Municipios y territorios indígenas. No olvidemos que los pueblos y comunidades indígenas tienen derecho a vivir dentro de sus tradiciones, en paz y seguridad como culturas distintas y a gozar de plenas garantías contra toda forma de discriminación.

**Propuesta:** Reformar el artículo 4o. constitucional para que se otorgue la autonomía a los pueblos indios y su derecho a la autodeterminación, de manera tal que se establezca la categoría política de territorios indígenas y se expida una ley que proteja sus derechos y culturas.

8. El licenciado Sergio Alfonso Arce Becerril, Coordinador Municipal de Derechos Humanos de Temoaya, Estado de México, presentó la ponencia “Los Pueblos Indígenas: una Ley por la Dignidad y el Respeto a sus Derechos Humanos”.

**Síntesis:** La igualdad en los derechos implica, para los indígenas, la consideración tanto de sus Derechos Humanos generales como de los peculiares. El derecho internacional en materia de procuración y promoción de sus prerrogativas y libertades fundamentales defiende el derecho a preservar su identidad cultural, sus lenguas, sus formas de organización social y sus costumbres. Se requiere fortalecer la conciencia nacional sobre el valor y la importancia de la diversidad étnica y cultural, lo cual exige incrementar la responsabilidad de las Entidades Federativas a efecto de asegurar el respeto de la pluralidad en todas sus manifestaciones.

**Propuesta:** Tomar en cuenta las normas consuetudinarias de los indígenas en los elementos del derecho conflictual, empleando por analogía las consideraciones del derecho internacional privado; admitir la prueba en contrario cuando se cuestione la identidad indígena de las personas; propugnar por la creación de tribunales internacionales en materia indígena, e incluir dentro de los Derechos Humanos la tutela de sus costumbres, usos y demás aspectos particulares.

9. La doctora Frinné Azuara Yarzábal, Delegada Estatal del Instituto Nacional Indigenista en el Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos en los Pueblos Indígenas”.

**Síntesis:** Hoy, no en sólo México sino en el mundo entero, se ha demostrado que la idea y práctica de lograr naciones homogéneas no significa un cami-
no viable y deseable a la rica diversidad del mundo, ni un camino adecuado para la democratización de las sociedades. La difusión de la iniciativa de reforma constitucional sobre derechos indígenas constituye un esfuerzo en la promoción de la equidad dentro de la pluralidad cultural y busca que los ciudadanos conozcan y tomen conciencia de que su aprobación no significa fraccionar al país, ni tiene como propósito crear fueros especiales. Si bien el gobierno asume explícita y cabalmente este renovado compromiso, es indispensable que la toda sociedad participe en lo que constituye una urgente tarea nacional: la definición de una nueva alianza de los pueblos indios y la sociedad mexicana.

**Propuesta:** Apoyar la iniciativa de ley presentada por el Presidente de la República ante el Senado el 5 de diciembre de 2000 para establecer una nueva relación entre los pueblos indígenas y el Estado nacional, así como crear espacios para la construcción de una sociedad multicultural con respeto a las diferencias, para que dichos pueblos sean parte del Estado mexicano de hecho y con derechos.

10. El licenciado Jaime F. Calzada Rodríguez, catedrático de la Escuela de Derecho de Atlacomulco, Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos de los Indígenas”.

**Síntesis:** Los rasgos históricos que han padecido los pueblos indígenas de México los han llevado a condiciones de desigualdad en los órdenes económico y social, y han generado un círculo de pobreza y marginación. Las carencias nacionales se amplifican en el analfabetismo, el alto índice de mortalidad infantil, la desnutrición, la baja esperanza de vida; en fin, todos los indicadores sociales inherentes a la pobreza se elevan considerablemente en los casos de desigualdad e injusticia y se han constituído en marcas seculares para los pueblos indígenas.

**Propuesta:** Atender, a través de la acción legislativa del Estado, la problemática indígena para superar el nivel de marginación de los pueblos indios.

11. El licenciado Ricardo Manuel Palomino Soberanes, del Consejo Estatal para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas del Estado de México, presentó la ponencia “Los Pueblos Indígenas y los Derechos Humanos”.

**Síntesis:** La historia ha demostrado que la integración no fue la solución a los problemas sociales de los pueblos indios debido a la diversidad cultural de la base social del país, lo que ha ocasionado que la ley no se aplique a los indí-
genas con sentido de justicia y persistan resabios discriminatorios. Por otra parte, no hay consenso en la definición, características y ejemplos prácticos de lo que son los derechos indígenas; hemos presenciado en el Estado una orientación deformada del derecho penal; existen figuras delictivas injustificables y penas exageradas o poco idóneas, lo que se traduce en desigualdad social y sobre-población carcelaria proveniente de las clases sociales desfavorecidas y, en particular, de la población indígena.

**Propuesta:** Establecer mecanismos jurídicos de caracterización de la población indígena que permitan su identificación, toda vez que el único criterio oficial es el lingüístico. De igual forma, deben reconocerse los efectos de la etnicidad y la marginación como atenuantes de responsabilidad para los indígenas; instituir el peritaje antropológico que dictamine la influencia y efectos de la etnicidad en la conducta; transmitir en las instituciones educativas valores inherentes a la protección de los Derechos Humanos de los indígenas, y aplicar mecanismos de conmutación de penas cuando el delito así lo permita.

12. Víctor Manuel Becerril Quiroz, alumno de la Universidad Autónoma del Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos de los Indígenas”.

**Síntesis:** Las declaraciones y convenios internacionales sobre Derechos Humanos no son suficientes para proteger a unos pueblos cuya realidad difiere bastante del contenido de tales instrumentos. Existen derechos específicos de los pueblos indígenas, como los medioambientales y de autogobierno, que son fundamentales para garantizar su supervivencia. Los Estados, a pesar de que han reformado muchas de sus injustas legislaciones, con los pueblos indígenas se resisten a asumir obligaciones para su protección. Durante las últimas décadas los pueblos indígenas han creado un fuerte movimiento internacional sobre sus derechos y su condición de seres humanos que ha afectado directamente a las políticas estatales en materia indígena. Ahora la cuestión es definir esos derechos y adecuarlos a la especificidad de dichos pueblos.

**Propuesta:** Realizar un análisis jurídico sobre la situación de los Derechos Humanos de los pueblos indígenas y la falta de protección efectiva a los mismos; promover la aprobación y firma del Proyecto de Declaración de los Pueblos Indígenas, y fomentar el estudio de los instrumentos legales internacionales para señalar los derechos específicos que no contempla nuestra legislación.

13. Emigdio Abel Bobadilla Camacho, del Consejo Estatal para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas del Estado de México, presentó la ponencia “Los Pueblos Indígenas y los Derechos Humanos”.
Síntesis: Para entender las demandas de los pueblos indígenas es necesario analizar sus instituciones, usos, costumbres y tradiciones, elementos que constituyen los pilares de la identidad étnica. En los pueblos indígenas, a pesar de que no se cuenta con un aparato administrativo, sí se tiene una estructura sociopolítica, la cual se encuentra inmersa en la propia estructura social del grupo y es la encargada de aplicar las sanciones, como lo es el liderazgo tradicional a nivel comunitario, representado regularmente por las generaciones de mayor experiencia.

Propuesta: Reconocer los sistemas normativos de los pueblos indígenas, habida cuenta de su coexistencia con el derecho positivo.


Síntesis: En materia de derechos indígenas podría resultar paradigmática la formulación mexicana consagrada recientemente en la Constitución y legislación electoral secundaria del Estado de Oaxaca. Por otro lado, en el ámbito de los derechos de las generaciones futuras, lo mismo que en el de los indígenas, la experiencia revela que los problemas de implantación de programas amplios y consistentes de educación cívica, elecciones internas de líderes y atención especial a grupos indígenas, en relación con el ejercicio cabal de sus derechos político-electorales, no ofrece dificultades mayores que la voluntad política concertada de planear y aplicar pulcramente los proyectos respectivos.

Propuesta: Tener presente que en la conceptualización como derechos de los indígenas, los elementos jurídico-doctrinales relativos a los sujetos y al objeto podrían perder congruencia en su conexión con los derechos convencionalmente aceptados de paz, desarrollo, medio ambiente y patrimonio cultural, por ello, en el terreno procesal aquellos derechos podrían reunirse con estos últimos en la categoría de derechos difusos.

15. El doctor René Patricio Cardoso Ruiz, catedrático de la Facultad de Humanidades de la Universidad Autónoma del Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos y Derecho de los Pueblos Indígenas”.

Síntesis: La lucha de los pueblos ha sido y sigue siendo el mejor instrumento para que sus gobernantes respeten las aspiraciones de libertad, dignidad e igual-
dad humana. Esa lucha ha hecho posible, por ejemplo, que en México diferentes gobiernos hayan sentido la necesidad de reconocer los Derechos Humanos y suscribir pactos y convenios internacionales en esta materia. El respeto y reconocimiento del derecho indígena implica una profunda reestructuración de la visión que se tiene de los Estados nacionales y del pacto social, así como de sus ordenamientos jurídicos, pues no se trata sólo de un reconocimiento formal. En este campo ya se han logrado en el mundo avances importantes.

*Propuesta:* Velar por la observancia, en el ámbito internacional, del derecho de los pueblos indígenas, y que su reconocimiento sustantivo se ligue con el cumplimiento de todas las declaraciones, pactos y convenios suscritos al respecto.

16. Lucio Carlos de la O, Coordinador Municipal de Derechos Humanos de Jilotzingo, Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos en los Pueblos Indígenas”.

*Síntesis:* El presupuesto imprescindible de los Derechos Humanos es la vida, en ella se sustenta el más importante de los derechos fundamentales del hombre, base y condición de todos los demás. Es el momento de dejar ser y desenvolverse a los pueblos indios tal y como son, de ya no querer cambiarlos, de respetarlos.

*Propuesta:* Reconocer los derechos de los pueblos indígenas y respetar su autonomía, sus creencias y costumbres.

17. Ana María Contreras González, alumna de la Universidad Autónoma del Estado de México, presentó la ponencia “Por una Unidad en la Lucha por la Dignidad y el Respeto de los Derechos Humanos y por una Singular Igualdad de Oportunidades”.

*Síntesis:* La Constitución Política establece las garantías individuales de los mexicanos sin distinguir el nivel social de las personas, base fundamental de la que debemos partir para hablar de Derechos Humanos de los pueblos indígenas y de la sociedad en general.

*Propuesta:* Diseñar y aplicar programas y medidas reparadoras para combatir la marginalidad de los pueblos indios, atendiendo sus necesidades prioritarias de servicios; que las Comisiones de Derechos Humanos realicen tareas de información en las comunidades indígenas para que éstas conozcan sus derechos.
18. Leticia Dionisio Sánchez, Coordinadora Municipal de Derechos Humanos de Joquicingo, Estado de México, presentó la ponencia “Derechos de los Pueblos Indígenas”.

_Síntesis:_ Si no se conoce qué son, de qué se encargan, de dónde surgen, no podemos saber cuáles son nuestros Derechos Humanos y cuáles son los derechos de los demás. Es de gran importancia que los Congresos tanto nacional como locales y las instituciones públicas de Derechos Humanos lleven a cabo reuniones que tengan como finalidad el reconocimiento de los derechos de los indígenas, quienes, con plena conciencia, reclaman y reivindican respeto como pueblos, espacio real para sus actividades culturales, etcétera, de manera que el propio indígena, bien dotado jurídicamente sea el interlocutor de su propio desarrollo.

_Acción:_ Expedir una ley reglamentaria del artículo 4o. constitucional; fomentar una cultura de los pueblos indígenas; combatir el analfabetismo de dichos grupos a través de las instancias municipales, estatales y federales correspondientes, y promover iniciativas de ley para la creación de municipios indígenas.

19. El profesor José Domingo Cleofas, Jefe del Departamento de Educación Indígena de los Servicios Educativos Integrados al Estado de México, presentó la ponencia “Los Derechos Humanos en los Pueblos Indígenas”.

_Síntesis:_ El reconocimiento de los Derechos Humanos de los pueblos indígenas debe considerarse como un medio para prevenir conflictos. El diálogo, que implica una actitud intercultural, el respeto y la tolerancia permitirán el reconocimiento a la diversidad plural y plurilingüe. Acciones de carácter preventivo y de desarrollo para los pueblos indígenas evitarán la violencia en el país, dando pie al pleno ejercicio de los Derechos Humanos de los grupos étnicos, a su participación política, social y económica.

_Acción:_ Aprovechar los programas de servicio social para la difusión de los Derechos Humanos en las comunidades indígenas y formar profesionales especialistas que generen proyectos de autodesarrollo para tales comunidades. Asimismo, se sugiere que las Comisiones de Derechos Humanos proporcionen materiales de información, traducidos en lenguas indígenas y en español, para su distribución en las escuelas de educación indígena y promuevan su difusión en los medios; que se continúe con los programas compensatorios para los alumnos indígenas que no puedan asistir a las escuelas y se amplíen a los diferentes niveles educativos.
20. El licenciado José Izmael Escobedo Velásquez, abogado postulante, presentó la ponencia “Los Derechos Humanos de los Indígenas en México”.

Síntesis: Escribir acerca de los indígenas y sus derechos conlleva riesgos, pues no existen consensos —aun en materia antropológica, y qué decir de la escasa o nula reflexión jurídica— en nuestro medio. En la sociedad mexicana existe un gran desconocimiento de las culturas indígenas, producto de políticas erradas del Estado mexicano, cuyo resultado es una permanente violación de sus Derechos Humanos expresada en discriminación, intolerancia, racismo y falta de leyes integrales que reconozcan su presencia, sus expresiones culturales y atiendan de manera específica sus problemas.

Propuesta: Reconocer los derechos y culturas indígenas en las leyes mexicanas, debiéndose llevar a cabo una modificación integral del marco jurídico, del proyecto educativo y cultural mexicano, así como de sus instituciones para la atención de la problemática indígena. Por otra parte, deben imponerse sanciones a los medios de comunicación que con sus mensajes ofendan o transgredan los derechos y las culturas indígenas.

21. Irasel Magali Estrada Alquisiras, auxiliar de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos en los Pueblos Indígenas”.

Síntesis: La cultura de cada grupo social tiene como fin fundamental propiciar la convivencia, la paz y las relaciones en un marco de igualdad entre los seres humanos, los pueblos y las naciones; es pues, una forma de vida, una manera de ser, de pensar, de sentir y un estilo singular de realizar las cosas. No es con posturas excluyentes como se logra el desarrollo de una nación. Por el contrario, lo es asumiendo un criterio plural y una actitud comprensiva, de verdadera unidad; la tolerancia y la paz es el camino más corto para que los distintos grupos sociales y étnicos lleguen a acuerdos que fortalezcan nuestra cultura como resultado de una nación sólida.

Propuesta: Fortalecer el respeto a los Derechos Humanos, a fin de lograr la igualdad de oportunidades educativas y laborales, así como una equitativa retribución y acceso efectivo de toda la población indígena al derecho a la salud.

22. El antropólogo Juan Flores López, del Consejo Estatal para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas del Estado de México, presentó la ponencia “El Derecho a la Diferencia”.
**Síntesis:** Los pueblos indígenas hoy reafirman sus demandas y el derecho a la igualdad dentro de la diferencia. La nueva relación entre el Estado mexicano y los pueblos indígenas estará basada en el respeto a la diversidad y el reconocimiento a las identidades indígenas como componentes intrínsecos de nuestra nacionalidad. Esta nueva relación entre los pueblos indígenas y el Estado mexicano debe garantizar la inclusión, el diálogo permanente y el consenso para el desarrollo en todos los aspectos, de manera que se hagan presentes en la vida nacional.

**Propuesta:** Impulsar políticas culturales de reconocimiento para la producción, recreación y difusión de las culturas indígenas; plasmar en la Constitución General el derecho a la libre determinación de los pueblos; promover cambios legislativos que amplíen la participación y representación políticas, locales y nacionales de los pueblos indígenas, respetando sus tradiciones, y garantizar el efectivo acceso de sus miembros a la jurisdicción del Estado.

23. Sonia Garay Martínez, alumna de la Universidad Autónoma del Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos en los Pueblos Indígenas”.

**Síntesis:** El ataque a los valores y las tradiciones indígenas alimentó el nacimiento de una conciencia social excluyente que condujo a la intolerancia del otro. El señalamiento de los indígenas como enemigos del progreso o la acusación de que eran culpables del atraso y los fracasos del país, puso en marcha una campaña insidiosa que terminó de configurar una imagen negativa del indígena; es tiempo de cambiar esa imagen. Vale la pena salvaguardar estos grupos con sus costumbres, defenderlos y permitir su desarrollo para que, al igual que todos los habitantes de esta nación, tengan oportunidades de bienestar y seguridad social y tengan garantizados con esto sus Derechos Humanos que a lo largo de la historia de nuestro país les han sido negados.

**Propuesta:** Celebrar acuerdos que propicien la convivencia nacional armónica y respondan al interés de la diversidad social que conforma la nación y que el Estado salvaguarde los derechos y las culturas indígenas.

24. Sergio Alejandro García Suárez, alumno de la Universidad Autónoma del Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos en los Pueblos Indígenas”.

**Síntesis:** El derecho a la vida, a la libre expresión y a la participación en la organización social, a la salud, a la educación, al trabajo y a un ambiente sano
son requisitos indispensables para el desarrollo integral de hombres y mujeres. La tarea de proteger los Derechos Humanos representa para el Estado la exigencia de proveer y mantener las condiciones necesarias para que, dentro de una situación de justicia, paz y libertad, las personas puedan gozar de todos sus derechos.

**Propuesta:** Promover que el Poder Legislativo consulte a los pueblos indígenas cada vez que se pretenda adoptar medidas legislativas que les afecten directamente; que el Ejecutivo tome las medidas necesarias para determinar las tierras que han ocupado tradicionalmente y garantice la protección de sus derechos de posesión y propiedad y su acceso a la educación en todos los niveles educativos; que las Comisiones de Derechos Humanos cuenten con visitadurías especializadas en la atención a los pueblos indígenas.


**Síntesis:** La vigencia sociológica de los Derechos Humanos de los pueblos indígenas se fundamenta primordialmente en la educación, en una que considere su realidad, que los dote de instrumentos eficaces para enfrentar la vida, que rompa ese vínculo vicioso de injusticia y marginación social en el que se encuentran inmersos, que permita construir alternativas a la sumisión o resignación y que valore y rescate las lenguas autóctonas, debiéndose involucrar en ella a la sociedad en su conjunto.

**Propuesta:** Destinar recursos tanto para la educación como para proyectos de desarrollo a instancia de los propios pueblos indígenas; estructurar planes y programas multidisciplinarios que respondan con acciones concertadas a la problemática de dichos pueblos, y crear instrumentos operativos que aseguren su participación en las políticas indigenistas nacionales.

26. El licenciado José Luis Hernández Romero, de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos en los Pueblos Indígenas”.

**Síntesis:** Los sistemas jurídicos indígenas existen, o mejor dicho, han coexistido, independientemente de que sean o no reconocidos por las leyes nacionales. Aunque es comprensible que entendamos o aceptemos que los sistemas jurídicos de los pueblos indígenas no operan aisladamente, sino que se expre-
san dentro del ámbito del Estado, debemos admitir que existe un pluralismo jurídico de cada nación que se reconozca como pluricultural o pluriétnica.

**Propuesta:** Respetar los órdenes jurídicos indígenas, definiendo los límites del pluralismo jurídico, y delimitar los espacios culturales en los que no debe interferir el orden jurídico nacional.

27. El licenciado Miguel Jardón Nava, Asesor del Secretario de Educación, Cultura y Bienestar Social del Estado de México, presentó la ponencia “México, No Sólo es Chiapas”.

**Síntesis:** Es tiempo de dejar de hablar, hoy es tiempo de actuar, porque habremos de recordar que un pueblo sin pasado, es un pueblo que no tiene presente, ni mucho menos futuro; un pueblo sin educación siempre será un pueblo esclavizado. La fundamentación de los Derechos Humanos se inspira en las necesidades humanas de la vida cotidiana, se trata de una labor teórica que tiene gran importancia en la práctica.

**Propuesta:** Acercar a los pueblos indígenas los servicios de salud y seguridad social, así como asegurar a la familia indígena alimentación, vivienda, asistencia médica, acceso a la educación y el respeto efectivo de sus Derechos Humanos.

28. El licenciado José Luis Lechuga Soto e Irma Consuelo Cañas Álvarez, de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de México, presentaron la ponencia “Derechos Humanos en los Pueblos Indígenas”.

**Síntesis:** La adición del 22 de enero de 1992 al párrafo primero al artículo 4o. de nuestra Ley Fundamental no es suficiente para garantizar el pleno desarrollo de los pueblos indígenas, ya que no resuelve la situación de marginación, aislamiento y discriminación en que éstos viven. El desarrollo de la causa indigenista no concluye con la adopción de nuevos textos legales, sino que apenas inicia el proceso de pasar de la normativa a la práctica.

**Propuesta:** Realizar acciones concretas que posibiliten la reglamentación de la materia indígena; aplicar y difundir las disposiciones de orden público e interés social que constituyen prerrogativas para la pervivencia, dignidad y bienestar de pueblos y comunidades indígenas, y prever en la Constitución General de la República medidas que les otorguen la autonomía.


Síntesis: Los indígenas de nuestro país presentan en general características propias tan marcadas que los distinguen del resto de la población. Su situación es similar a la que vivieron después de la conquista española: enfrentan los peores niveles de vida y son marginados en la toma de decisiones para participar a plenitud en la vida económica, social, cultural y política de la sociedad. ¿Es posible hablar de igualdad en una sociedad en la que existen tantas diferencias?

Propuesta: Reformar el artículo 4o. constitucional considerando las prácticas y costumbres jurídicas de los pueblos indios en materia civil, familiar y laboral.

30. Rubén Martínez López, Coordinador Municipal de Derechos Humanos de Jocotitlán, Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos en los Pueblos Indígenas”.

Síntesis: Cuando un indígena se involucre en algún ilícito, por el hecho de no saber leer, expresarse o sencillamente por temor al presentarse con la autoridad, está en completa desventaja, se le detiene o se le consigna, es decir, no tiene ninguna defensa.

Propuesta: Designar, en los juicios en que sean parte los indígenas, a traductores que sean vecinos de la región o de la comunidad.

31. Rolando Marín López, alumno de la Universidad Autónoma del Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos en los Pueblos Indígenas”.

Síntesis: Los pueblos indígenas encuentran en la Declaración Universal de Derechos Humanos un instrumento de defensa y de lucha que pueden enarbolar al hacer patentes sus demandas y reivindicaciones frente a los Estados.

Propuesta: Mejorar los mecanismos de aplicación de los instrumentos legales internacionales y las leyes nacionales de protección a los Derechos Humanos.

32. Verónica Marín Sánchez, alumna de la Universidad Autónoma del Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos en los Pueblos Indígenas”.

Síntesis: Debemos hacer un reconocimiento tanto en la Constitución federal como en las estatales de la diferencia cultural y económica existente con los pueblos indígenas, para respetar sus costumbres y con ello fomentar su crecimiento.
Propuesta: Aplicar cabalmente el Convenio 169 de la OIT y reconocer la diferencia cultural y económica de los pueblos indígenas respecto del resto de la población; que se incorporen traductores indígenas a las labores judiciales para prevenir violaciones a los Derechos Humanos; que se impulse una educación de calidad que respete los rasgos culturales indígenas, y que las decisiones o proyectos que beneficien o afecten directamente a los pueblos indígenas sean llevados a cabo con su participación.

33. Joaquina Martínez Pérez, Coordinadora Municipal de Derechos Humanos de Morelos, presentó la ponencia “Discriminación de los Pueblos Indígenas por los Servidores Públicos”.

Síntesis: Algunos servidores públicos municipales de pueblos indígenas tratan a las personas con prepotencia y sin ningún respeto, y creen que por el hecho de ser servidores públicos o autoridades sus decisiones son irrevocables. Es evidente que estos pueblos no han gozado de los derechos fundamentales en el mismo grado que el resto de los mexicanos, ya sea por carecer de los medios para acceder a la jurisdicción estatal o porque en ocasiones sus propias costumbres e idiosincrasia les impone restricciones de tipo ideológico.

Propuesta: Aplicar castigos severos a los servidores públicos que infrinjan los Derechos Humanos de indígenas e impartirles cursos de capacitación y actualización en la materia. Por otro lado, se requiere garantizar la protección a la integridad de las tierras indígenas.

34. El licenciado José Luis Mendoza Hernández presentó la ponencia “La Firma de los Acuerdos de San Andrés Tal y Como Están Contemplados Actualmente. Un Retroceso a los Derechos Indígenas”.

Síntesis: En la Constitución se habla de un tipo de mexicanos olvidándose de nuestras raíces. Si bien es cierto que se modificó el artículo 4o., esto no es suficiente ya que no se cuenta con una ley reglamentaria que le dé la verdadera significación a los derechos de los pueblos indígenas.

Propuesta: Consultar a todos los grupos étnicos para que se tome en cuenta su opinión antes de aprobar la reforma constitucional basada en los Acuerdos de San Andrés y, en su momento, emitir la ley reglamentaria correspondiente para que se puedan hacer valer los derechos indígenas que se reconozcan.

35. Andrea Miranda Archundia, alumna de la Universidad Autónoma del Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Indígenas”.

Síntesis: Debemos recordar que la reforma constitucional sobre derechos y cultura indígena que actualmente debaten los legisladores no contempla las particularidades en la forma de organización de cada uno de los grupos en su quehacer cotidiano.

Propuesta: Consultar, previamente a la expedición de la ley sobre derechos y cultura indígena, a todos los grupos étnicos, ya que éstos representan a 10 millones de personas.


Síntesis: Los Derechos Humanos en los pueblos indígenas son precarios, por lo que debemos escuchar su petición silenciosa e integrarlos a la nación mexicana con una pertenencia social original y dar el salto histórico de volver visible lo invisible. Se debe comprender que este asunto no es un hecho aislado, sino una necesidad permanente en nuestro México actual.

Propuesta: Crear y aplicar una legislación que incorpore integralmente los derechos de los pueblos indígenas; que reconozca constitucionalmente la posesión de sus tierras e implante una educación bilingüe acorde a las especificidades de cada región étnica. De igual forma, el Poder Ejecutivo debe asegurar su participación en la vida productiva del país.

37. Jaqueline Montúfar Mendoza, alumna de la Universidad Autónoma del Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos en los Pueblos Indígenas”.

Síntesis: Debemos atender las causas que originaron el conflicto en Chiapas y promover soluciones a las diversas demandas de carácter político, social, cultural y económico de los indígenas.

Propuesta: Adoptar medidas para atender las necesidades de los pueblos indígenas, reconociendo sus prerrogativas, sus culturas y su derecho a la educación.

38. Mario Morales González y David Vargas Vilchis, alumnos de la Universidad Autónoma del Estado de México, presentaron la ponencia “Derechos Humanos en los Pueblos Indígenas”.

Síntesis: Es un problema grave el que las recomendaciones de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos no tengan carácter obligatorio ni fuerza
coercitiva, ya que a nadie se puede obligar a que las cumpla por tener solamente valor moral.

**Propuesta:** Fortalecer a las Comisiones de Derechos Humanos para que realmente sean organismos independientes que investiguen y tengan fuerza para que se castigue a los funcionarios que violen los Derechos Humanos.

39. Tayku Madai Montes de Oca Ríos, alumna de la Universidad Autónoma del Estado de México, presentó la ponencia “Convenio 169 de la OIT”.

**Síntesis:** No debe existir discriminación sobre los trabajadores indígenas ya que cada uno puede o tiene el potencial suficiente para realizar cualquier actividad.

**Propuesta:** Proveer lo necesario para que se observe el Convenio 169 de la OIT en lo relativo a la seguridad social y la salud respecto de los pueblos indios, a fin de permitir su desarrollo.

40. La licenciada Maricela Muciño Ramírez, del Ayuntamiento Constitucional de Huixquilucan, Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos de los Pueblos Indígenas”.

**Síntesis:** Ningún Estado o grupo político tiene el derecho de imponer una definición de quién es o no indígena.

**Propuesta:** Establecer que sean los propios indígenas quienes se autoidentifiquen, así como exigir al gobierno la aplicación del marco jurídico indígena vigente en la actualidad.

41. El licenciado Marco Antonio Nava y Navas, Secretario del Trabajo y de la Previsión Social del Estado de México, presentó la ponencia “Problemas sobre el Régimen Jurídico del Indígena y Política Indígenista”.

**Síntesis:** En la medida en que los Estados asuman la responsabilidad por la protección y/o desarrollo de la cultura nacional, también las poblaciones indígenas deberán beneficiarse de esa protección sobre bases iguales y no discriminatorias. El régimen normativo mexicano ha resultado insuficiente e incongruente con la racionalidad en que se desenvuelven estas poblaciones étnicas. El vacío que existe en materia de derechos indios deberá ser resuelto no bajo la óptica de un Estado paternalista, ni mucho menos como una propuesta de reconocimiento tan sólo cultural de estos pueblos, sino como una tarea
de reelaboración legislativa que involucre necesariamente al movimiento indio y a sus organizaciones sociales.

Propuesta: Hacer constituir al régimen legal de los indígenas por una legislación de carácter general y otra especial protectora, basada en los instrumentos internacionales, incluyéndose en las Constituciones General y particular de los Estados un capítulo de los derechos de los pueblos indígenas. Que se reestructuren los órganos jurisdiccionales e introduzcan nuevos principios de la práctica procesal; que se revisen los mecanismos sobre formación, capacitación y responsabilidad de juzgadores; que se mejore la tarea legislativa con mayor participación indígena en lo que concierne a sus intereses, y que se integren al sistema jurídico general las modalidades normativas de las minorías para complementar el régimen jurídico general.

42. La licenciada Guadalupe Nute Salinas, de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos en los Pueblos Indígenas”.

Síntesis: Aunque la mujer ha logrado avances significativos, aún se vislumbra un atraso en el aspecto educativo y se refleja una desigualdad en la educación de acuerdo al sexo. En la comunidad indígena la mujer juega varios papeles, como reproductora biológica del grupo, productora de recursos para la sobrevivencia y responsable de la estabilidad social y continuidad cultural, por lo que debe propiciarse su dignificación en relación con valores de igualdad, equidad y justicia. Si las costumbres y tradiciones de los pueblos indígenas se preservan, se situará a la mujer en un estrato inferior al del hombre y no se reconocerá como un ser pensante, productivo y capaz de modificar esquemas sociales y políticos.

Propuesta: Poner en marcha acciones que eleven el nivel de educación de la mujer indígena y promuevan el reconocimiento de la igualdad de derechos y obligaciones de mujeres y hombres. Además, deben reasignarse recursos para apoyar a los grupos indígenas y tomar medidas para que la educación que incluya la promoción y divulgación de los Derechos Humanos llegue a los lugares más alejados.

43. El Diputado Federal Vicente Pacheco Castañeda, integrante de la Comisión de Justicia y Derechos Humanos de la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión, presentó la ponencia “Condicionalidad, Derechos Humanos y Democracia desde la Experiencia en Latinoamérica”.
Síntesis: Cuando partimos de la preexistencia de fuertes condicionamientos en las relaciones y acuerdos, el desafío reside en posibilitar que la condicionalidad pueda establecerse conforme a una lógica de Derechos Humanos que sirve a los efectos de poner límites, globalmente, al ejercicio del Poder. En este sentido, la legitimidad de cualquier cláusula o sistema de condicionalidad se basa en criterios claros, aplicados de manera consistente y no selectiva a través de mecanismos acordados y democráticamente participativos. Una adecuada operatividad de la condicionalidad deberá implicar el fortalecimiento de los mecanismos e instituciones internacionales existentes para el control de la vigencia de los Derechos Humanos.

Propuesta: Aplicar la cláusula de condicionalidad para que los Estados queden obligados a cumplir con las normas internacionales de Derechos Humanos y que dicha cláusula sea un requisito imprescindible de los acuerdos bilaterales o multilaterales tanto en el comercio público como en el privado.

44. El Diputado Federal Germán Pellegrini, integrante de la Comisión de Justicia y Derechos Humanos de la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión, presentó la ponencia “Liberalismo Democrático Cultural y Derechos Humanos de los Pueblos Indígenas”.

Síntesis: Emerge la demanda por la conservación y aun por el cambio autodeterminado de la identidad nacional, uno de cuyos elementos relevantes consiste en la enorme y subutilizada riqueza del patrimonio cultural valioso, tangible e intangible, que podría, si bien ponerse al servicio de la humanidad, ser organizada de tal manera que fuera capaz de contribuir sustancialmente a la satisfacción de los derechos socioeconómicos de los pueblos indígenas y sus Derechos Humanos. Derecho a la diferencia o diferencia de derechos: el liberalismo tiene ante sí uno de sus más desafiantes retos, para enfrentarlo podría ofrecer respuestas flexibles a semejante dilema. Sustentado en las mejores tradiciones teóricas y experiencias forjadas en el devenir de la modernidad, habría de consolidar y complementar los Derechos Humanos de la tercera generación para renovar la utopía ilustrada en las diversas condiciones del siglo XXI.

Propuesta: Asumir la agenda actualizada del liberalismo socialdemócrata, introduciendo innovaciones tales como la internacionalización de los mecanismos institucionales de defensa y promoción de los derechos socioeconómicos.

45. La licenciada Sara Deyanira Pérez Olivares, Magistrada del Tribunal Superior de Justicia del Estado de México, presentó la ponencia “Los Derechos Humanos de los Pueblos Indígenas del Estado de México”.
Síntesis: La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos contiene un enfoque positivista acorde con el modelo liberal que le dio vigencia. Conforme los preceptos que la componen, el Estado nacional impuso su hegemonía (política, económica, social, etcétera) a los demás sectores y clases de la formación social mexicana. El sistema jurídico en que hoy se ubican las poblaciones indígenas tanto del Estado de México como de todo el país, es atípico de la realidad en que se desenvuelven las mismas. El régimen legal contiene insuficiencias graves al integrar a individuos y poblaciones distintas del conjunto nacional de la sociedad mexicana.

Propuesta: Reformar los artículos constitucionales 4o., para que otorgue la autonomía que las comunidades indígenas requieren a efecto de lograr el desarrollo, y 27, para que la categoría de comunidad se modifique y se incluya la de pueblos indígenas en su forma específica el de la etnia a la que pertenece cada uno de ellos. Asimismo, es necesario que el Estado decrete una nueva legislación constitucional y reglamentaria en la que se exprese la propiedad real y efectiva de las poblaciones étnicas de sus territorios; se establezca el reconocimiento de otra categoría política diferente a los Estados y municipios, intermedia entre ambas: la de pueblos indígenas, dotada de autonomía, y que se incluya en las Constituciones General y locales un capítulo denominado “De los Derechos de los Pueblos Indígenas”.

46. La licenciada Rosa María Real López, de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos en los Pueblos Indígenas”.

Síntesis: Los pueblos indígenas han vivido en una sociedad que no les ha reconocido sus capacidades intelectuales, costumbres y demás características propias. En general, la mayoría de los grupos indígenas no han tenido una organización política e institucional unificada, el aislamiento alienta una vida comunal muy intensa pero, al mismo tiempo, imposibilita la relación entre sus comunidades y entre éstas y el resto del país. Tal situación ha contribuido a conservar la riqueza de la diversidad cultural de México, pero también es uno de los factores que convierte a los indígenas en uno de los grupos más vulnerables.

Propuesta: Respetar los derechos de los indígenas estipulados en los ordenamientos jurídicos vigentes y llevar a cabo acciones organizadas para su capacitación jurídica y financiera respecto de los recursos naturales con los que cuentan.
47. La antropóloga María Magdalena Saldaña Gómez, del Consejo Estatal para el Desarrollo Integral de los Pueblos Indígenas del Estado de México, presentó la ponencia “San Juan Atzingo: Historia y Gobierno Tradicional”.

**Síntesis:** Los pueblos indígenas en la actualidad son producto de un sincretismo, ya que cuentan con una organización social, política, económica y cultural derivada de la Colonia que en la lucha por sobrevivir han adoptado como propia y adaptado a sus características y necesidades. Mediante diferentes formas han expresado su reclamo a ser reconocidos como sujetos específicos al interior de la nación, a disponer de los medios materiales necesarios para el fortalecimiento de sus culturas y al establecimiento de las condiciones jurídicas y políticas que haga posibles el ejercicio y la ampliación de los derechos dentro de la institucionalidad de los Estados.

**Propuesta:** Difundir el uso de las lenguas indígenas en las escuelas, a través de profesores bilingües indígenas; que los gobiernos federal, estatal y municipal reconozcan los límites territoriales de los pueblos y comunidades indias; que las autoridades que la comunidad nombra en asamblea general sean reconocidas; que las dependencias gubernamentales apoyen la difusión de las costumbres y tradiciones indígenas, y que se imparta orientación para que conozcan los derechos y obligaciones que tienen como ciudadanos.


**Síntesis:** La situación de los indígenas en nuestro país y en el resto del mundo es delicada, puesto que en la actualidad es uno de los sectores más débiles de la sociedad. Han pasado siglos y la comunidad indígena aún sufre inclemencias que afectan su dignidad y, consecuentemente, van desapareciendo poco a poco, sin dejar huella de sus orígenes, pese a que se han llevado a cabo acciones tendentes al respeto de sus derechos.

**Propuesta:** Ampliar el ámbito protector de la Convención Americana de Derechos Humanos, denominada Pacto de San José, con un artículo que contemple detalladamente los derechos de los indígenas, para que se pueda obligar a las naciones signatarias a proporcionar un ambiente social adecuado para los indígenas.

49. El licenciado Ernesto Sánchez Noguez, Asesor de la Secretaría de Educación, Cultura y Bienestar Social del Estado de México, presentó la ponencia
“Los Derechos Humanos de los Pueblos Indígenas en la Legislación del Estado de México”.

**Síntesis:** Los mal llamados Centros Preventivos y de Readaptación Social no son otra cosa que centros de violación de los Derechos Humanos de los indígenas, lo que en este momento se hace no es readaptarlos sino eliminarlos, por lo que deben modificarse para la verdadera readaptación del interno indígena.

**Propuesta:** Estipular que el tratamiento readaptatorio de los indígenas se lleve a cabo con personal verdaderamente especializado en la materia y contemple aspectos como el psicológico, trabajo social, médico, pedagógico, jurídico, laboral, criminológico, penológico, etcétera.

50. El profesor José Dolores Solorio Salgado, Subdirector de Educación Elemental de los Servicios Educativos Integrados al Estado de México, presentó la ponencia “Desarrollo Social y Educación Indígena”.

**Síntesis:** En nuestro país los grupos étnicos sufre discriminación racial y laboral, lo cual imposibilita su inclusión en el proceso globalizador. Actualmente se cuenta con pocas estrategias para abatir sus necesidades respecto de sus derechos fundamentales de alimentación, vivienda, educación y empleo. Los pueblos indígenas tienen derecho a la preservación de su cultura, por lo que se requiere que los elementos culturales de las etnias sean incorporados al proyecto educativo de nación, con la intención de conocer y crear una auténtica cultura nacional basada en la equidad, la justicia y la democracia.

**Propuesta:** Promover el respeto de los Derechos Humanos de los pueblos indígenas respecto de la educación, salud, vivienda y trabajo, debiéndose incluir estrategias concretas sobre los mismos derechos en el Plan Nacional de Desarrollo, así como fomentar programas tendentes a preservar la cultura indígena en un contexto de respeto a la diversidad en un nuevo proyecto de nación.

51. María Karina Valdez Martínez, alumna de la Universidad Autónoma del Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos de los Indígenas”.

**Síntesis:** En nuestro país la historia de los pueblos indígenas está relacionada con el despojo de sus derechos originales. La lucha por recuperarlos ha sido difícil, por ello las leyes que los protegen tienen que ser respetadas. El gran problema de los mexicanos, según Octavio Paz, es que renegamos de la cultu-
ra española que nos conquistó y marginamos a nuestros indígenas de los cuales descendemos.

Propuesta: Observar las leyes que favorecen a los indígenas y destinar más recursos para la atención de sus necesidades de educación y salud.

52. El licenciado Juan Venancio Domínguez, Asesor de la Secretaría de Educación, Cultura y Bienestar Social del Estado de México, presentó la ponencia “Los Derechos Humanos de los Pueblos Indígenas en la Legislación del Estado de México”.

Síntesis: Sólo con el respeto y cumplimiento de los Derechos Humanos se logrará vivir en un Estado de Derecho y pregonar el irrestricto respeto a nuestros conciudadanos.

Propuesta: Fortalecer los órganos de atención y prestación de servicios a los pueblos indígenas en la esfera municipal, tales como el Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia, los servicios de salud, etcétera, como parte de la observancia de sus Derechos Humanos.

53. Napoleón Villanueva Cova, alumno de la Universidad Autónoma del Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos en los Pueblos Indígenas”.

Síntesis: Todos estamos obligados a respetar los Derechos Humanos de las demás personas. Sin embargo, según el mandato constitucional, quienes tienen mayor responsabilidad en este sentido son las autoridades, los hombres y mujeres que ejercen la función de servidores públicos.

Propuesta: Ampliar los márgenes de representación de los miembros de los pueblos indígenas y establecer mecanismos para elevar su nivel de educación.

54. Mauro Javier Zárate González, alumno del Instituto Tecnológico y de Estudios Superiores de Monterrey, Campus Toluca, presentó la ponencia “Los Derechos de las Mujeres Indígenas en Chiapas”.

Síntesis: Dentro del marco constitucional actual hay un conjunto de cándidos que impiden la expresión plena de la reivindicación indígena. Hace falta una modificación constitucional para incorporar el derecho colectivo de los pueblos indígenas a los derechos individuales y a los sociales que están plasmados en él, y darle cuerpo completo a la idea de la pluriculturalidad y pluriet-
nicidad como componente sustantivo de nuestra nación. El reto de la mujer, hoy más que nunca, no consiste en sustituir un estilo de vida por otro diferente, sino que cada una, de acuerdo con sus valores y circunstancias, identifique cómo puede dar un sentido de vida más positivo a su existencia.

Propuesta: Promover una mayor participación de las mujeres indígenas; evitar prácticas de violación a sus derechos por cuestiones de género, e impulsar el respeto, reconocimiento y difusión de los mismos. Igualmente, reformar la Constitución General de la República para que los pueblos indígenas tengan libre autodeterminación como ejercicio de la autonomía, y generar cambios de actitud en los niños a fin de propiciar patrones de conducta tendentes a respetar la igualdad jurídica y social de la mujer.

C. REUNIÓN REGIONAL ZONA NORTE, CELEBRADA EN LA CIUDAD DE CHIHUAHUA, CHIHUAHUA

55. El licenciado Francisco Humberto Carrillo Escudero, Visitador General de la Comisión Estatal de Derechos Humanos de Chihuahua, presentó la ponencia “Derechos Humanos en los Pueblos Indígenas”.

Síntesis: Uno de los problemas en todo sistema jurídico es la creación de normas jurídicas generales, pero de naturaleza meramente declarativa, es decir, aquellas normas que consignan un derecho y una obligación correlative, pero carecen de una sanción como consecuencia de su incumplimiento y de los cauces o procedimientos para ejercer los derechos conferidos por la norma y para compelir al obligado a que cumpla con su deber. Es el caso de las reformas constitucionales, tanto a la Ley Fundamental federal como a la Constitución local del Estado de Chihuahua, en las que se reconoció la realidad pluricultural de la nación mexicana.

Propuesta: Abrir un amplio debate y consulta popular, principalmente en las comunidades indígenas, para expedir leyes reglamentarias de las constituciones locales en las que se reconozcan los usos, costumbres y prácticas jurídicas indígenas en los juicios civiles y penales; que se dé cauce a la sanción de autoridades que incumplan con la norma y se cree un nuevo tipo penal relativo a la violación de los derechos reconocidos a los indígenas por la norma constitucional.

Síntesis: El 28 de enero de 1992 se aceptaba la existencia de los pueblos indios, pero este reconocimiento fue mínimo debido a que en el artículo 4o. constitucional sólo se refieren cuestiones culturales y sociales, no obstante que el Convenio 169 de la OIT reconoce los derechos fundamentales de los pueblos indígenas. Precisamente por ese vacío constitucional, las diferentes Entidades Federativas han optado por realizar reformas a sus constituciones para el reconocimiento de los derechos indígenas, que muchas veces están por debajo del citado artículo constitucional. En el caso del Estado de Chihuahua, desde la pasada legislatura, los indígenas han venido trabajando en la elaboración de un anteproyecto de ley que fue modificado y reducido en su contenido por los legisladores de entonces.

Propuesta: Reconocer plenamente los derechos de los pueblos indígenas a existir como tales, a su integridad como seres humanos y como pueblos, a la posesión plena de sus tierras, a la autodeterminación, a explotar conforme a sus cosmogonías los recursos naturales, a ser parte del desarrollo nacional y a tener representación política y un sistema equitativo de impartición de justicia.


Síntesis: La legislación en materia indígena avanza lentamente, pero es indudable que se logrará la armonización entre el derecho positivo y el derecho indígena; éste en ningún caso podrá superponerse al orden jurídico establecido. La naturaleza de la política que el Estado defina con relación a sus pueblos indios tendrá que pasar por los contenidos de las leyes que en la materia expidan los órganos competentes de la Federación y los Estados de la Unión.

Propuesta: Promover la participación de los pueblos indígenas en su propio desarrollo y concitar la voluntad política del Estado para la formulación de propuestas sustentables de desarrollo social para aquéllos; la redistribución de recursos para el desarrollo como obligación fundamental del Estado; el reconocimiento del derecho a la autogestión, y la conservación y regeneración de sus recursos naturales.

58. El Diputado Efrén Macías Lezama, del H. Congreso del Estado de Baja California, presentó la ponencia “Derechos Humanos de los Pueblos Indígenas”.

Síntesis: Uno de los grandes retos del Estado mexicano y de los gobiernos locales y municipales es lograr mejoras significativas en la calidad de vida de los pueblos indígenas y desarrollar estrategias educativas para erradicar cualquier manifestación de racismo, así como para preservar sus culturas y conocimientos tradicionales.

Propuesta: Promover actividades que fortalezcan la comunicación entre las instituciones públicas de protección a los Derechos Humanos y las legislaturas federal y estatales, para la mejor observancia de los derechos de los pueblos indios y arribar con ellos al consenso de una reforma constitucional en la que se reconozca su existencia y sus derechos a la libre determinación, a una educación bilingüe, a sus tierras y territorios.

59. El licenciado Germán Palma Holguín presentó la ponencia “Derechos Humanos en los Pueblos Indígenas”.

Síntesis: Es esencial que los servidores públicos respeten la organización tradicional de las autoridades indígenas, así como su cultura y Derechos Humanos.

Propuesta: Impulsar el acceso de la población marginada a los servicios básicos de salud, educación y vivienda; que las supervisiones de las clínicas de salud sean constantes y con personal capacitado; que se dé eficaz y pronto seguimiento a las quejas y denuncias que se interpongan en las Comisiones de Derechos Humanos, y que las ONG que operan para la sierra tarahumara sean cuestionadas en su acción para delimitar responsabilidades. Además, se requiere que los reos indígenas cuenten con traductores para su defensa legal y que haya centros de capacitación para el cuidado de sus recursos naturales.

D. REUNIÓN REGIONAL ZONA OESTE, CELEBRADA EN LA CIUDAD DE DURANGO, DURANGO


Síntesis: Es necesario continuar trabajando para que los ideales establecidos en nuestra Carta Magna en materia indígena sean observados de manera
consciente por cada uno de nosotros. Juntos podemos construir una nueva re-
lación intercultural.

**Propuesta:** Reconocer y garantizar los Derechos Humanos establecidos en
la Constitución, en la inteligencia de que cada uno de nosotros debe contribuir
a crear un nuevo tipo de relación intercultural, de respeto y tolerancia, que des-
tierre la segregación, el racismo y la marginación.

61. El doctor Emilio Arreola Cháidez presentó la ponencia “Derechos Huma-
nos en los Pueblos Indígenas”.

**Síntesis:** Actualmente se toman decisiones importantes sin consultar a las
bases indígenas y sus organizaciones. Sin embargo, es importante que el Es-
tado les dé participación en la planeación tanto de los servicios públicos como
de los programas de salud que se implanten en su beneficio.

**Propuesta:** Reconocer el dominio de los pueblos indios sobre la propiedad
de sus tierras, entregándoseles el control y fiscalización de las aguas superfi-
ciales y subterráneas, con supervisión y capacitación del gobierno federal. El
Estado debe promover su identidad cultural, asegurar el estudio y uso de sus
lenguas y consultarlos cuando se definen inversiones en sus territorios.

62. El licenciado Antonio Arreola Valenzuela, Coordinador de Investigaciones,
Estudios Legislativos y Asesoría Jurídica del H. Congreso del Estado de Du-
range, presentó la ponencia “Derechos Humanos en los Pueblos Indígenas”.

**Síntesis:** La importancia del Convenio 169 de la OIT estriba en que se pue-
den resolver múltiples y serios problemas que confrontan los indígenas de todo
el mundo y en particular los del Estado de Durango.

**Propuesta:** Difundir el contenido del Convenio 169. Asimismo, los tres ni-
veles de gobierno deben realizar una infraestructura caminera, independiente-
mente de los programas sociales vigentes.

63. La licenciada Loreley Bernal Delgado, de la Comisión Nacional de los
Derechos Humanos, presentó la ponencia “Autodeterminación de los Pueblos
Indígenas como Derecho Humano”.

**Síntesis:** El hecho de que los pueblos indígenas mantengan ciertas prácticas
económicas, sociales, culturales, ideológicas y lingüísticas, que se traducen en
valores y principios diferentes a los que rigen el derecho positivo, no debe ser
justificante para que en aras de esos códigos ético-jurídicos se transgredan los Derechos Humanos individuales internacionalmente reconocidos y aquellos derechos y prerrogativas que contempla la Constitución.

**Propuesta:** Abrir la participación de las 56 etnias del país en los debates sobre las normas que pretendan regular la vida de los pueblos indígenas, y que sus demandas sean elevadas a rango constitucional, redefiniéndose los principios jurídicos que finquen las nuevas relaciones entre Estado y sociedad pluricultural.

64. El licenciado Víctor Campa Mendoza, catedrático del Instituto Tecnológico de Durango, presentó la ponencia “Los Derechos Humanos de los Pueblos Indígenas”.

**Síntesis:** La realidad nos muestra que los pueblos indígenas no se muestran complacientes con el despojo cultural de que han sido víctimas; no se pueden sentir identificados con un sistema jurídico que no conoce ni respeta sus valores fundamentales, pues han sido sujetos a la condición de pasivos de un sistema de derecho dominante que históricamente les ha negado sus valores culturales y su identidad.

**Propuesta:** Respetar los compromisos y tratados internacionales que México ha pactado en materia indígena y efectuar cambios constitucionales que repercutan en el respeto a los Derechos Humanos de los pueblos indios, entre ellos la autonomía. Por su parte, la Comisión Nacional de los Derechos Humanos debe trabajar incansablemente por la protección de sus garantías.

65. La doctora Margarita Carrera Rodríguez y la licenciada Martha Blanca Ortega Nevares, investigadoras de la Universidad Juárez del Estado de Durango, presentaron la ponencia “Los Derechos Humanos y la Mujer Indígena”.

**Síntesis:** En la última década se ha observado un ascenso de la participación de la mujer indígena tanto en el ámbito social como en el económico, situándose en el marco del derecho de las minorías y las comunidades indígenas a la autodeterminación interna.

**Propuesta:** Instrumentar acciones en beneficio de los pueblos y mujeres indígenas para respetar sus derechos a la seguridad de su persona, educación, igualdad con el hombre, trabajo, salud, desarrollo cultural, libre organización para la obtención de bienes colectivos y comunales, a la autodefinición, a la tierra, a la libre determinación.
66. Baudelio Cervantes Solís y Zacarías de la Cruz Calleros, miembros de la comunidad indígena tepehuana de Santa María Ocotán, presentaron la ponencia “Derechos Humanos de las Comunidades Indígenas”.

*Síntesis:* El hombre y la mujer indígenas son iguales ante la ley y la sociedad, con los mismos derechos, pero también con las mismas obligaciones.

*Propuesta:* Otorgar a las comunidades indígenas la propiedad de sus tierras; promover el respeto de sus derechos a la libertad de creencias, educación y vivienda, así como dotarlos adecuadamente de los servicios de energía eléctrica, oficinas de registro civil y carreteras, y brindarles capacitación para que las mujeres indígenas se organicen en pequeñas empresas de producción.

67. La licenciada María Eugenia Cuevas Haro, de la Oficina de Organización Social de la Secretaría de Desarrollo Social del Estado de Durango, presentó la ponencia “Derechos Humanos en los Pueblos Indígenas”.

*Síntesis:* Debemos prestar atención especial a las mujeres indígenas, pues gracias a ellas sus lenguas y tradiciones se han conservado, ya que prácticamente permanecen toda su vida en la comunidad.

*Propuesta:* Establecer la obligación de que la educación que se proporcione a los indígenas, particularmente a las mujeres, sea bilingüe y bicultural, verificando que los apoyos educativos se otorguen en los mismos términos; que la enseñanza de los Derechos Humanos también sea bilingüe para ellos, y que se aproveche la infraestructura tanto de los centros regionales como de los asesores bilingües con que cuenta el Instituto Nacional Indigenista.

68. Carlos H. Díaz Acosta, de la comunidad Huitzinkalpulli del Estado de Durango, presentó la ponencia “Derechos Humanos en los Pueblos Indígenas”.

*Síntesis:* Los Derechos Humanos son todos a la vez o es ninguno, pues forman un sistema donde los derechos naturales, civiles y políticos están conectados entre sí, de manera que si falla uno, falla todo el sistema.

*Propuesta:* Tener en cuenta que al hablar de los derechos de los pueblos indígenas debe aplicarse una visión y una voluntad que permita detectar hasta dónde hace falta su reconocimiento y el respeto a su cultura.

69. Omar G. Flores Bravo y Víctor H. Flores Díaz, alumnos del Centro Universitario Promedac, presentaron la ponencia “Derechos Humanos en los Pueblos Indígenas”.
**Síntesis:** Es necesario que la estrategia de negociación política permita un avance en el saldo de las cuentas pendientes de la diversidad jurídica, esto permitirá una etapa de paz en toda la República Mexicana.

**Propuesta:** Considerar la jurisdicción indígena como un nuevo componente de la jurisdicción nacional, debiéndose reconocer la autonomía como un derecho colectivo de rango constitucional.

70. Francisca María del Carmen Flores Flores, integrante del Grupo Técnico Estatal del Programa para Abatir el Rezago en la Educación Básica de Durango, presentó la ponencia “Derechos Humanos en los Pueblos Indígenas”.

**Síntesis:** El derecho de los pueblos indígenas para rescatar, conservar y proteger sus costumbres, valores y prácticas sociales, culturales y religiosas, se consolidará cuando no sólo exista la transmisión oral, sino cuando se implanten acciones que permitan rescatar su historia escrita.

**Propuesta:** Adoptar medidas y desarrollar mecanismos para salvaguardar personas, instituciones, derechos y costumbres indígenas, así como impulsar el rescate de sus tradiciones e historia escrita, a través de procesos de investigación para la preservación de sus culturas.

71. La licenciada Lorena Yadira Jáquez García, de la Comisión Estatal de Derechos Humanos de Durango, presentó la ponencia “Derechos Indígenas”.

**Síntesis:** En México falta camino por recorrer en lo concerniente al reconocimiento del derecho indígena, pues se continúa hablando de usos y costumbres y no de derecho indígena, dándoselo un lugar subordinado frente al derecho positivo.

**Propuesta:** Tomar en cuenta el atraso cultural y la necesidad económica de los indígenas en caso de que sean detenidos o acusados por delitos contra la salud.

72. Minerva Lara de León, integrante de la Comisión Pro Observancia y Vigencia de los Derechos Humanos, A. C., presentó la ponencia “Derechos Humanos en los Pueblos Indígenas”.

**Síntesis:** La cultura de la tolerancia y la paz es el camino más corto para que los distintos grupos sociales y étnicos lleguen a acuerdos que fortalezcan nuestra identidad cultural como una nación sólida y promuevan, en la diversidad, el respeto irrestricto a los derechos fundamentales y el fortalecimiento de los
valores de la democracia y la participación política, para dar vigencia al Estado social de Derecho.

**Propuesta:** Asumir la responsabilidad, por parte del gobierno, de desarrollar, con la participación de los pueblos indígenas, mecanismos que protejan sus derechos e integridad, y se les otorgue igualdad de oportunidades que al resto de la comunidad nacional, debiendo ser consultados cuando se pretenda adoptar medidas legislativas o administrativas que les afecten.

73. La licenciada Paloma Lucero López Holguín, de la Comisión Estatal de Derechos Humanos de Durango, presentó la ponencia “Derechos Humanos de las Etnias Indígenas”.

**Síntesis:** La educación que se brinde a nuestros hermanos indígenas debe ser orientada a reforzar su cultura y tradiciones, a otorgar conocimientos que fortalezcan la dignidad y el respeto de sus pueblos, y a proporcionar medios para que desarrollen sus potencialidades de acuerdo a sus aspiraciones y necesidades.

**Propuesta:** Fomentar que la educación que se imparta a los grupos étnicos tienda a preservar sus culturas y sea factor para su desarrollo, y que las autoridades educativas formulen y cumplan un programa de crecimiento de la educación en las zonas indígenas respetando su opinión, costumbres, formas de vida y Derechos Humanos.

74. La licenciada Lucía López Pescador, del H. Congreso del Estado de Durango, presentó la ponencia “Los Derechos Humanos en los Pueblos Indígenas”.

**Síntesis:** Convivir y compartir con los indígenas su idioma, cultura y tradiciones es también defender y proteger los Derechos Humanos.

**Propuesta:** Elaborar y aplicar políticas públicas integrales en materia de educación, salud, desarrollo social, administración de justicia y dotación de servicios públicos a favor de los pueblos indígenas a corto, mediano y largo plazo.

75. El Diputado Teodoro Lozano Ramírez, Presidente de la Comisión de Derechos Humanos del H. Congreso del Estado de Puebla, presentó la ponencia, “Resolutivos del Foro sobre Derechos y Cultura Indígena”.

**Síntesis:** Históricamente los gobiernos han marginado y excluido a los pueblos indígenas tanto de las decisiones fundamentales como de los beneficios y de la distribución de la riqueza en general.
Propuesta: Reconocer, con base en el Convenio 169 de la OIT, los Derechos Humanos de los indígenas, fomentando que ellos mismos participen en la explotación y administración de sus recursos naturales y en proyectos sociales y productivos.


Síntesis: Muchos han hablado de los pueblos indígenas. Muchos han vertido su opinión respecto de las bondades de la iniciativa enviada por el Ejecutivo Federal a la Cámara de Senadores, pero nadie puede hablar mejor por nosotros, como podemos hacerlo nosotros mismos.

Propuesta: Dotar a los servicios médicos y de salud reproductiva en las comunidades indígenas de personal responsable y profesional, debiéndose velar por el respeto de sus derechos constitucionales.

77. El licenciado J. Jesús Magaña Torres, Presidente de la Comisión Estatal de Derechos Humanos de Michoacán, presentó la ponencia “Violaciones a los Derechos Humanos en los Pueblos Indígenas”.

Síntesis: La multiculturalidad no es posible si las élites que dirigen a la sociedad no entienden que el derecho a la diferencia significa un progreso cultural en tanto nos aproxima a la realización de los valores que tanto pregonan: igualdad, justicia, libertad y tolerancia. La identidad posibilita la presencia de los indígenas en los diferentes ámbitos en los que se ven inmersos.

Propuesta: Reconocer la obligación del Estado de garantizar el respeto a los Derechos Humanos con la intención de corregir las desventajas económicas y sociales que padecen los pueblos indígenas, así como destinar recursos suficientes para la educación, con etnolingüistas y pedagogos bilingües, y para proyectos productivos y programas de desarrollo.

78. El licenciado Eustolio Morales Flores, de la oficina de Asesoría Jurídica de Asuntos Indígenas del Gobierno del Estado de Durango, presentó la ponencia “Derechos Humanos en los Pueblos Indígenas”.
Síntesis: La igualdad se desequilibra por la inobservancia de las leyes. La alteración de la igualdad es un desafío a la legalidad; la libertad es un valor supremo del individuo y la justicia es el bien supremo del todo.

Propuesta: Proteger a los pueblos indígenas en la ley reglamentaria del artículo 40. constitucional; capacitar a los policías ministeriales para que conozcan la costumbre indígena, y tomar en consideración la calidad étnica para que los alumnos indígenas puedan ser becarios en todos los niveles. Por su parte, que los organismos públicos de Derechos Humanos emitan recomendaciones a aquellos funcionarios que violan el artículo 8o. de la Constitución.

79. El profesor José Gerardo Pérez Duarte, presidente de Municipios Unidos por la Paz y los Derechos Humanos, A. C., presentó la ponencia “Derechos Humanos en los Pueblos Indígenas”.

Síntesis: Hablar de Derechos Humanos y pueblos indígenas es hablar y remitirnos a un doble problema y controversia que ha emergido a partir de los vacíos y reformas que existen en la Constitución y, en segundo lugar, en la interpretación de la ley por las autoridades competentes según sea el ámbito, el tiempo, los intereses, etcétera.

Propuesta: Integrar a los indígenas al desarrollo nacional; establecer que las Comisiones de Derechos Humanos cuenten con profesionales indígenas bilíngües; expedir la Ley de Cultura y Derechos Indígenas, y reformar las constituciones locales para que haya diputados y regidores indígenas en los municipios en donde haya presencia de grupos étnicos.


Síntesis: La reformas a los Códigos Penal y de Procedimientos Penales deben tener como objetivo que la administración y procuración de justicia se hagan una realidad para los indígenas que se encuentran en desventaja por su misma condición.

Propuesta: Reformar los Códigos Penal y de Procedimientos Penales para que en los asuntos en que sean parte los indígenas los jueces civiles y penales se auxilien de peritos en usos y costumbres, y se otorguen facilidades para que quienes gocen de libertad condicional puedan firmar los libros con periodicidad acorde a la distancia de sus lugares de origen.
81. La licenciada María Elena Pérez Rivas, de la Delegación de la Procuraduría General de la República en el Estado de Durango, presentó la ponencia “Derechos Humanos en los Pueblos Indígenas”.

Síntesis: Varios de los conflictos de interés jurídico, incluidos algunos que implican la violación de los Derechos Humanos en las comunidades indígenas, derivan de la coexistencia, no siempre pacífica, de un orden jurídico nacional y las costumbres jurídicas de los indígenas; este conflicto es la expresión de la difícil convivencia entre dos órdenes normativos distintos.

Propuesta: Estrechar la coordinación entre el Instituto Nacional Indigenista y la Comisión Nacional de los Derechos Humanos con la Fiscalía Especializada para la Atención de Asuntos Indígenas, y promover el acceso de los indígenas a la justicia con respeto a su cultura y religión, denunciando a los servidores públicos que violen sus Derechos Humanos.

82. José Filiberto Reza Luna, alumno de la Universidad Juárez del Estado de Durango, presentó la ponencia “Derechos Humanos de los Pueblos Indígenas”.

Síntesis: Actualmente se torna insuficiente el marco jurídico constitucional en materia indígena, ya que no cuenta con un proceso de reglamentación. Si bien es cierto que reconoce el carácter pluricultural de la nación mexicana, también lo es que relega y delega en una “Ley” la protección y promoción del desarrollo de sus lenguas, culturas, usos y costumbres, con lo cual le quita fuerza a unos derechos que requieren reconocimiento directo en la Carta Magna.

Propuesta: Reconocer constitucionalmente la existencia de los pueblos indígenas como sujetos específicos; respetar sus derechos a la diferencia y al fortalecimiento de su identidad, y suscribir los convenios internacionales que les beneficien, velando por su debido cumplimiento en todo el país.

83. El licenciado Óscar Eduardo Ríos Meléndez presentó la ponencia “El Territorio y los Recursos Naturales de los Pueblos Indígenas y los Derechos Humanos”.

Síntesis: La vulnerabilidad fraccionada y, por lo tanto, anula el conjunto de garantías y libertades fundamentales, de tal forma que las personas, grupos y comunidades en esta situación tienen derechos únicamente a nivel formal, ya que en los hechos no se dan las condiciones necesarias para su ejercicio.
**Propuesta:** Emitir la ley reglamentaria del artículo 4o. constitucional haciendo efectivo el derecho de los indígenas a acceder a la procuración y administración de justicia y a la explotación de los recursos naturales de sus territorios. Así también, que las Comisiones de Derechos Humanos hagan valer los derechos de los indígenas, los capaciten y les den a conocer los convenios y tratados internacionales en la materia.

84. Claudia Esther de los Ángeles Rodríguez López, María Inés Agüiñaga Minchaca y Jesús Armando Tabares Sánchez, alumnos del Centro Universitario Promedac, presentaron la ponencia “Los Derechos Humanos del Hombre y la Mujer Indígenas”.

**Síntesis:** La mujer indígena enfrenta la desigualdad frente al hombre indígena, ya que éste la toma en cuenta únicamente para servir en el hogar y no para trabajar y autorrealizarse, a pesar de que nuestra Constitución establece la igualdad del hombre y la mujer.

**Propuesta:** Crear una Procuraduría de la Defensa de los Derechos Humanos de los Indígenas con un departamento especial de atención a la mujer, y reglamentar, con base en el Convenio 169 de la OIT, los derechos de los hombres y mujeres indígenas.

85. Asiano de la Rosa Calleros, indígena tepehuano, presidente del Comité Estatal de Derechos Humanos de la Organización de las Naciones Unidas para la Región Indígena del Estado de Durango, presentó la ponencia “La Problemática de las Comunidades Indígenas del Estado de Durango”.

**Síntesis:** Uno de los casos especiales que existen en las comunidades indígenas es el relativo a los problemas de la mujer indígena. Como sabemos, la población de la mujer es un poco mayor a la del hombre, por lo que es necesario crear una institución donde se le atienda y se le ayude a satisfacer sus necesidades.

**Propuesta:** Reflexionar sobre el término consuetudinario, así como analizar si es posible adaptar la Ley Cocopa a las costumbres indígenas. Además, debe promoverse que la Ley Indígena sea conocida por los pueblos indios junto con las autoridades estatales, federales y municipales, y crear centros literarios indígenas y de capacitación para la mujer en los Estados.
86. Asiano de la Rosa Calleros, indígena tepehano, presidente del Comité Estatal de Derechos Humanos de la Organización de las Naciones Unidas para la Región Indígena del Estado de Durango, presentó la ponencia “Derechos Humanos de los Pueblos Indígenas”.

Síntesis: Dentro de la región indígena del Estado de Durango, al igual que en otras Entidades Federativas, es indispensable que las autoridades respeten las tradiciones y ceremonias indígenas como parte de su desarrollo cultural.

Propuesta: Establecer la obligación, para las autoridades judiciales y militares, de respetar los derechos de la familia indígena y los útiles que emplean para cumplir sus costumbres tradicionales. Igualmente, a los detenidos y procesados indígenas se les debe proporcionar intérpretes cuando no hablen español, y fomentarse que las autoridades administrativas y judiciales coordinen acciones con las autoridades tradicionales en los casos de detenidos o reos indígenas.

87. Asiano de la Rosa Calleros, indígena tepehano, presidente del Comité Estatal de Derechos Humanos de la Organización de las Naciones Unidas para la Región Indígena del Estado de Durango, presentó la ponencia “Derechos Humanos de los Pueblos Indígenas”.

Síntesis: El tratamiento tradicional de los indígenas como minorías, o por la vía de la prohibición de discriminaciones, no es suficiente, pues se desconoce la naturaleza y complejidad de sus pueblos, los cuales, en México, se pueden definir por su situación de colonizados y excluidos del proyecto de la sociedad nacional, que desconoce las características étnicas diferenciales.

Propuesta: Reconocer, en el marco del derecho, los derechos y cultura de los indígenas como un ejercicio de integración, justicia y práctica plena de la mexicanidad.

88. El licenciado Miguel Arturo Treviño Llamas, de la Comisión Estatal de Derechos Humanos de Durango, presentó la ponencia “Derechos Humanos de los Pueblos Indígenas”.

Síntesis: La historia de los pueblos indígenas está relacionada con el despojo de sus derechos y, a pesar de que mucho se ha luchado, no ha sido fácil lograr su respeto ni, por otra parte, desaparecer las amenazas de integrar a la comunidad indígena a la sociedad actual.
**Propuesta:** Formular un estudio sobre las necesidades básicas de los pueblos indígenas e impulsar que las instituciones encargadas de su defensa y desarrollo trabajen en colaboración.

89. El Diputado Alfredo Varela García, del H. Congreso del Estado de Durango, presentó la ponencia “Los Derechos Humanos en los Pueblos Indígenas”.

**Síntesis:** Es conveniente diseñar fórmulas jurídicas e institucionales que garanticen la plena vigencia del Estado de Derecho y de las garantías individuales en las comunidades indígenas, al mismo tiempo que permitan una mejor expresión de la realidad pluriétnica y cultural del país, así como una mejor canalización de las demandas y la aplicación de políticas estatales que tengan como objetivo mejorar las condiciones de vida de los indígenas de México.

**Propuesta:** Enfrentar los problemas laborales y de educación de los indígenas, así como revertir el deterioro ecológico y económico de las comunidades de migrantes, promoviendo proyectos de desarrollo autónomo y sustentable que conjuguen las prácticas comunitarias con la tecnología. Además, debe proporcionarse a los indígenas migrantes, en su nueva residencia, atención jurídica y médica, y lograr que el marco jurídico reconozca y proteja sus derechos sobre las tierras, bosques y recursos naturales.
II. DERECHOS HUMANOS DE LAS VÍCTIMAS DEL DELITO
A. REUNIÓN REGIONAL ZONA SUR, CELEBRADA EN LA CIUDAD DE OAXACA, OAXACA

1. El doctor Leonel A. Armenta López, Director General del Programa de Atención a Víctimas del Delito de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, presentó la ponencia “Derechos Humanos y Víctimas del Delito”.

Síntesis: El fenómeno de la inseguridad pública que se manifiesta a través de los crímenes comunes y la delincuencia organizada ha puesto en el tapete de las discusiones el tema de las víctimas del delito. Recordemos que se ha acen- tuado la exigencia ciudadana de una mayor tranquilidad pública. No obstante ello y los esfuerzos institucionales realizados en esta materia, aún se siguen presentando en todo el territorio nacional ilícitos en cantidades considerables que agobian y desalientan a la sociedad. En esta circunstancia cobra especial importancia uno de los sujetos participantes en el delito: la víctima u ofendido.

Propuesta: Reformar la legislación penal para posibilitar la plena vigencia de los derechos reconocidos a las víctimas del delito; crear fondos de apoyo para éstas, sin que ello implique la sustitución de la reparación del daño; legitimar procesalmente a las mismas para que puedan reclamar directamente sus derechos; crear un sistema nacional para su atención, en el que participen las instituciones públicas, las Comisiones de Derechos Humanos y las organizaciones civiles; emprender una cruzada en toda la República para dar a conocer sus derechos y concienciar a la sociedad, e impulsar el estudio de la victimología en las universidades y en los centros de formación profesional de las instituciones públicas.

2. El licenciado José Luis Rivera Huesca, Presidente de la Comisión Estatal de Derechos Humanos de Veracruz, presentó la ponencia “Propuesta de Creación del Programa de Atención a Víctimas del Delito”.

Síntesis: Se ha legislado en materia de víctimas del delito, sin embargo, aún permanecen en desventaja en los procesos penales. A nivel de averiguación previa, regularmente no se orienta a la víctima u ofendido por un delito, a fin de
que aporte los documentos que prueben los gastos efectuados para resarcir los daños o secuelas provocadas por la acción delictiva; lo propio ocurre dentro de los procesos penales, de modo que si no se cumple con ello, el juez, al dictar sentencia, no condenará a la reparación del daño.

Propuesta: Actualizar la legislación concerniente a las víctimas del delito; reglamentar la reparación de daño moral, a fin de que sea de fácil aplicación para los órganos jurisdiccionales; que las Comisiones Estatales de Derechos Humanos implanten programas de atención a las víctimas del delito para remediar la insuficiente o deficiente protección jurídica de éstas; establecer un concepto de víctima del delito acorde a la realidad, y analizar y actualizar la política criminal en materia de victimología.

3. La licenciada Alejandra Montoya Mexía, Secretaria Técnica del Consejo de la Comisión Estatal de Derechos Humanos de Oaxaca, presentó la ponencia “Los Derechos Humanos y las Víctimas por Violencia Intrafamiliar”.

Síntesis: Las instituciones con las que actualmente se cuenta, Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia, Procuraduría para la Defensa del Menor, la Mujer y la Familia, Instituto de la Mujer, etcétera, únicamente brindan atención jurídica y, en algunos casos, psicológica a la víctima, pero no cuentan con un centro en el cual labore personal capacitado que le ofrezca a la víctima estancia, alimentos y atención médica, que le permita superar el trauma causado por la violencia que se ha ejercido sobre ella.

Propuesta: Crear centros estatales de atención a las víctimas por violencia intrafamiliar, en los que se les proporcione asistencia material, psicológica, jurídica y social.

B. REUNIÓN REGIONAL ZONA ESTE, CELEBRADA EN LA CIUDAD DE TOLUCA, ESTADO DE MÉXICO

4. El licenciado Felipe Alcántara Espinosa, Presidente de la Sociedad de Criminología del Estado de México, presentó la ponencia “El Nuevo Derecho Victimal”.

Síntesis: En la estructura del derecho victimal destacan los ámbitos de aplicabilidad: órganos, sujetos, definiciones, aspectos de auxilio y demás atenciones
especializadas a la víctima, reparación del daño, participación en el procedimiento del Sistema de Justicia para Víctimas del Delito y Formas de Ejecución, por lo que debe crearse un fideicomiso que haga realidad dicho sistema, indicando el origen de los fondos, beneficios adicionales para las víctimas e infracciones y sanciones por el indebido cumplimiento o ejecución de los lineamientos contenidos en la ley y por los obligados a la atención de derecho ejecutivo victimal.

Propuesta: Incluir la figura del victimen o victimito en la legislación, con la finalidad de garantizar la integridad de las víctimas u ofendidos del delito y la justa reparación del daño causado, así como crear un fondo de asistencia a las mismas.

5. El licenciado David Ancira Martínez, Coordinador de Derechos Humanos de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México, presentó la ponencia “Derechos de la Víctima del Delito”.

Síntesis: Ahora que hemos vuelto la vista a las víctimas del delito, no podemos caer en el error de colocarlas en el centro del derecho penal, pues corremos el riesgo de quedarnos sin columna vertebral, sin delito y sin delincuente.

Propuesta: Reestructurar los controles sociales, con objeto de que se tomen en cuenta las consecuencias victimizantes producidas por el efecto directo de los delitos en los sujetos pasivos, sus soluciones inmediatas y la deseable prevención-disminución del crimen, sin olvidar la responsabilidad penal del autor del delito, así como la corresponsabilidad de la víctima y el espacio social, tal como se considera en la moderna ciencia penal y criminológica.

6. El licenciado Salvador Ávila, profesor de la Universidad del Valle de México, presentó la ponencia “ Victimología y Derechos Humanos”.

Síntesis: El abandono inexplicable de la víctima del delito ha sido muy notorio y perjudicial. Parece que frente a la gran preocupación por el criminal hay un olvido absoluto por la víctima, que necesita más ayuda, protección y tratamiento que sus victimarios. Gran parte del dinero que el Estado utiliza en diagnósticos, prognosis y tratamiento de criminales debería emplearlo en atención a las víctimas, pues representan una grave responsabilidad ante el fracaso de su obligación para proteger a la sociedad.

Propuesta: Destinar recursos públicos para la prevención, protección y tratamiento de las víctimas del delito.
7. Julieta Karina Beltrán Hernández, alumna de la Universidad Autónoma del Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos de las Víctimas del Delito”.

_Síntesis:_ En los casos de violación, la víctima sufre además el dilema de decidir si denuncia el delito, sabiendo que se le pedirá que haga pública su sexualidad y que participe en un drama moral de censura. Un hombre o una mujer violados no sólo están siendo afectados en su libertad sexual, sino también en su imagen social, por ello la vergüenza de la víctima y su renuencia a denunciar el ilícito ante la autoridad competente.

_PROPUESTA:_ Establecer que, en caso de violación, los exámenes médicos conducentes sean practicados por especialistas del mismo sexo, debiéndose brindar a la víctima asistencia psicológica.


_Síntesis:_ Orientar a las víctimas del delito y realizar el seguimiento respectivo es una obligación de las autoridades correspondientes, quienes deberán recibir y desahogar sus quejas y canalizarlas a las instancias gubernamentales instituidas para su atención.

_PROPUESTA:_ Crear un sistema preventivo y de protección de las víctimas del delito; elaborar proyectos legislativos y reglamentarios para protegerlas; impulsar la gestión de los servicios sociales en favor de éstas para su atención médica y psicológica urgente, preventiva y correctiva, y asesorarlas legalmente respecto de la reparación del daño y la coadyuvancia con el representante social.

9. El licenciado Jorge Cajiga Calderón, de la Institución de Asistencia Privada PROEZA, presentó la ponencia “Nuevas Soluciones para la Atención a las Víctimas del Delito”.

_Síntesis:_ La víctima pasa por innumerables vicisitudes durante el proceso penal. La autoridad, por ejemplo, no siempre obra con total apego a las disposiciones legales. Las deficiencias del sistema jurídico o la falta de recursos que propicia que no haya bastantes policías para la investigación impiden allegarse de pruebas suficientes para demostrar la veracidad de los hechos de quien
denuncia, lo que facilita al agresor o presunto responsable obtener su libertad por falta de elementos.

**Propuesta:** Dignificar el trato a la víctima del delito, tomado en cuenta las recomendaciones que emite el Ombudsman y haciendo que se cumplan, ya que cuando la víctima se sienta atendida adecuadamente recuperará la confianza en la autoridad.

10. La licenciada Martha Camargo Sánchez, Juez Tercero Penal de Primera Instancia del Distrito Judicial de Toluca, Estado de México, presentó la ponencia “La Reparación del Daño Moral a la Víctima o al Ofendido de un Delito”.

**Síntesis:** No se encuentra establecida legalmente de manera clara y precisa la forma en que el juzgador deba condenar al pago de la reparación del daño moral a la víctima o al ofendido del delito, si bien se establecen como supuestos *sine qua non* la existencia de un daño ocasionado y que sea consecuencia de un ilícito. También existe un problema al que se enfrenta el juez, puesto que aun cuando se encuentran acreditados no puede condenar al pago de tal daño, sin que sea violatorio de garantías, ya que tiene la obligación de condenar al responsable de un delito “siempre que sea procedente y que el Ministerio Público lo solicite”, y sucede cotidianamente que el representante social deja de lado la aportación de elementos para acreditar la capacidad económica del inculpado, así como la naturaleza del daño moral causado y sus consecuencias.

**Propuesta:** Reformar el artículo 26 del Código Penal del Estado de México, a fin de lograr mayor claridad para que el juez de la causa condene al pago del daño moral causado a la víctima u ofendido del delito; realizar un estudio profundo de la Ley de Auxilio a las Víctimas del Delito de dicha Entidad, a efecto de que se reforme y se aplique de forma real y efectiva en beneficio de éstas y se le otorgue el pago de la reparación del daño material o moral de forma inmediata; el Ministerio Público debe aportar al juez los elementos suficientes que acrediten la capacidad económica del sentenciado, así como la naturaleza y consecuencias del daño material y moral causados a las mismas para que, en su momento, se condene al pago de la reparación del daño moral, sin que esto sea violatorio de garantías.

11. La licenciada Leonor Guadalupe Delgadillo Guzmán, profesora de la Universidad Autónoma del Estado de México, presentó la ponencia “Justicia para las Víctimas. Cuidado de sus Derechos”.
**Síntesis:** Es ilógico pensar que la lesión de una víctima se presente de manera aislada, pues evidentemente esto se dería de una conducta que se asocia con toda una carga emocional caracterizada por gestos, palabras y actitudes que se distinguen por un alto contenido de ira, traducida en intimidación e intención de generar un daño.

**Propuesta:** Normar y estructurar los procedimientos necesarios para que las diversas instancias estatales y municipales cuenten con la reglamentación pertinente en la atención, manejo y canalización de los casos de violencia. Asimismo, se sugiere crear comisiones interdisciplinarias técnicas de especialistas, integradas por personal adscrito a organizaciones públicas y privadas, así como a universidades, para que revisen la legislación vigente en la materia, a fin de adecuarla a la realidad social, con base en los derechos fundamentales del hombre, haciendo hincapié en el respeto a la diferencia.

12. Josefina Fragoso Reyes, del Campus Universitario Siglo XXI, presentó la ponencia “Derechos de las Víctimas del Delito”.

**Síntesis:** Ante la incapacidad del Estado y la falta de respuestas inmediatas, se empezó a crear un ambiente de desconfianza, después de temor y finalmente de frustración y resignación frente al alza de las tasas de criminalidad. Tal parecía que aquél había claudicado en sus obligaciones de otorgar y hacer efectiva la seguridad física y patrimonial de las personas, asegurar la libertad de tránsito y el derecho a la vida. Aun cuando se creen nuevas instituciones, con nuevos procedimientos y más recursos, la lucha contra la inseguridad no tendrá posibilidades de ser exitosa si no se reforman y adecuan los marcos legales en cada Estado de la República.

**Propuesta:** Revisar el artículo 103 de la Constitución Federal, en virtud de que en él se delega la función de vigilar el respeto de las garantías individuales, que son base de los Derechos Humanos, a los Tribunales Federales. Por otro lado, se sugiere que las recomendaciones que dicten las Comisiones de Derechos Humanos tengan carácter coercitivo.


**Síntesis:** Las víctimas del delito sufren daños severos que se pueden manifestar de muchas formas, como el debilitamiento gradual de las defensas psi-
cológicas y físicas, la disminución en el rendimiento y respuesta vital general, impactando la productividad en los ámbitos laboral y educativo, trastornos de conducta, reproducción de la violencia dentro y fuera de la familia, heredando este patrón a las nuevas generaciones e inclusive situaciones crónicas de violencia doméstica, sobre todo cuando el delito ha sido cometido en el seno familiar, como en el caso de la violencia intrafamiliar y la violación incestuosa.

Propuesta: Realizar estudios y diagnósticos sociales de las víctimas del delito, determinando su estado de riesgo; fomentar la coordinación institucional para la atención multidisciplinaria de las mismas; proporcionar atención psicológica a éstas, así como a los familiares afectados mediante psicoterapia individual, de pareja, talleres terapéuticos y grupos de autoayuda, y brindar apoyo jurídico antes y durante el proceso legal a las víctimas.


Síntesis: La reforma constitucional que adiciona un párrafo al artículo 20 de nuestra Carta Magna constituye un paso determinante para la justicia en el país, puesto que los derechos de las víctimas del delito se elevan a rango de garantía constitucional, protegiendo de mejor manera sus derechos fundamentales. Gracias a esta importante reforma la víctima del delito dejó de asumir un papel secundario en el escenario del drama penal, para ser un actor importante del mismo, lográndose impulsar en toda la República instituciones para apoyar la vigencia de los nuevos niveles de procuración y administración de justicia.

Propuesta: Establecer servicios de atención a las víctimas que tengan como objeto proporcionarles atención médica, jurídica, sociológica y de asistencia social para atenuar los efectos del delito y reorientar el trato hacia las mismas por parte de los órganos de control, como la policía y el Ministerio Público, así como agilizar los procesos de conciliación y de reparación del daño y revisar el marco jurídico para diseñar un sistema de justicia penal que atienda los intereses de éstas.

15. El licenciado Manuel González Espinoza, Subprocurador General de Justicia del Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos de las Víctimas del Delito”.

Síntesis: Víctima es quien sufre un daño o menoscabo en su esfera personal como consecuencia de un hecho ilícito; mientras que el ofendido es quien
resiente el daño causado por tal infracción, de lo que desprendemos que el ofendido no es necesariamente quien recibió el perjuicio directamente, sino cualquiera de las personas relacionadas con él por cualquier lazo. De lo anterior concluimos que el concepto de ofendido es más amplio que el de víctima, comprendiendo el primero al segundo. Además, el término ofendido se ideó por el derecho penal para definir una situación procesal, sin tener ninguna relevancia dentro del estudio de la victimología, ya que los términos principales son victimario y víctima.

**Propuesta:** Que el representante social no dé a conocer públicamente la identidad de la víctima u otros datos sobre el delito, cuando esto pueda afectar su reputación, intimidad o pudor. Tratándose de delitos sexuales, la víctima debe ser atendida por personal médico de su mismo sexo, de manera respetuosa e higiénica.


**Síntesis:** El estudio de las circunstancias en que se ven envueltas las víctimas del delito se encuentra rezagado y es necesario actualizar no sólo los códigos penales y de procedimientos para adecuarlos a las reformas de septiembre de 2000, sino también capacitar al personal de procuración y administración de justicia para sensibilizarlos en la necesidad social de auxiliar a las víctimas de un delito debido al alto número de personas que se encuentran en estas condiciones. Es necesario erradicar la desconfianza de la víctima en el sistema de justicia y la no denuncia por considerar que se pierde el tiempo, así como la justicia por propia mano.

**Propuesta:** Unificar el concepto legal de víctima; realizar campañas de prevención victimal; reformar el código adjetivo adicionando un artículo que especifique plazos a los peritos, y autorizar a las víctimas para su actuación en el proceso, señalando sus derechos y prerrogativas al respecto y la forma de hacerlos efectivos.

17. Whendoline Hernández Bernabé, alumna de la Universidad Autónoma del Estado de México, presentó la ponencia “Los Derechos Humanos de los Menores como Víctimas del Delito”.

**Síntesis:** Se requiere un sistema jurídico perfecto pues las necesidades reales exigen una cobertura total de respeto a los Derechos Humanos, sobre todo
en lo que se refiere a los menores, ya que en la mayoría de los casos son los propios padres y familiares quienes violentan sus derechos.

**Propuesta:** Elevar, a través de las Coordinaciones Municipales de Derechos Humanos, la cobertura de información a cerca de los derechos de los menores, a nivel primaria, secundaria y preparatoria, sobre todo en las zonas territoriales aisladas.

18. El doctor Gerardo Huitrón Bravo, Director de la Facultad de Medicina de la Universidad Autónoma del Estado de México, presentó la ponencia: “Derechos de las Víctimas del Delito”.

**Síntesis:** Así como el Estado está obligado a hacer respetar la ley y los Derechos Humanos de los indiciados, también lo está a velar por el cumplimiento de las condiciones mínimas de apoyo que cubran los espacios vacíos que a la fecha existen para las víctimas. Dentro de sus derechos está el de recibir asesoría jurídica, mismo que debe ser irrenunciable, y a estar informado del estado que guarda el proceso penal y la reparación del daño; es el Estado quien debe garantizar este derecho.

**Propuesta:** Instituir la figura del asesor legal (representante de la Comisión de Derechos Humanos), a fin de que asista a la víctima o al ofendido desde la averiguación previa hasta que se dicte sentencia.


**Síntesis:** Si bien es cierto se adiciona un apartado B al artículo 20 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, relativo a las garantías de la víctima o del ofendido, que sin lugar a dudas representa un avance en materia de Derechos Humanos de las víctimas, también lo es que resulta insuficiente para lograr una protección integral de la víctima del delito. El Ministerio Público, además de cumplir con las funciones que señala el artículo 21 constitucional, deberá velar porque la víctima efectivamente reciba el pago de la reparación del daño; para tal efecto no bastará la simple asesoría, sino que es menester el patrocinio y gestoría en la defensa de los derechos de las víctimas, pues de qué serviría indicarles cuáles son sus derechos, orientarlas sobre la forma de hacerlos valer, si no tienen los conocimientos o recursos económicos suficientes para promover ante las autoridades lo correspondiente para establecer la existencia del daño y su monto.
Propuesta: Impulsar que los HH. Congresos Federal y Locales, así como la Asamblea Legislativa del Distrito Federal, donde no hubieren instituido las reformas o adiciones relativas a los derechos de las víctimas, realicen las actividades propias de su función para que a la brevedad incorporen en forma clara y detallada los derechos de éstas y, en su caso, se les concedan mayores prerrogativas; de igual manera, que el Congreso de la Unión modifique el artículo 102, apartado B, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, para establecer que los Organismos Públicos de Protección de Derechos Humanos son las instituciones encargadas de proporcionar gratuitamente la asesoría, patrocinio y defensa de los derechos de la víctima, lográndose así la efectiva reparación del daño.


Síntesis: Al lograr como servidores públicos que la ciudadanía recobre la confianza en sus instituciones procuradoras y administradoras de justicia estaremos dando un paso fundamental para erradicar la delincuencia; recordemos que la timidez de las víctimas anima al agresor. La víctima del delito no es respetuosa de sus propios Derechos Humanos cuando no hace del conocimiento del Ministerio Público los hechos que la hacen aparecer precisamente como víctima y que pudieran ser constitutivos de algún delito, situación que trae aparejada la impunidad del delincuente o probable responsable.

Propuesta: Combatir la delincuencia, a través de campañas en los medios de comunicación; hacer que la sociedad esté consciente de la importancia que reviste denunciar los delitos de que son objeto, y suscribir convenios con las universidades del país para que proporcionen cursos de actualización a los servidores públicos que intervienen en la procuración y administración de justicia.


Síntesis: Las reformas constitucionales precisaron que ya no se tiene la óptica de la víctima u ofendido como mero reclamante de una indemnización y ele-
varon a nivel de garantía constitucional la protección sus derechos. La sensibilidad de la sociedad frente a la impunidad y los efectos del delito sobre las víctimas dieron lugar a exigir que se les reconozca mayor presencia en el proceso penal, sobre todo con el fin de que sean restituidos en el ejercicio de los derechos violados por el delito.

*Propuesta:* Emitir disposiciones legales que regulen el acceso directo de las víctimas u ofendidos a su expediente en los Centros de Atención a Víctimas del Delito, pues en al actualidad sólo lo tienen a través del representante social, siendo incongruente tal situación con el dispositivo que les autoriza a aportar pruebas.

22. El licenciado Luis Ignacio M. Lujano Rivera, Delegado Regional de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México para el Valle de Toluca, presentó la ponencia “Derechos de las Víctimas del Delito”.

*Síntesis:* Es necesario otorgar a la víctima del delito la información oportuna sobre el avance jurídico de su denuncia, acusación o querella por parte del Ministerio Público y del proceso por parte de la autoridad judicial, así como las constancias que integren la averiguación previa o la causa penal correspondiente de manera gratuita.

*Propuesta:* Adoptar las medidas necesarias para proteger la vida, integridad, domicilio, posesiones o derechos de las víctimas u ofendidos del delito; proveer lo conducente a fin de evitar que se publiquen o comuniquen en los medios impresos, radiales o televisivos, sin su consentimiento, escritos, actas de acusación y demás piezas de los procesos, respetando con ello el derecho a la intimidad; así como promover iniciativas, a fin de que se cuente con una legislación especializada en cada una de las Entidades Federativas para la defensa integral de las víctimas.

23. Karla Martínez Guadarrama, de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos de las Víctimas del Delito”.

*Síntesis:* La protección y defensa de los derechos de las víctimas y ofendidos por la actuación de la delincuencia sigue siendo una asignatura pendiente del Estado. Ello se debe, al menos en parte, a la falta de un ordenamiento que precise el modo en que pueden reclamar y hacer efectivos los derechos que la Constitución y la ley les otorga, los procedimientos que para tal cosa deben
cursar y las instituciones responsables de procurárselos o proporcionárselos. Contribuir a superar tales lagunas es un compromiso y un deber.

*Propuesta:* Elaborar un proyecto de ley reglamentaria del artículo 20 constitucional, para poner en práctica los preceptos consagrados como garantías y precisar la forma de hacer valer los derechos de las víctimas y de los ofendidos.


*Síntesis:* Es importante contemplar dentro de la propia legislación penal los derechos de las víctimas y ofendidos de un delito, pero más importante es contemplarlos en nuestra Constitución Política. Destacamos la reforma al artículo 20 por lo que respecta a sus garantías, sin embargo, ha quedado corta en virtud de no elevar a rango constitucional otros derechos no menos importantes de los que ya están contemplados.

*Propuesta:* Elevar a rango constitucional los derechos de las víctimas del delito para apelar resoluciones, comparecer a las audiencias, ser notificadas personalmente de las resoluciones, ser asistidas por peritos y evitar que se publiquen sus nombres en los medios impresos, televisivos o radiales cuando se trate de delitos sexuales o contra la familia y se atente contra su libertad y reputación.

25. El licenciado Genaro Morales Aguilar, de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos de las Víctimas del Delito en el Seno Familiar”.

*Síntesis:* Para engrandecer la cultura de la protección a los Derechos Humanos es necesario que las víctimas estén conscientes de cuáles son sus derechos y la importancia de denunciar los ilícitos. Los organismos protectores de Derechos Humanos han tomado poco parecer en este sentido, por lo cual es necesario brindar mayor atención al rubro de la victimología en el ámbito de la prevención de la violencia, sobre todo en el seno familiar.

*Propuesta:* Reformar las leyes para adecuarlas al mandato constitucional relativo a los derechos de las víctimas del delito, a fin de materializar su protección. En cuanto las Comisiones de Derechos Humanos se deben realizar programas y eventos tendentes a fortalecer la publicidad de dichos derechos y fomentar así una cultura de denuncia en contra de los victimarios y servidores públicos que los solapen.
26. La licenciada Teresita del Niño Jesús Palacios Niestra, Subprocuradora de Justicia en Toluca, Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos de las Víctimas del Delito”.

**Síntesis:** El Estado debe establecer los mecanismos administrativos y judiciales, justos, expeditos y no costosos, que permitan a la víctima del delito conocer sus derechos y ejercerlos. Es necesario que se incremente la información dirigida a la población sobre las tareas de las instancias de justicia y la conducta que debe asumir la víctima ante el hecho delictivo.

**Propuesta:** Reglamentar los mecanismos jurídicos y administrativos a través de los cuales los derechos de las víctimas del delito puedan ser ejercidos y respetados, ya que de lo contrario su inclución en el artículo 20 de la Constitución Federal sería infructuosa. Asimismo, que se incluya el derecho victimal en los programas de estudio de la licenciatura en Derecho.

27. El licenciado Mario Pfeiffer Cruz, Presidente de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Hidalgo, presentó la ponencia “Derechos de las Víctimas de los Delitos”.

**Síntesis:** Aun cuando es incuestionable que las adiciones y reformas al artículo 20 constitucional en favor de las víctimas son garantías individuales y que toda persona, aun con elementales conocimientos jurídicos, sabe que su cumplimiento corre ineludiblemente a cargo del Estado (incluyendo la expedición de las leyes correspondientes para hacerlas efectivas) y que los derechos y prerrogativas que se conceden constituyen obligaciones a su cargo, hasta nuestros días son de difícil y, en algunos casos, de imposible aplicación en la práctica, porque, entre muchas otras cosas, aún está pendiente de precisarse ¿quién debe proporcionar la asesoría jurídica a que hace referencia?, ¿quién debe brindar la atención médica inmediata que a las víctimas garantiza el apartado B del artículo citado?, ¿cuándo debe reparársele el daño que se le cause con la comisión del delito?, ¿hasta dónde puede llegar la “nueva” coadyuvancia que a las víctimas les otorga?, ¿a qué ley remite la última reforma, al conceder a las víctimas facultades para “solicitar las medidas y providencias que prevea la ley para su seguridad y auxilio?”

**Propuesta:** Promover una adición a la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos que comprometa a los Congresos Locales a expedir la ley reglamentaria o las normas necesarias para que las víctimas de los delitos puedan hacer efectivos los derechos que la Constitución les otorga.
28. La licenciada Elizabeth Rodríguez Cañedo, del Consejo de la Judicatura del Poder Judicial del Estado de México, presentó la ponencia “La Reparación del Daño, una Garantía Constitucional de la Víctima del Delito”.

**Síntesis:** Para la Representación Social y el propio órgano jurisdiccional, la reparación del daño no se trata de una facultad potestativa, por el contrario, implica una obligación ineludible solicitar siempre dicho concepto, por una parte, y, por la otra, condenar ante una sentencia de la misma naturaleza. Para cumplir con ello, corresponde a los Congresos locales su despliegue en leyes secundarias.

**Propuesta:** Establecer en las legislaciones locales las instituciones jurídicas, mecanismos y lineamientos bajo los cuales se deban regular los derechos de las víctimas y ofendidos del delito, a fin de que sean respetados por la autoridad y tengan eficacia real. Por otra parte, se deben reformar las leyes secundarias que norman la conducta procesal del órgano jurisdiccional, a fin de evitar actos procesales interminables y facilitar la justificación de la reparación del daño.

29. La licenciada Verónica Rojo Sánchez, auxiliar de investigación de la Universidad Nacional Autónoma de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos de las Víctimas del Delito”.

**Síntesis:** Considerando que la libertad, la justicia y la paz en el mundo tie- nen por base el reconocimiento de la dignidad intrínseca y de los derechos iguales e inalienables de todos los hombres, para promover el desarrollo social y elevar el nivel de vida, los Derechos Humanos se convierten en un llamado hacia la solidaridad con las víctimas de los delitos, con objeto de crear condiciones de vida más óptimas y, en conjunto, un mejor mundo de derechos y de paz para todos.

**Propuesta:** Promover el acceso oportuno, pronto y expedito de las víctimas del delito a la procuración y administración de justicia, así como que las instituciones sociales, civiles y educativas se coordinen para la atención integral de éstas.

30. La profesora Martha Romero Soriano, Coordinadora Municipal de Derechos Humanos de Amecameca, Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos de las Víctimas del Delito”.
Síntesis: Poner más atención a la prevención de un delito trae más dividendos a futuro que preocuparse por incrementar las penas o las correcciones disciplinarias en contra del infractor.

Propuesta: Brindar mayor atención a la víctima del delito, previniendo la comisión de los ilícitos y orientarla para que reclame, de manera eficiente, el respeto de los Derechos Humanos que la ley le otorga.

31. El profesor Domingo Gaspar Sampayo, Coordinador Municipal de Derechos Humanos de Aculco, Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos de las Víctimas del Delito”.

Síntesis: Para salvaguardar los Derechos Humanos de las víctimas del delito, así como de los infractores de la ley, es necesario su difusión entre la ciudadanía.

Propuesta: Difundir entre la población la enseñanza y promoción de los Derechos Humanos.

32. El licenciado José Armando Sandoval Esquivel presentó la ponencia “Derechos Humanos de las Víctimas del Delito”.

Síntesis: La tutela de los Derechos Humanos de la víctima del delito se ve transgredida por la falta de una verdadera formación o capacitación de las autoridades o servidores públicos relacionados con la administración de justicia; por otra parte, las grandes distancias que existen entre los centros de justicia con las comunidades hace que, en muchas ocasiones, la víctima no acuda ante las autoridades correspondientes, propiciándose con ello mayor impunidad.

Propuesta: Enfocar la atención del Estado a la impartición de justicia, en concreto, a las víctimas del delito, a través de la capacitación en Derechos Humanos de los servidores públicos involucrados en tal función; asimismo, se debe instalar una agencia del Ministerio Público en cada municipio para que se reduzcan las distancias entre la autoridad y las víctimas.

33. El licenciado Tomás Trujillo Flores, Secretario de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de México, presentó la ponencia “La Creación del Centro de Atención para la Víctima del Delito”.

Síntesis: Con las sucesivas reformas al artículo 20 constitucional y a la legislación secundaria podemos decir que en nuestro país comenzamos a gene-
rar una verdadera cultura de los derechos de las víctimas del delito; sin embargo, para coadyuvar en su consolidación, resulta necesario implantar los mecanismos necesarios para facilitar el pleno ejercicio de los derechos de las personas perjudicadas por la comisión de un ilícito.

**Propuesta:** Crear, a nivel federal y estatal, centros de atención a víctimas del delito, con personalidad jurídica y patrimonio propios, para que las protejan, auxilien y promuevan el pago de la reparación del daño.

34. El licenciado Francisco Martín Valverde Trujillo presentó la ponencia “Los Derechos de las Víctimas del Delito”.

**Síntesis:** Uno de los problemas a que se enfrentan las víctimas del delito es el temor a las represalias por parte del agresor, como resultado del ejercicio de su derecho a denunciarlo, lo que constituye especial preocupación para la autoridad, ya que ello implica que las denuncias o querellas no se presenten en su totalidad.

**Propuesta:** Crear fondos nacionales para que el Estado indemnice a las víctimas del delito, en caso de que el delincuente no pueda hacerlo. De igual manera, las Entidades Federativas deben incorporar en su legislación normas que proscriban abusos de poder y proporcionen soluciones eficientes e inmediatas a las víctimas; también deben velar por el respeto de los tratados internacionales relativos a la materia y revisar periódicamente los ordenamientos y prácticas vigentes, adecuándolas a las circunstancias cambiantes.

35. Las licenciadas Marisol Zarco Reyes y Zita L. Camacho Morán, agentes del Ministerio Público de la Procuraduría General de Justicia del Estado de México, presentaron la ponencia “Derechos Humanos de las Víctimas del Delito”.

**Síntesis:** Las víctimas y la sociedad no aceptan ni aceptarán jamás la impunidad, ni la corrupción, ni la violación al derecho, ni la injusticia. Por ello, los órganos de procuración de justicia deben buscar que los responsables del delito sean castigados adecuadamente; que las víctimas sean atendidas; que reciban una conveniente asesoría jurídica, y que los daños que sufrieron con motivo de la comisión del delito, sean físicos, psíquicos, morales o materiales, les sean reparados.

**Propuesta:** Implantar mecanismos legales que fortalezcan la figura de la coadyuvancia y la asesoría jurídica en beneficio del ofendido, determinando
las condiciones de su procedencia y eliminando las barreras que le limitan al ámbito de la reparación del daño. Asimismo, reformar la ley adjetiva penal a fin de garantizar el cumplimiento de la reforma al artículo 20 constitucional y el respeto de los derechos fundamentales de los menores de edad como víctimas de delitos sexuales e intrafamiliares.

C. REUNIÓN REGIONAL ZONA NORTE, CELEBRADA EN LA CIUDAD DE CHIHUAHUA, CHIHUAHUA

36. La licenciada Victoria Adato Green, Asesora de la Presidencia de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, presentó la ponencia “Propuesta para una Reforma Constitucional que Asegure los Derechos de los Ofendidos y las Víctimas del Delito”.

**Síntesis:** El ofendido y la víctima sufren no sólo el impacto del delito en sus diversas dimensiones, sino también el silencio del sistema jurídico y la indiferencia del poder del Estado e incluso la falta de solidaridad de la sociedad. El Estado presenta actitudes oscilantes entre la compasión y la demagogia respecto de los ofendidos por el delito, frente a una actitud de franca protección para los inculpados. Escapa a la consideración de los juristas y legisladores que las personas cuyos bienes jurídicos se ven lesionados por la comisión de un delito generalmente son sujetos honestos, productivos, que viven en sociedad cumpliendo con las obligaciones que les impone el sistema normativo nacional. El Estado no ha cumplido satisfactoriamente la función preventiva a su cargo en materia de seguridad pública, por lo que es menester una reforma constitucional para tutelar los derechos de los ofendidos y de las víctimas del delito.

**Propuesta:** Reformar el apartado B del artículo 20 de la Constitución Federal, en sus fracciones I, II y III, para quedar como sigue: En todo proceso del orden penal el inculpado, la víctima o el ofendido tendrán las siguientes garantías: B. De la víctima o del ofendido: I. Recibir asesoría jurídica, adecuada, profesional y gratuita de parte del organismo estatal que al efecto se constituya para la atención de los ofendidos y las víctimas del delito; ser informado de los derechos que en su favor establece esta Constitución, y de los que al respecto se establezcan en las leyes secundarias, y ser informados, igualmente, cuando así lo solicite, del desarrollo de la averiguación previa o del proceso. Si el ofendido o la víctima no quiere o no puede nombrar a quien lo represente, el juez le designará un asesor público. II. Comparecer en todas las fases de la averi-
guación previa y del proceso penal, por sí o a través de su representante, o del asesor público para ejercitar los derechos que le correspondan, así como coadyuvar con el Ministerio Público. III. Recibir, por medio del organismo a que se refiere la fracción I de este apartado, la atención médica y tratamiento psicológico, cuando los requiera.

37. La licenciada María Guadalupe Álvarez Caballero, integrante de la Asociación de Abogadas Chihuahuenses, A. C., presentó la ponencia “Derecho de las Víctimas de Delitos Sexuales”.

**Síntesis:** El movimiento feminista exige mayor atención hacia la violencia dirigida contra la mujer y dirige críticas al concepto de víctima provocadora. Las mujeres son víctimas de muchas conductas agresivas que no se consideran delito, cuando se les considera así las instituciones penales resultan ineficaces, por lo que muchas deciden no acudir a ellas, ya que no resuelven el conflicto social que late en el fondo cuando se dan delitos contra la libertad sexual o en el seno familiar y, en general, en atentados contra su dignidad como persona y como mujer; además, no dan satisfacción a la víctima ni castigo al delincuente, provocando la incredulidad generalizada en el sistema.

**Propuesta:** Proteger a las víctimas del delito ante las consecuencias que tengan los actos delictivos sexuales en ellas y en sus familiares, garantizándoles un trato digno y brindándoles servicios de orientación y protección. También es preciso que las agencias del Ministerio Público y la comunidad conozcan el paradero de aquellos individuos que han sido condenados por dichos ilícitos, debiéndose crear un registro de los mismos para que el Estado pueda velar por la seguridad y el bienestar general.

38. La Diputada Federal Flor Añorve Ocampo, integrante de la Comisión de Justicia y Derechos Humanos de la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión, presentó la ponencia “Las Víctimas del Delito en el Sistema Jurídico Mexicano”.

**Síntesis:** En el caso concreto de la reparación del daño, éste debe garantizarse desde el inicio del proceso, al fijar la caución, si el inculpado tiene derecho a ella. En la aplicación de este derecho, las leyes deben prever mecanismos de aseguramiento de bienes desde la fase de la averiguación previa. Es importante que la ley evite la práctica de absolver de la reparación del daño supuestamente por falta de elementos para determinarla; en mucha ocasiones, los
jueces, si no tienen en autos los comprobantes de gastos, dejan de obligar al responsable, incluso cuando es evidente que los gastos se efectuaron, o bien que será necesario cubrirlos en el futuro.

*Propuesta:* Establecer en el marco jurídico la obligación de la asesoría y el apoyo a las víctimas y el ofendido, así como que el juez de la causa, desde el inicio del proceso, evalúe el monto de la reparación del daño, introduciendo la práctica general de no absolver la reparación del daño cuando se haya impuesto sentencia condenatoria.


*Síntesis:* ¿Acaso hemos olvidado que los violentados en nuestra esfera del derecho somos los que necesitamos el reconocimiento y apreciación que el juzgador y la sociedad, con los mecanismos y autoridades que intervienen, deben promover a través del trato humano a la víctima y la reparación del daño en sus variables ámbitos? La introducción de leyes protectoras de los Derechos Humanos de las víctimas sería un principio hacia el reconocimiento de la víctima como participante integral del procedimiento penal, desde la iniciación de las diligencias preparatorias al ejercicio de la acción penal hasta la sentencia dictada en el proceso.

*Propuesta:* Facilitar que las Comisiones Estatales de Derechos Humanos intervengan en forma directa en aquellos casos en que el Ministerio Público, durante el procedimiento, no reconozca la personalidad de otras víctimas, y capacitar en materia de victimología y Derechos Humanos al personal de los organismos de seguridad pública y del poder judicial.

40. La licenciada Ninfa Delia Domínguez Leal, Presidenta de la Comisión Estatal de los Derechos Humanos de Nuevo León, presentó la ponencia “Los Derechos de las Víctimas del Delito”.

*Síntesis:* ¿Qué sucede con la familia del sujeto activo del delito?: ellos son también víctimas, pues no sólo tienen que soportar los embates y señalamientos de los medios de comunicación, que exhiben todo aquello que pueda darle sensacionalismo a sus noticias, sino que también reciben maltratos y señalamientos de las autoridades cuando van a pedir informes acerca de su fami-
 liar privado de la libertad, como si fueran los responsables de la acción, ade-
más de que, con la privación de la libertad de su familiar, dejan de tener el
sustento diario y la madre generalmente tiene que salir a trabajar y descuidar
a sus hijos, generándose problemas de conducta antisocial y de desintegración
familiar.

Propuesta: Establecer que de las percepciones que recibe el reo por su tra-
bajo dentro de los centros de reclusión, se le descuente una parte para garanti-
zar la reparación del daño a la víctima del delito, así como que el Estado desa-
rrolle acciones de protección a las víctimas en materia de salud, laboral y
psicológica.

41. Las licenciadas Nancy Félix Castañón y Miriam N. Gutiérrez Quezada, de
la Asociación de Abogadas Chihuahuenses, A. C., presentaron la ponencia
“Derechos de las Víctimas del Maltrato Infantil”.

Síntesis: El maltrato infantil tiene profundas raíces vinculadas con la per-
sonalidad y formación de los sujetos, de ahí que la niñez pueda ser la etapa en
la que se desarrolle la conducta violenta como consecuencia de las vivencias
familiares de los primeros años. Además, las relaciones que los niños entablan
con los padres o las personas que se encargan de su educación en el inicio de
la vida, el sentirse querido o rechazado, atendido o abandonado, son factores
que inciden en la problemática del maltrato infantil, por ello es adecuado te-
ner conocimiento de lo que es la violencia familiar.

Propuesta: Implantar acciones que fomenten la creación de escuelas para
padres de familia, cursos de educación familiar y programas de participación,
a efecto de que la desintegración familiar sea contrarrestada.

42. El licenciado Gustavo García Amezcu, Jefe de Capacitación de la Comi-
sión de Derechos Humanos del Estado de Colima, presentó la ponencia “Le-
gislación para Apoyo a las Víctimas u Ofendidos por la Comisión de Conduc-
tas Antisociales”.

Síntesis: Tomando en consideración que en México los jóvenes de hasta 24
años constituyen más del 22% de su población y de ella aproximadamente 3%
son alumnos de educación superior, se puede afirmar que las universidades de
la República son una fuente inagotable de jóvenes productivos y dispuestos a
colaborar en tan nobles tareas como el apoyo a las víctimas u ofendidos por la
comisión de un delito.
Propuesta: Orientar los programas de servicio social en las universidades en el sentido de realizar tareas de apoyo a las víctimas del delito; de igual forma, que se adicione al artículo 20 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos una fracción que proteja los derechos de las víctimas u ofendidos, creando instituciones encargadas de su atención.

43. El licenciado Ethel Garza Armendáriz, de la Procuraduría General de Justicia del Estado de Chihuahua, presentó la ponencia “Derechos de las Víctimas del Delito”.

Síntesis: Deben revisarse las legislaciones estatales, con objeto de ampliar el manto de protección a las víctimas respecto de la asistencia material, médica, psicológica y social necesaria. Para ello se requiere establecer un programa que tenga como fin mantener en constante observación a la víctima y hacer eficientes los servicios que éstas requieran. Sin la atención a las víctimas de ilícitos, cualquier legislación en materia penal estará trunca.

Propuesta: Reformar la legislación federal y estatal para ampliar la esfera de protección de las víctimas del delito. Asimismo, que se les proporcione asistencia médica, material, psicológica y social.

44. Fabiola Maribel Gutiérrez Quintana, María de Lourdes Hernández Guerrero y Héctor Javier Salinas Aguirre, alumnos de la Universidad Autónoma de Chihuahua, presentaron la ponencia “Derechos de las Víctimas del Delito”.

Síntesis: La atención psicológica y física a la que deben tener acceso las víctimas del delito no debe pasar inadvertida, porque ello puede inducirlas a actuar de igual manera, al sentirse desprotegidas por las autoridades, incluso obrar en actitud de venganza ante la sociedad. Si esto no se atiende de manera oportuna puede repercutir en la tasa delictiva; por el contrario, con su atención eficiente se evitan acciones negativas ante la persona misma y los demás miembros de la sociedad.

Propuesta: Reconocer en la Constitución Federal y en la Ley General de Salud el derecho de las víctimas del delito a la rehabilitación física, moral y psicológica; que en las Leyes de Egresos de la Federación y las Entidades Federativas se incluya un rubro de gastos para apoyo de las víctimas, de la forma en que ocurre con la readaptación social.

45. El licenciado Eduardo Medrano Flores, de la Comisión Estatal de Derechos Humanos de Chihuahua, presentó la ponencia “Los Derechos de las Víctimas”.
Síntesis: Es obvio que las víctimas de actos delictivos presentan un perfil definido, dependiendo del delito que se cometió, y la gran mayoría de ellas padecen de una u otra forma las secuelas inmediatas del acto delictivo. En el caso de violación experimentan profundas perturbaciones durante los meses subsecuentes a la agresión y en la mayoría de los casos se padece miedo, angustia y problemas de funcionamiento interpersonal durante años.

Propuesta: Crear un centro de atención de víctimas del delito que, de manera gratuita, les proporcione atención especializada en asistencia médica, psicológica, informativa y jurídica.

46. La licenciada Martha Graciela Ramos Carrasco, Presidenta de Mujeres por México en Chihuahua, A. C., presentó la ponencia “Los Derechos de las Víctimas de Telmex y la Responsabilidad de los Servidores Públicos”.

Síntesis: Confiamos en que con el nuevo gobierno se erradique la corrupción, se respete el Estado de Derecho y se avance hacia relaciones más justas.

Propuesta: Conformar una comisión investigadora integrada por legisladores, representantes de la sociedad civil y especialistas para que revisen los efectos de la privatización de Telmex y sus efectos en el patrimonio y calidad de vida de la población, así como las violaciones a los derechos económicos y sociales perpetradas por servidores públicos de diversas administraciones.

47. La licenciada María Elena Rebollozo Márquez, Presidenta de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Coahuila, presentó la ponencia “Desventajas Procesales de las Víctimas del Delito”.

Síntesis: No obstante que los derechos de la víctima del delito fueron elevados a rango constitucional, mediante la reforma a los artículos 20 y 21, en la ley ordinaria sigue en desventaja procesal con el inculpado, ya que éste puede interponer el recurso de apelación en el momento de la notificación y la autoridad judicial debe suplir la falta o deficiencia de agravios, sin que la parte ofendida goce de esos derechos. El desequilibrio procesal conlleva que personas que sufren daños como resultado de delitos sean, además, víctimas del abuso de los malos servidores públicos encargados de procurar justicia, que emiten sus resoluciones contrarias a lo acreditado en la indagatoria sabedores de que difícilmente serán recurridas por personas que carezcan de la asesoría de un abogado particular, aunado al hecho de que por tratarse de actos eminentemente jurisdiccionales las Comisiones de Derechos Humanos estarían impedidas para conocer de esas violaciones.
Propuesta: Reformar los Códigos de Procedimientos Penales de las Entidades Federativas, a efecto de introducir disposiciones legales que permitan recurrir las determinaciones de no ejercicio o desistimiento de la acción penal, incorporando la suplencia de la queja o falta de eficacia de los agravios de la parte ofendida.

48. Las licenciadas Isabel Saldívar Ayala y Clara Irene Leal Reyes, del COSYDDHAC de Chihuahua, presentaron la ponencia “Derechos Humanos de las Víctimas del Delito, Impunidad en el Estado de Chihuahua”.

Síntesis: El reto de las Comisiones de Derechos Humanos es incidir de manera estructural en los Poderes Judicial, Legislativo y Ejecutivo, a fin de garantizar el goce de los derechos existentes para las víctimas.

Propuesta: Fortalecer los mecanismos que permiten la independencia de los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, lo que trae como consecuencia una mayor autonomía de los órganos de procuración e impartición de justicia; igualmente, se debe legitimar la participación ciudadana en las políticas públicas y en la ejecución de las mismas.

49. El Diputado Alfonso Villarreal Martínez, Coordinador de la Comisión de Justicia del H. Congreso del Estado de Coahuila, presentó la ponencia “Víctimas del Delito”.

Síntesis: La prevención victimal es más fácil que la criminal, por lo que a la par que se debe enseñar a no ser víctimas, el Estado tiene el deber de garantizar la reparación del daño cuando ha fallado en su función preventiva.

Propuesta: Establecer un programa de prevención individual y comunitaria de víctimas del delito, y que el sistema penal deje de presentar a la víctima simbólica y abstracta (la comunidad) y presente a la real, otorgándosele asistencia victimológica.


Síntesis: Nuestro sistema penitenciario tiene como piedra angular la readaptación social del delincuente, aspiración loable en tanto constituya una expresión social de solidaridad humana con quien por diversos motivos ha delinquido. No menos importante resulta la esfera jurídica de quien ha sido ofendido.
por un acto ilícito y tiene como primer reto decidirse a denunciar los hechos, haciendo a un lado el temor a la represalia o resignarse a iniciar un largo camino legal, en la mayoría de los casos lento y burocrático.

Propuesta: Profesionalizar en victimología a los integrantes de los órganos encargados de la procuración y administración de justicia, y reformar los ordenamientos legales a efecto de que se reivindiquen los derechos de las víctimas y se les brinde asesoría mediante la creación de cuerpos técnicos especializados.

D. REUNIÓN REGIONAL ZONA OESTE, CELEBRADA EN LA CIUDAD DE DURANGO, DURANGO

51. La licenciada Rafaela Almaraz Larreta, Juez Administrativo Municipal del Estado de Durango, presentó la ponencia “Los Derechos Humanos de las Víctimas del Delito”.

Síntesis: En todas las leyes y códigos que regulan la conducta penal del individuo se establecen las medidas y formas para juzgar y castigar a los que realizan la actividad tipificada como tal, pero qué hay de la víctima, cómo debe ser tratada para no afectarla más de lo que ya fue lastimada.

Propuesta: Establecer en la Carta Magna los Derechos Humanos de las víctimas del delito y fomentar el conocimiento de los medios jurídicos de defensa con los que cuentan.

52. La licenciada Dora María Amaya Salcedo, Asesora Jurídica Parlamentaria del H. Congreso del Estado de Durango, presentó la ponencia “Derechos Humanos de las Víctimas del Delito”.

Síntesis: El avance legislativo en materia de protección a la mujer y la familia se está conformando, pero es necesario que se lleve a cabo en forma integral, que contemple mecanismos eficientes y eficaces, lo que en la actualidad no ocurre. Como mujer soy partidaria de la equidad, no de la concesión de prerrogativas y privilegios por cuestión de sexo. Respecto de las víctimas del delito debe analizarse el desempeño de las instancias que prestan atención especializada y profesional y cuáles son las políticas públicas en esta materia.

Propuesta: Atender las quejas contra presuntas violaciones a los Derechos Humanos de las mujeres y los niños; actualizar la información respecto de los
derechos fundamentales con un enfoque de género; formar equipos interdisciplinarios para atender a las víctimas de violencia familiar; profesionalizar a los representantes sociales en la atención a víctimas; profundizar la divulgación y difusión de los Derechos Humanos, y promover que haya más mujeres legisladoras.

53. El licenciado Jesús Eusebio Aseff Rodríguez, Coordinador de las licenciaturas en Derecho y Ciencias Políticas de la Universidad Autónoma Española de Durango, presentó la ponencia “Derechos Humanos de las Víctimas del Delito”.

_Síntesis:_ El respeto hacia la sociedad en general y a la víctima en particular no debe soslayarse, por lo que se requiere actuar con voluntad, no permitiendo que la incertidumbre y la impunidad sigan ensombreciendo el horizonte de nuestra sociedad. El interés más sentido de la víctima de un delito es que se le repare o garantice el daño causado, independientemente de la sanción a que se haga acreedor el sujeto activo del delito.

_PROPUESTA:_ Formar unidades de protección jurídica y médica asistencial para que se aboquen a la restitución de los derechos e intereses de los afectados; asimismo, se debe reparar o garantizar el daño causado, independientemente de la sanción a que se haga acreedor el victimario.

54. El licenciado Alfredo Bracho Barbosa, abogado postulante, presentó la ponencia “Derechos Humanos de las Víctimas del Delito”.

_Síntesis:_ Una familia consciente del sufrimiento causado por la violencia en la personalidad de la víctima y respaldada por una actuación seria y responsable de las instituciones encargadas de la impartición de justicia, serán fundamentales en la reparación de la dignidad de la persona que ha sufrido la humillación social por un delito.

_PROPUESTA:_ Asegurar el acceso de las víctimas u ofendidos de un delito a la administración y procuración de justicia con igualdad de trato, e implantar mecanismos tendentes a que el delincuente repare el daño causado a las víctimas, proporcionándoles asistencia médica, psicológica, material y social.

55. La licenciada Loreley Bernal Delgado, de la Coordinación General de la Presidencia de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, presentó la ponencia “Derechos Humanos de las Víctimas del Delito”.
Síntesis: En la actualidad, la transformación del derecho penal refuerza la tendencia preventiva del delito y logra el equilibrio de los derechos del inculpado y los de la víctima, aunque sólo se han dado los primeros pasos. El órgano encargado de ejercitar la acción penal y velar por los intereses de la sociedad que resulta dañada en la ejecución de conductas delictivas representa además los intereses de quien sufre los efectos del delito, es decir, sujeto pasivo, ofendido o víctima.

Propuesta: Crear centros de atención a víctimas del delito, en donde se les oriente jurídicamente y se les proporcione una atención integral que incluya ayuda psicológica, médica, económica y de asistencia social. Además, que los órganos de administración y procuración de justicia reorienten su trato hacia las víctimas del delito y que los centros de atención, gubernamentales y no gubernamentales, enfoquen su actividad a difundir una cultura para protegerlas.

56. Felipe Calderón Rosas presentó la ponencia “Derechos Humanos de las Víctimas del Delito”.

Síntesis: Las víctimas del delito requieren que el Estado les garantice el respeto de sus Derechos Humanos, en los que se conjugan la integridad física, la propiedad individual y colectiva, el patrimonio familiar, etcétera.

Propuesta: Reglamentar la figura de “Asesor Jurídico” de las víctimas del delito; revisar los códigos penales y de procedimientos penales, así como las leyes de responsabilidades de los servidores públicos, para que las autoridades que se coludan con el delincuente sean sancionadas.

57. El licenciado Juan Diego Castillo Ramírez, Secretario Técnico de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Jalisco, presentó la ponencia “Migración y Víctimas del Delito, Dos Cuestiones Cruciales de Derechos Humanos”.

Síntesis: Se debe lograr un acercamiento significativo entre las víctimas de los delitos y los organismos encargados de la procuración e impartición de justicia, a fin de romper la distancia que ha existido entre estas dos entidades y recuperar la confianza de la ciudadanía hacia el Ministerio Público. La Comisión Estatal de Derechos Humanos de Jalisco ha buscado, a través de sus recomendaciones, lograr no sólo el reconocimiento y atención a las víctimas, sino también, cuando fueron victimizadas por servidores públicos, que el Estado reconozca la responsabilidad solidaria para reparar el daño causado. De esta
manera, dicha responsabilidad deja de ser sólo subsidiaria, lo que lleva a que sólo pueda ser reclamada hasta que la determinación judicial lo señale.

**Propuesta:** Respetar no sólo los derechos del inculpado, sino los de las víctimas y ofendidos. Asimismo, que los Organismos Públicos Protectores de los Derechos Humanos atiendan a las víctimas del Estado por actos que se consideren delictivos en el ámbito internacional y por los abusos del poder, aun cuando no se configure el delito, aplicando los instrumentos internacionales ratificados por México en la materia. Además, el Estado debe reconocer la responsabilidad solidaria y no sólo subsidiaria para reparar el daño causado a las víctimas por el servidor público.

58. El licenciado Jesús Esparza Bejarano, integrante del Colegio Regional de Abogados de la Región Lagunera de Durango, presentó la ponencia “Derechos Humanos de las Víctimas de los Delitos”.

**Síntesis:** La gravedad y los costos sociales de la victimización, desde la víctima a los miembros de su familia, aún están lejos de ser estimados por las investigaciones criminológicas. Los estudios señalan dos niveles, ambos importantes: el daño producido por el delito y el daño producido por la incomprensión y desconocimiento de sus efectos y consecuencias.

**Propuesta:** Fortalecer a las instituciones públicas que tengan como objetivo la efectiva coadyuvancia de la víctima con el Ministerio Público, no sólo para acreditar los elementos del tipo y la probable responsabilidad del delincuente, sino para exigir la reparación del daño moral y material.

59. Ana Laura González Marrufño, alumna de la Universidad Juárez del Estado de Durango, presentó la ponencia “Víctimas del Delito”.

**Síntesis:** Toda persona que sea víctima de algún delito tiene derechos que deben ser tutelados por la ley, por lo que debe fortalecerse la participación interinstitucional en el problema de atención a las víctimas.

**Propuesta:** Crear centros de atención para las víctimas de los delitos, en los que se coordinen la Procuradurías de Justicia, las Comisiones de Derechos Humanos y el Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia.

60. Norma Patricia Gurrola Arredondo, alumna de la Universidad Autónoma España de Durango, presentó la ponencia “Los Derechos Humanos de las Víctimas del Delito”.


**Síntesis:** Las Comisiones de Derechos Humanos deben llegar a la población para difundir su misión de protección y ver a las víctimas como merecedoras de reparaciones y atenciones, en estricta justicia. Deberán trabajar en colaboración con los Organismos No Gubernamentales para que se difunda la protección de los derechos que tienen quienes son víctimas del delito. La sociedad civil es participativa, pedir ayuda es la manera de aceptar que no se puede llegar a toda la población con presupuestos limitados.

**Propuesta:** Desarrollar programas gubernamentales de capacitación, selección y adiestramiento para el personal de seguridad pública, así como vigilar el desempeño de los servidores públicos que interactúan en auxilio de las víctimas del delito, para que éstos sean profesionales en la función que realizan.

61. El doctor Juan Bernardo López Galarza, perito médico de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Durango, presentó la ponencia “Los Derechos Humanos de las Víctimas del Delito”.

**Síntesis:** Es necesario favorecer la recuperación de la víctima y determinar las causas que pueden intervenir en la provocación de un delito, así como la cuantía de la falta ocasionada por el mismo.

**Propuesta:** Formar grupos interdisciplinarios en los que participen instituciones públicas y Organismos No Gubernamentales en el apoyo de las víctimas y así disminuir las repercusiones de carácter psicológico-social y familiar para que puedan reintegrarse a su vida normal.

62. El licenciado Juan López Ramírez, Director General de Control de Procesos de la Procuraduría General de Justicia del Estado de Durango, presentó la ponencia “Derechos Humanos de las Víctimas del Delito”.

**Síntesis:** Respecto de la reparación de daños y perjuicios en favor de la ofendida es dable razonar que el daño de tipo moral y psicológico acorde al segundo párrafo del artículo 41 del Código Penal vigente en Durango es fijado al prudente arbitrio del juez, tomando en consideración la afectación moral sufrida, encontrándonos penosamente que el “prudente arbitrio” se basa en una tasa contemplada conforme a los salarios mínimos y generalmente está dictado acorde con la cultura impuesta por el sexo masculino en los países de Latinoamérica, es decir, sin medir adecuadamente el daño moral que prevé tal ordenamiento legal.


**Propuesta:** Reformar la legislación penal en la parte conducente a la reparación del daño, para que su aplicación sea eficaz respecto de las víctimas del delito.

63. La licenciada Roxana Martínez Núñez presentó la ponencia “Derechos Humanos de las Víctimas del Delito”.

**Síntesis:** Deben emplearse todos los medios al alcance para difundir información sobre los modelos de compensación para las víctimas y estimular la participación de organismos propios, y que las instituciones públicas de Derechos Humanos intervengan ante las autoridades para que se garanticen los derechos de las víctimas del delito.

**Propuesta:** Implantar sistemas estatales de compensación a las víctimas del delito y lograr la eficiencia de los que ya operan; proporcionar a las víctimas y ofendidos servicios de asesoría gratuita, orientación social, asistencia médica, psicológica y económica; velar por la efectiva reparación del daño, y otorgar el derecho de recurrir en apelación los autos que nieguen medidas precautorias de embargo o sentencias definitivas que no condenen a la reparación del daño o lo hagan insuficientemente.

64. La licenciada Lorena Fabiola Martínez Zertuche y la M. en C. Virginia Hernández Salinas, catedráticas de la Universidad Juárez del Estado de Durango, presentaron la ponencia “Sufriendo en Silencio, las Mujeres y los Menores como Testigos y Depositarios de la Violencia Doméstica”.

**Síntesis:** ¿Qué ha pasado con la mujer y los niños a pesar de tener una protección a nivel internacional y nacional? ¿Por qué siguen sufriendo en silencio? ¿Cuáles son los factores que han interferido para que no reclamen sus derechos? Surge la necesidad de un nuevo modelo de atención que vele por los Derechos Humanos de las víctimas y además otorgue prioridad a sus necesidades de seguridad, sobrevivencia y vulnerabilidad.

**Propuesta:** Integrar un equipo interdisciplinario que atienda y aplique la ley en favor de las víctimas; implantar un programa de prevención de la violencia intrafamiliar y otro respecto del abuso de menores, entendidos como problemas sociales, y dar seguimiento a los casos de asesoría que proporcionan las Comisiones de Derechos Humanos a las víctimas.
65. El licenciado José Alejandro Moreno Valadez, de la Subprocuraduría de Justicia de la Comarca Lagunera del Estado de Durango, presentó la ponencia “Derechos Humanos de las Víctimas del Delito”.

_Síntesis:_ Al transcurrir el procedimiento penal la víctima va siendo nuevamente victimizada en varios aspectos. Al presentar la denuncia por delitos sexuales o cuando se trata de menores de edad no se cuenta con personal especializado que esté capacitado para el interrogatorio, lo que daría confianza al ofendido para poder explicar con precisión lo ocurrido. Por otra parte, las mujeres son examinadas ginecológicamente por personal del sexo masculino. Asimismo, se corre el riesgo de que la Policía no aprehenda al criminal o que el Ministerio Público no ejerza la acción penal. Ya en el proceso, el defensor del acusado tratará de presentar a la víctima como inmoral, provocadora y culpable de lo ocurrido, entonces su vida privada deja de serlo y es exhibida y estigmatizada por los medios con relatos amarillistas del caso.

_Propuesta:_ Establecer que para el desahogo del careo entre el presunto responsable del delito de violación y la víctima, el juez deba ordenar previamente la práctica de un examen psicológico, para ver si la víctima está en aptitud de llevarlo a cabo. En caso de menores, dichos careos deben realizarse sin que haya contacto directo con el victimario. En cuanto al careo de confrontación, el Código de Procedimientos Penales debe ser reformado, para que dichas diligencias se practiquen a través de un espejo de identificación.


_Síntesis:_ Los motivos por los cuales el sujeto pasivo del delito, después de que se ha iniciado su investigación, incluso una vez que el representante social ha ejercitado la acción penal, son, entre otros, la inadecuada atención por parte del representante social; auxilio deficiente en el aspecto legal y psicológico; la sustracción del inculpado al ejercicio de la acción penal o la prescripción de ésta; la absolución del acusado por el inadecuado tratamiento del proceso penal por parte del Ministerio Público, y que la sentencia penal sea condenatoria, pero el responsable del delito carezca de recursos económicos para realizar el pago de la reparación del daño.

_Propuesta:_ Trasladar la garantía concedida al inculpado en la fracción VIII, apartado A, del artículo 20 constitucional a la esfera de derechos de la víctima
u ofendido, en lo atinente a la integración y resolución de la averiguación previa; que el Estado cubra la reparación del daño cuando, ejercitada la acción penal, el inculpado se evada de su eficacia jurídica, sobre todo cuando ha operado la prescripción, y que a la víctima se le designe, como al inculpado, un defensor que vele por sus intereses.

67. El licenciado Rafael Pinedo Magallanes, de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Durango, presentó la ponencia “Los Organismos Públicos de Derechos Humanos y su Función de Protección, Asistencia y Defensa de las Víctimas del Delito”.

**Síntesis:** Falazmente se ha pretendido imputar a los organismos públicos de Derechos Humanos el que es mayor su preocupación por la defensa de los derechos del ofensor que la protección y asistencia del ofendido o víctima del delito. Nada más falso y valga como ejemplo el caso de la inejecución de una orden de aprehensión expedida por el órgano jurisdiccional competente, omisión que implica una violación a los Derechos Humanos de la víctima del delito, específicamente al derecho a la legalidad y a la seguridad jurídica, caso que frecuentemente suele ser materia de propuestas de conciliación o recomendaciones a las autoridades involucradas.

**Propuesta:** Instituir programas a cargo de los organismos públicos defensores de los Derechos Humanos para la protección y defensa de las víctimas del delito, acordes con las bases mínimas que establece la Constitución Federal. Por otra parte, se sugiere instalar una defensoría pública para su atención.

68. El licenciado Carlos Sergio Quiñones Tinoco presentó la ponencia “Derechos Humanos de las Víctimas del Delito”.

**Síntesis:** El tema de la atención a la víctima del delito requiere partir de ciertas premisas. La primera de ellas es la revisión de las soluciones que se han dado para restituir al agraviado por el delito en el goce del bien —material o moral— dañado, o para compensar (puede ser vía indemnización) el daño que sufre la víctima directa o indirecta del delito. Una segunda premisa la constituye la definición de la teleología del sistema del derecho penal (material y procesal) y del papel de la víctima del delito en este sistema legal. Como tercera premisa es menester el examen de las garantías que la Constitución le otorga a la víctima, tanto para el auxilio inmediato que requiere después de padecer el ilícito.
cito como para ejercer las garantías de legalidad que tiene frente a las del inculpado una vez iniciados la indagatoria y el proceso penal.

**Propuesta:** Reformar diversas disposiciones de la normativa penal, a fin de que la víctima del delito esté en posibilidad de recurrir en apelación los autos que nieguen las medidas precautorias del embargo o restitución de derechos, así como la sentencia definitiva cuando no condene a la reparación del daño o imponga una cantidad menor a la reclamada. Igualmente, deben contemplarse mecanismos efectivos para que reclame la reivindicación de sus Derechos Humanos, así como la atención victimológica que le permita su pleno desarrollo con dignidad y superar de la mejor manera posible la secuela traumática del acto violento.


**Síntesis:** La violencia intrafamiliar oculta una criminalidad no denunciada y, por lo tanto, no conocida institucionalmente, lo cual hace necesario el análisis de los comportamientos de la violencia conyugal, maltrato infantil, abuso sexual a niños, violencia hacia los ancianos, homicidios, etcétera. En los delitos dentro del grupo familiar la agresión proviene paradójicamente de una persona que tiene la responsabilidad de proteger, dar cuidado y resguardar social y afectivamente a la víctima, de ahí la alta vulnerabilidad en que se encuentran quienes padecen este tipo de violencia.

**Propuesta:** Estructurar la asistencia victimológica en dos niveles: el de asistencia y el de orientación e información.

70. El licenciado Margarito Rodríguez Ibarra, abogado postulante, presentó la ponencia “Derechos Humanos de las Víctimas del Delito”.

**Síntesis:** Se han pronunciado diferentes opiniones en el sentido de que se reconozcan las mínimas garantías de la víctima del delito, reconociéndole también sus Derechos Humanos y no como en la práctica se ha venido presentando, que se protegen más los Derechos Humanos de los indiciados del proceso penal. Quienes han sufrido el impacto de la delincuencia requieren la seguridad de que, al acudir ante el Ministerio Público, se hará una investigación exhaustiva, inmediata, eficaz y gratuita. Además, las víctimas deben saber que pueden coadyuvar en la integración de la averiguación previa y asegurarse
que la indagatoria se realizó hasta donde real, humana y científicamente fue posible, lo que implica una completa transformación de la institución del Ministerio Público.


**Propuesta:** Considerar a la victimología como la doctrina y base de los Derechos Humanos de las víctimas y ofendidos del delito, y brindar a éstos un efectivo acceso a la justicia y un trato justo, asegurándoles el resarcimiento e indemnización del daño y una asistencia social adecuada.

71. El licenciado Florencio Rubio Díaz, Director del Centro de Readaptación Social Número 2 de Gómez Palacio, Durango, presentó la ponencia “Derechos Humanos de las Víctimas del Delito. Garantías Individuales”.

**Síntesis:** En franco acatamiento a la Constitución Federal y respeto a las garantías de nuestra legislación estatal se encuentra debidamente contemplado el concepto de reparación del daño, mediante el pago de la fianza que otorga un victimario en favor de su víctima. Sólo bastaría la culminación del proceso legal mediante la sentencia definitiva para que la víctima o sus familiares acudan ante el órgano jurisdiccional para hacer efectivo dicho concepto, mediante el fondo auxiliar para la administración de la justicia a cargo del Tribunal Superior de Justicia del Estado de Durango.

**Propuesta:** Legislar lo conducente a fin de que la reparación del daño, en sus diversas modalidades, sea efectiva para la víctima del delito y sus familiares.

72. La licenciada Bárbara Carolina Solís Rodríguez, Coordinadora del Área de Prevención del Maltrato del Menor de la Procuraduría de la Defensa del Menor, la Mujer y la Familia DIF Estatal Durango, presentó la ponencia “Derechos Humanos de las Niñas y Niños Víctimas del Delito, su Protección en el Proceso Penal”.

**Síntesis:** El derecho a la defensa es irrenunciable y se convierte en una obligación para el Ministerio Público y el juez. En aras de este derecho y en el caso de delitos sexuales cometidos en agravio de menores se somete a éstos a diligencias que dañan su integridad y dignidad, violándose así derechos esenciales. En algunos casos, el representante social se limita a obtener una declaración de culpabilidad. Sin embargo, resulta doloroso presenciar el hecho de que una niña o un niño sean enfrentados a su agresor. El trance de estar cara a cara con su victimario resulta traumático. Al menor se le cita incluso haciendo uso
de los medios de apremio que establece la ley y que el juez usa fundamentado en el derecho de defensa.

**Propuesta:** Establecer la obligación de que, en los casos en los que por solicitud de la defensa se requiera la práctica de careos o una segunda revisión ginecológica o proctológica, el juez de oficio deba ordenar una valoración psicológica del menor para resolver si proceden o no, tratando de preservar el interés superior de las niñas y los niños.

73. El licenciado Alfredo Vázquez Gómez, de la Comisión Estatal de Derechos Humanos de Durango, presentó la ponencia “Los Derechos Humanos y las Víctimas del Delito”.

**Síntesis:** De la vulnerabilidad de nuestro ser y de lo que él encierra hacen uso quienes tienen autoridad sobre nosotros, quienes detentan el poder y quienes infringen la ley. No nos ceguemos ni queramos dejar pasar inadvertido que esas circunstancias ocurren día a día en nuestra sociedad.

**Propuesta:** Instituir departamentos y fiscalías especiales para atender con eficacia a las víctimas del delito y dar seguimiento a la asistencia jurídica y psicológica que se les brinde.
III. DERECHOS HUMANOS
Y MIGRACIÓN
A. REUNIÓN REGIONAL ZONa SUR, CELEBRADA EN LA CIUDAD DE OAXACA, OAXACA

1. El licenciado Ulises Canchola Gutiérrez, Director General de Asuntos Internacionales de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, presentó la ponencia “Migración y Derechos Humanos”.

Síntesis: La migración es un tema cuyo tratamiento debe iniciar con su propia conceptualización. Actualmente, el enfoque generalizado es considerar los flujos migratorios como un problema y no como un fenómeno. Una de las causas probables de que ello sea así es no advertir que la migración es un terreno más en donde se confrontan la universalización y la globalización de los Derechos Humanos y la tradicional defensa de la soberanía nacional. Es decir, ante los argumentos en favor de la reunificación familiar, el libre tránsito o la no penalización de los inmigrantes indocumentados, se suele esgrimir el derecho soberano de todo Estado de determinar sus propias políticas migratorias.

Propuesta: Recordar que, independientemente de que ciertos países hayan suscrito o no alguna convención internacional sobre Derechos Humanos, la mayoría de éstos forman parte del derecho consuetudinario internacional y, por lo tanto, es exigible su respeto a todos los Estados. En este sentido, México debe realizar una revisión de la legislación y las políticas implantadas actualmente en la materia, particularmente en lo referente a las comunidades indígenas. Además, ante el incremento de casos de contagio del VIH/Sida en migrantes, en las campañas de educación y disuasión, debe advertírseles acerca de los riesgos de contraer esta enfermedad.

2. El licenciado Roberto López Sánchez, Visitador General de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Oaxaca, presentó la ponencia “Derechos Humanos y Migración: Necesidad de una Regulación Bilateral”.

Síntesis: México es un país expulsor, receptor y de tránsito de trabajadores migratorios. En todas estas facetas se cometen violaciones a los Derechos Humanos de este grupo considerado como vulnerable. La solución integral a
esta situación requiere de un mayor análisis y amplia dedicación. La emigración mexicana de indocumentados es el resultado de la interacción de factores situados en ambos lados de la frontera. Estos factores, internos y externos, conforman el fenómeno de la emigración indocumentada a Estados Unidos, generando consecuencias sociales, económicas y políticas para los dos países.

**Propuesta:** Instar al Ejecutivo Federal para que se suscriba un acuerdo binacional entre México y Estados Unidos de América, en el que se procure la estabilidad familiar y las mejores condiciones de vida de los trabajadores indocumentados, y se defina y controle el fenómeno migratorio, para evitar con ello las múltiples y graves violaciones a los Derechos Humanos de los migrantes.

### B. REUNIÓN REGIONAL ZONA ESTE, CELEBRADA EN LA CIUDAD DE TOLUCA, ESTADO DE MÉXICO

3. El licenciado Eduardo Alva Nava, de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de México, presentó la ponencia “El Extranjero ante la Política Exterior Mexicana”.

**Síntesis:** La facultad discrecional en materia migratoria, esto es, aquella facultad otorgada por la ley secundaria a la administración pública que le permite regular y resolver, de acuerdo con sus libres consideraciones de oportunidad y conveniencia, sobre la entrada, la salida, el tránsito interno y la permanencia de extranjeros en la República Mexicana, es notoriamente inconstitucional.

**Propuesta:** Reformar la Ley General de Población, a fin de evitar que el Instituto Nacional de Migración goce de facultades discrecionales para determinar lo relativo a la entrada, salida, tránsito y permanencia de extranjeros en el país, debiéndose establecer criterios fijos a este respecto.

4. Judith Viridiana Batalla Vélez, alumna de la Universidad Autónoma del Estado de México, presentó la Ponencia “La Vulnerabilidad de la Mujer y las y los Menores Migrantes”.

**Síntesis:** En los últimos tiempos la emigración de mujeres y niños se ha incrementado. Dicho aumento se debe a diferentes causas, pero lo cierto es que los Derechos Humanos de estas personas son violentamente ignorados, tanto por los servidores públicos como por la sociedad en general. Al verse obligados a emigrar, las mujeres y los niños se encuentran al margen de sus derechos
más básicos, como son el de la salud y la educación, situación por demás preocupante.

**Propuesta:** Fomentar el respeto irrestricto de los Derechos Humanos de las personas migrantes, en especial las mujeres y los niños; ofrecer a los mexicanos, con independencia del sexo, las mismas oportunidades de trabajo y desarrollo, para así disminuir la emigración a países extranjeros; capacitar y sensibilizar a los funcionarios gubernamentales respecto de los derechos de las mujeres y los menores migrantes, e implantar campañas de difusión en la materia, tanto en nuestro país como en el extranjero.

5. El licenciado Jesús Bautista Cuadros, de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de México, presentó la ponencia “La Mujer Migrante”.

**Síntesis:** Las crisis políticas y económicas han motivado la migración en diferentes partes del mundo. En México, este problema se ha vivido desde hace más de 100 años. Lamentablemente, las violaciones cometidas sobre los migrantes ocurren en todo momento, desde que éstos deciden emigrar hasta su llegada al lugar en el cual pretenden establecerse. Además, las violaciones de que son objeto estas personas son efectuadas por autoridades y particulares, tanto mexicanos como extranjeros.

**Propuesta:** Estar conscientes de que las mujeres migrantes son más vulnerables a sufrir violaciones a sus Derechos Humanos que los hombres. Es necesario implantar políticas tendentes a la protección de los y las migrantes, tales como el establecimiento de delegaciones de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos en los Estados fronterizos, la celebración de convenios internacionales de protección a sus Derechos Humanos, y la creación de fuentes de empleo con remuneraciones acordes a la realidad que vivimos.

6. Guillermo Benavides Munguía, alumno de la Universidad Autónoma del Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos y Migración”.

**Síntesis:** La migración es uno de los temas que se debe tomar en cuenta para el diseño de la política interior y exterior de nuestro país. El gobierno mexicano debe poner mayor empeño para garantizar la integridad de los connacionales que se encuentran en el extranjero, así como la de los extranjeros que se encuentran en territorio nacional. Para ello, no basta con emitir nuevas leyes o perfeccionar las vigentes, se requiere, además, darles la debida publicidad y difusión para que los migrantes sepan cómo defenderse.
Propuesta: Brindar un mejor trato a los extranjeros que son deportados; ofrecer a los nacionales mayores oportunidades de obtener un empleo en México; implantar las medidas de seguridad necesarias en las líneas fronterizas para impedir violaciones a los Derechos Humanos de los migrantes; capacitar a las autoridades migratorias para evitar la corrupción y los abusos por parte de los servidores públicos, y adoptar medidas más severas en contra de los denominados “polleros”.

7. El licenciado Filiberto Castillo Calzada, del Instituto Tecnológico y de Estudios Superiores de Monterrey, Campus Toluca, presentó la ponencia “Los Derechos Humanos y la Migración”.

Síntesis: La migración es un asunto que involucra a todas las naciones. Para enfrentarlo es preciso unir esfuerzos y voluntades a nivel regional e internacional, privilegiando el diálogo y la vía de la cooperación. La complicación estriba en el tratamiento que cada país le da a la migración y las diferencias estructurales de sus sociedades y economías. Por ejemplo, Estados Unidos de América observa este fenómeno como un problema que sesga el comportamiento de su mercado de trabajo y lo utiliza con un tono político en sus campañas electorales; en tanto que otros países lo consideran una válvula de escape a su incapacidad para generar empleos y una fuente más de generación de divisas. En consecuencia, el principal problema que enfrentan los países parte de la concepción misma del fenómeno.

Propuesta: Fomentar el diálogo internacional, a fin de lograr consensos entre los países generadores de flujos migratorios y los países receptores, así como revisar las políticas gubernamentales para ofrecer a los compatriotas la posibilidad de permanecer dentro de sus comunidades y regiones.

8. Eliverio Castillo Florín, Coordinador Municipal de Derechos Humanos de Cocotitlán, Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos y Migración”.

Síntesis: Generalmente, cuando se plantea el tema de los migrantes, enfoquemos la vista al norte y olvidamos la parte sur de nuestro país. Reclamamos airadamente los abusos que cometen contra los migrantes mexicanos en el lado estadounidense y olvidamos a los centroamericanos que se aventuran a cruzar nuestro territorio.

Propuesta: Dar cumplimiento al artículo 137 del Reglamento de la Ley General de Población, creando grupos de protección a migrantes en los que par-
ticipen autoridades federales, estatales y municipales, a fin de garantizar el respeto a los Derechos Humanos de estas personas y abatir la corrupción de los servidores públicos.

9. María Guadalupe Contreras Gómez, de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos y Migración”.

Síntesis: Si bien es cierto que en la legislación mexicana se vela por el respeto de los derechos esenciales de todas las personas, en la realidad vemos como en nuestro país los migrantes extranjeros, sobre todo los que provienen de Centroamérica, son objeto de vejaciones y maltratos por parte de las autoridades y servidores públicos. No basta con estar a la vanguardia en el papel, sino que se requiere de una verdadera educación y cultura de los Derechos Humanos.

Propuesta: Evitar que en México los migrantes extranjeros sean objeto de vejaciones y maltratos; difundir los derechos que concede la ley a los migrantes y los datos de las instituciones que los pueden orientar; organizar cursos de capacitación dirigidos a las autoridades competentes en materia migratoria; fomentar el consumo de artículos elaborados en México, para crear fuentes de empleo, así como alentar la producción en el campo y la comercialización de los productos agrícolas.

10. Caritina Estrada Guadarrama, alumna de la Universidad Autónoma del Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos y Migración”.

Síntesis: Desgraciadamente, muchas personas tienen que salir de sus comunidades en busca de una mejor vida, enfrentándose a un gran número de problemas en su trayecto y continuas violaciones a sus garantías individuales, sin que nadie sea capaz de protegerlos o darles la esperanza de llegar con bien a su destino. ¿Con qué cara se puede pedir a estas personas que renuncien al sueño de mejorar su calidad de vida y ofrecer un mejor futuro a sus familias si no se les brinda la posibilidad de un pleno desarrollo en su país?

Propuesta: Crear un organismo que se encargue de atender a las mujeres y hombres que emigran de nuestro país, una institución en donde se les asesoré acerca de sus derechos y obligaciones, y se les dé la posibilidad de ser escuchados.

11. La licenciada Norma Patricia García Flores, Senadora Suplente al H. Congreso de la Unión, presentó la ponencia “Los Derechos Humanos de los Migrantes Mexicanos”.
Síntesis: Parte de la naturaleza humana se encuentra inmersa en el derecho de proyectarse al exterior, de convivir y asociarse con sus semejantes, a través del uso de la libertad que, por sí misma, es un derecho fundamental. Por lo tanto, debemos realizar un análisis de la realidad que aqueja al migrante frente la negación, restricción y supresión de este derecho por parte de los gobiernos. No podemos sustraernos a la necesidad de brindar un trato jurídico adecuado a todos aquellos que traspasan fronteras buscando el bienestar social y económico de sus familias.

Propuesta: Solicitar al Ejecutivo Federal que, en coordinación con las Comisiones de Derechos Humanos, se desarrolle una nueva política de defensa de los Derechos Humanos de los migrantes, tanto mexicanos como extranjeros.

12. La licenciada María Ana Hernández Arias, Coordinadora Municipal de Derechos Humanos de Almoloya de Juárez, Estado de México, presentó la ponencia “Migración y Derechos Humanos”.

Síntesis: La migración es producto de la realidad que viven los individuos, quienes buscan la mejor forma de resolver y satisfacer sus necesidades básicas de alimentación, educación, vivienda, trabajo y recreación. En la actualidad, México enfrenta el problema de la pobreza, fundamentalmente en comunidades rurales y en colonias o asentamientos irregulares en las ciudades. De lo anterior se deriva la migración del campo a la ciudad y del campo o la ciudad hacia otros países, que son los casos más comunes y obedecen a los rezagos sociales existentes.

Propuesta: Fortalecer a los organismos encargados de la defensa de los Derechos Humanos, dotándolos de mayores recursos técnicos y financieros; diseñar programas en los que se dé prioridad a los rubros de salud y educación, para brindar alternativas de desarrollo a las familias y propiciar su arraigo en la comunidad; impulsar el desarrollo integral del campo, a fin de mejorar el nivel de vida de la población y evitar que abandonen su lugar de origen, y generar fuentes de empleo bien remuneradas para retener la fuerza laboral en nuestro país.

13. El licenciado Jesús Hernández Bernal, de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de México, presentó la ponencia “Los Derechos Humanos del Migrante”.

Síntesis: La migración es un fenómeno que puede definirse como el desplazamiento de personas de un país o de una región a otro, para establecerse en
Algunas de las causas más comunes que animan a los migrantes a marcharse de su tierra nativa son: el desempleo, las altas tasas demográficas, la discriminación, el medio ambiente inhóspito, árido e improductivo, y la violencia. En este contexto, el monoculturalismo es un concepto que debe replantearse. De hecho, el multiculturalismo ha hecho su aparición y toma fuerza como movimiento sociopolítico que demanda un nuevo enfoque de los conceptos nación, comunidad y ciudadanía.

Propuesta: Divulgar información sobre los riesgos a los que se enfrentan los migrantes indocumentados; capacitar adecuadamente a los servidores públicos a los que compete tratar con los migrantes; combatir el tráfico ilegal de indocumentados y sancionar a sus autores materiales e intelectuales, e implantar políticas de desarrollo, a fin de mejorar la calidad de vida de la población y provocar el arraigo de nuestros connacionales.

14. Berenice Hernández Romero y Ángel A. Sierra Estrada, alumnos de la Universidad Autónoma del Estado de México, presentaron la ponencia “Derechos Humanos y Migración”.

Síntesis: La migración internacional es un fenómeno en el que confluyen diversos factores sociales, políticos y económicos, dependiendo del país de que se trate. Hoy día, miles de mexicanos cruzan al vecino país del norte en busca de una vida mejor, siendo objeto de abuso por parte de particulares y funcionarios públicos. Partiendo de la estimación de que los trabajadores migrantes no son delincuentes, debemos esforzarnos porque disminuya el número de violaciones en su contra.

Propuesta: Difundir, a través de carteles y medios publicitarios, las actividades que la Comisión Nacional de los Derechos Humanos desempeña para lograr la protección de los migrantes; cuidar que las revisiones que se llevan a cabo en las garitas de migración no se efectúen de manera individual, con el fin de evitar que se cometan violaciones a los derechos por parte de las autoridades, y nombrar a un delegado de la Comisión Nacional en las zonas fronterizas, o bien instalar teléfonos gratuitos que sean de fácil acceso para los migrantes.

15. Miguel Ángel Hernández Troche, alumno de la Universidad Autónoma del Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos y Migración”.

Síntesis: Son numerosas las leyes federales mexicanas que se refieren a la materia migratoria. Sin embargo, conviene tener presente que, para que las
reglas jurídicas tengan plena vigencia, es indispensable que las normas que rigen la vida de una sociedad sean conocidas lo más ampliamente posible. En tanto no se fomente una cultura de la legalidad, no se logrará disminuir las violaciones a los derechos fundamentales del ser humano.

**Propuesta:** Dar a conocer a la población las normas que rigen la vida en sociedad, para fomentar una cultura de la legalidad y disminuir los comportamientos arbitrarios de la autoridad.

16. Alfredo López Macedo, de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de México, presentó la ponencia “Neoliberalismo y Migración”.

**Síntesis:** La emigración en México y América Latina ha sido un fenómeno constante, en el que interviene, preponderantemente, el escaso desarrollo económico de los países de la zona, así como la mala distribución de la riqueza, lo cual provoca que sus habitantes busquen en tierras extrañas los recursos necesarios para su subsistencia y la de sus familias. Por lo tanto, es menester difundir los derechos que tienen los migrantes, así como reforzar la presencia de los organismos públicos de protección de Derechos Humanos. De igual manera, es primordial que exista un mayor número de instituciones no gubernamentales que pugnen por el respeto a los Derechos Humanos de estos individuos.

**Propuesta:** Implantar un programa de desarrollo social que beneficie a las clases más desprotegidas para desalentar el flujo de migrantes hacia el exterior; impartir cursos y conferencias en materia de Derechos Humanos a los servidores públicos que tienen trato con migrantes, e impulsar una campaña de difusión de los derechos de que gozan los migrantes tanto en nuestro territorio como en el extranjero.

17. Saúl Fernando López Sánchez, alumno de la Universidad Autónoma del Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos y Migración”.

**Síntesis:** A cada Estado le corresponde determinar, por medio de su derecho interno, todo lo relativo a la entrada, admisión, permanencia y expulsión de los extranjeros en su territorio. Sin embargo, debe tenerse cuidado en no cometer violaciones a los Derechos Humanos de ninguna persona, o bien privar a los extranjeros del goce de alguna garantía individual injustificadamente.

**Propuesta:** Reformar el artículo 33 de nuestra Constitución Política, a efecto de que se respete la garantía de audiencia de los extranjeros cuando se preten-
da hacerlos abandonar el territorio nacional, por considerar inconveniente su permanencia en el país.

18. Emilia Lorenzo Luaces Cabada, Coordinadora Municipal de Derechos Humanos de Atizapán de Zaragoza, Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos y Migración”.

*Síntesis:* La migración es un fenómeno con ventajas potenciales tanto para los países expulsores como para los receptores. Sin embargo, para que sea benéfica es esencial que se promueva una mejor comprensión del fenómeno a través de estudios especializados que permitan identificar y coadyuvar a la implantación de medidas tendentes a resolver la problemática que lo origina, así como a reconocer que la migración puede representar una contribución económica y cultural positiva para las distintas naciones. En años recientes los flujos migratorios han aumentado como resultado de las asimetrías entre las economías y los mercados laborales, por factores políticos y sociales, desastres naturales, degradación ecológica, crecimiento de la población, barreras al comercio y conflictos de diversa índole.

*Propuesta:* Promover el intercambio oportuno de información entre México y Guatemala, para combatir el tráfico ilegal de migrantes en la frontera sur. Asimismo, velar por el respeto de los Derechos Humanos de los extranjeros que se encuentren en el territorio nacional, incluyendo aquellos que carecen de la documentación necesaria, dándoles un trato digno durante su detención y deportación.

19. Jorge Andrés Medina Cambray, alumno de la Universidad Autónoma del Estado de México, presentó la ponencia “Las Migraciones en Centroamérica y México a la Luz de los Derechos Humanos”.

*Síntesis:* Es necesario fomentar una actitud de respeto a los derechos de los migrantes y a la convivencia pacífica y respetuosa de personas que tienen costumbres diferentes. Vivimos en un mundo donde debemos ser cada día más abiertos, entender que no podemos cerrarnos a la idea de convivir con un solo tipo de individuos.

*Propuesta:* Solicitar al gobierno federal que diseñe nuevos esquemas de financiamiento orientados a fortalecer la economía popular, la distribución equitativa del ingreso, la generación de empleos, la educación y los servicios de salud. Además, se considera necesario unir esfuerzos con los países veci-
nos para combatir el tráfico de inmigrantes, así como garantizar la seguridad y el respeto a la integridad física y moral de estas personas, principalmente las mujeres, jóvenes, niños y personas de la tercera edad.

20. Roberto Miranda Gutiérrez, alumno de la Universidad Autónoma del Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos y Migración”.

**Síntesis:** Uno de los grandes problemas de México es la aplicación de la ley. Los mexicanos hemos dado una intensa lucha para hacerla valer. Parte de esa lucha se ha orientado a encontrar en el derecho una defensa eficaz contra la arbitrariedad, pero la vida en sociedad no la resuelven las leyes por sí solas, es necesario darlas a conocer a la población y velar por su efectivo cumplimiento.

**Propuesta:** Continuar con los esfuerzos encaminados a proteger a los migrantes, así como a mejorar sus condiciones de vida. Asimismo, recordar que hasta las mejores leyes son inútiles si no se les brinda una difusión adecuada.

21. La licenciada Rosa María Molina de Pardiñas, Secretaria Técnica del Consejo de Población del Estado de México, presentó la ponencia “Movimientos Migratorios: el Caso de la Emigración Mexiquense a Estados Unidos de América y los Derechos Humanos”.

**Síntesis:** Si bien la mayoría de los movimientos migratorios se deben a la búsqueda de mejores condiciones de vida, este objetivo en muchas ocasiones no concluye felizmente, pues el emigrante es agredido tanto por las estructuras formales de vigilancia fronteriza como por particulares que toman la ley por propia mano, poniéndose en peligro lo más valioso: la vida humana. En las últimas décadas la migración, en particular la de carácter indocumentada, se ha convertido en uno de los asuntos más difíciles, preocupantes y conflictivos de la agenda bilateral entre México y Estados Unidos de América. Derivado de que la migración mexicana constituye un fenómeno históricamente complejo por la vecindad geográfica, la creciente integración económica y la cada vez más fuerte relación de intercambio entre ambos países ha hecho inevitable el flujo migratorio hacia esa nación.

**Propuesta:** Promover el cumplimiento de los tratados internacionales en materia migratoria; implantar un programa de difusión de los derechos de los migrantes y las instancias que existen para protegerlos, y establecer un centro de atención a mujeres y niños migrantes, con objeto de evitar abusos, maltrato y desintegración familiar.
22. La Diputada Federal Laura Pavón Jaramillo, Secretaria de la Comisión de Atención a Grupos Vulnerables de la Cámara de Diputados del H Congreso de la Unión, presentó la ponencia “Migración y Derechos Humanos”.

Síntesis: Hoy día no existe ningún país que pueda sustraerse del impacto de las migraciones. Conflictos internacionales, disturbios étnicos, discriminación racial, intolerancia religiosa, pobreza extrema o la búsqueda de mejores niveles de vida expulsan a millones de personas de su lugar de origen. El estado de indefensión del inmigrante indocumentado lo hace sujeto de abuso por parte de las autoridades y particulares, así como de continuas violaciones a sus Derechos Humanos. La relación entre México y Estados Unidos de América es una de las más intensas que existen, por lo mismo las políticas migratorias de ambos pueblos no pueden ser analizadas desde un punto de vista simplista de soberanía nacional.

Propuesta: Asimilar el fenómeno migratorio de manera positiva, y aceptar que el mejor extranjero no es aquel que es expulsado, sino el que, con apoyo y solidaridad, se incorpora de manera positiva al desarrollo económico de un país, aportando la fuerza de su trabajo y creatividad.

23. Alfonso Reyes Posadas, alumno de la Universidad Autónoma del Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos y Migración”.

Síntesis: En México existen numerosas instituciones federales y estatales cuyo objetivo consiste en orientar a la población en trámites y gestiones de naturaleza legal. Sin embargo, es necesario informar a la sociedad acerca de cuáles son los derechos que reconoce el sistema jurídico mexicano; qué documentos jurídicos los reglamentan; qué autoridad es la competente para conocer de algún asunto; dónde se tramitan las reclamaciones por violaciones a los derechos de los individuos, y cuáles son los recursos legales con que cuentan, tanto los mexicanos como los extranjeros para hacerlos valer.

Propuesta: Apoyar a las instituciones federales y estatales encargadas de orientar a la población en trámites y gestiones de naturaleza legal, así como llevar a cabo un mayor esfuerzo para sistematizar el trabajo que realizan las mismas.

24. Hiram Ríos Kuri, alumno de la Universidad Autónoma del Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos y Migración”.
Síntesis: Cuando hablamos de migración o de problemas causados por este fenómeno, pareciera que México sólo cuenta con una frontera, cuando en la realidad nuestro país es vecino de dos naciones y debe cuidar que se respeten los Derechos Humanos de los migrantes en ambos puntos geográficos.

Propuesta: Estar conscientes de que el fenómeno migratorio no sólo se da en la frontera norte de México, sino también en la frontera sur. Por lo tanto, debemos atender esta problemática en ambas zonas y cuidar que en las mismas no se cometan violaciones a los Derechos Humanos ni se aplique la ley arbitrariamente.

25. El licenciado Víctor Alejandro Rossano Macías, Tercer Visitador General de la Comisión Estatal de Derechos Humanos de Tlaxcala, presentó la ponencia “La Experiencia de la Comisión Estatal de Derechos Humanos y los Migrantes en el Estado de Tlaxcala”.

Síntesis: A partir de la intervención que la Comisión Estatal de Derechos Humanos de Tlaxcala ha tenido para ayudar a los connacionales que emigran hacia Estados Unidos de América, a través de su Programa de Apoyo a Migrantes, se ha podido detectar que ellos y sus familias tienen un total desconocimiento de las dependencias estatales y federales que pueden prestarles apoyo, desconocen también de qué derechos gozan, qué les está permitido y prohibido, qué pueden hacer cuando reciben maltratos por parte de las autoridades del servicio de inmigración y naturalización estadounidense o agresiones físicas o verbales de autoridades policíacas, qué hacer en caso de encontrarse preso y ante quién acudir a solicitar apoyo cuando se encuentran ante un problema.

Propuesta: Cuidar que las dependencias federales y estatales encargadas de la atención a migrantes brinden un servicio oportuno, ágil y eficaz, a fin de evitar la violación a los Derechos Humanos. Para ello se requiere una verdadera coordinación en los ámbitos federal y local, así como la implantación de programas de difusión que den a conocer a los migrantes la información básica que requieren saber para emigrar a otro país, cuáles son sus derechos y ante qué autoridades pueden acudir para la solución de sus problemas.


Síntesis: La tarea de proteger los Derechos Humanos representa para el Estado la exigencia de proveer y mantener las condiciones necesarias para que
las personas puedan gozar realmente de todas sus prerrogativas. El bienestar común supone que el poder público debe hacer todo lo necesario para que sean superadas la desigualdad, la pobreza y la discriminación. Sin embargo, al gobierno mexicano le hace falta un compromiso con la causa de los Derechos Humanos de nuestros conciudadanos que, debido a la crisis que atravesamos, se dirigen a otra nación para buscar una solución a sus problemas.

**Propuesta:** Reformar la Ley de la Comisión Nacional de Derechos Humanos, con base en las propuestas que sean discutidas y aprobadas en los foros y reuniones regionales en la materia. Asimismo, sugerir que, una vez aprobadas las reformas y adiciones en cuestión, éstas sean tomadas en cuenta por las legislaturas estatales.

27. Alonso Vega Noguez, alumno de la Universidad Autónoma del Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos Migratorios”.

**Síntesis:** La migración es un fenómeno que persistirá como característica de la humanidad, por lo que deben encontrarse soluciones justas y humanitarias. Debemos regirnos por el principio ético de que no puede exigirse trato humano y digno para nuestros migrantes en el norte, si México no está dispuesto a otorgarlo a quienes ingresan por el sur.

**Propuesta:** Iniciar una campaña internacional de protesta en contra de los actos que atentan contra la dignidad y la integridad de los mexicanos que se encuentran en territorio estadounidense; promover que se otorgue una amnistía a todos los trabajadores agrícolas indocumentados que laboran en Estados Unidos; establecer un marco de coordinación política entre las autoridades mexicanas y estadounidenses, a fin de evitar la adopción de políticas unilaterales en materia migratoria. Asimismo, es necesario apoyar a los mexicanos que están fuera de nuestro territorio reconociéndoles su derecho al voto; establecer mecanismos adecuados para el envío de dólares a sus familias, y dotar de recursos a las oficinas y programas encargados de brindarles apoyo.

**C. REUNIÓN REGIONAL ZONA NORTE, CELEBRADA EN LA CIUDAD DE CHIHUAHUA, CHIHUAHUA**

28. El licenciado Jaime Flores Castañeda, Primer Visitador General de la Comisión Estatal de Derechos Humanos de Chihuahua, presentó la ponencia “Migración y Derechos Humanos”.
**Síntesis:** El problema de la migración es tan antiguo como las fronteras mismas, pero es totalmente reprobable la actitud que tienen las autoridades con los migrantes, quienes no reciben un trato digno y enfrentan diversos tipos de abusos, tanto en su tránsito por la República Mexicana como en el país en donde pretenden obtener un empleo. En México y en Estados Unidos de América la igualdad jurídica, la no discriminación, el trato digno y la remuneración justa al trabajo son Derechos Humanos que se violan frecuentemente. Hay que recordar que ningún ser humano es “ilegal”, y los migrantes, con o sin documentos, deben gozar de sus derechos por el simple hecho de ser personas.

**Propuesta:** Vigilar que los órganos competentes en materia migratoria realicen a cabalidad la labor para la cual fueron creados y no participen en forma activa o pasiva en el tráfico de indocumentados y la violación de Derechos Humanos, debiéndose investigar y, en su caso, sancionar a los servidores públicos que permitan el desarrollo de este tipo de actividades ilícitas.


**Síntesis:** De acuerdo con el Reglamento de la Ley General de Población, los extranjeros que sean asegurados por el Instituto Nacional de Migración deberán permanecer en estaciones migratorias hasta que se resuelva su situación, o bien en lugares habilitados para tales efectos, por ejemplo locales de detención preventiva. Sin embargo, en muchas ocasiones estos locales no cumplen con los requerimientos necesarios para funcionar como una estación migratoria, violándose así los derechos de los migrantes, quienes llegan a permanecer hasta por un lapso mayor a las 48 horas recluidos en una celda.

**Propuesta:** Evitar que los extranjeros que se encuentran a disposición del Instituto Nacional de Migración permanezcan asegurados en algún local de detención preventiva, debiéndoseles trasladar, a la brevedad posible, a una estación migratoria que cumpla con las condiciones establecidas en el Reglamento de la Ley General de Población. Asimismo, es necesario que en dicho ordenamiento se estipule el término máximo dentro del cual deberá resolverse la situación de los migrantes que hayan sido asegurados.

30. El licenciado Sergio Gocobachi Partida, Secretario Técnico de la Comisión Estatal de Derechos Humanos de Sonora, presentó la ponencia “Derechos Humanos de los Trabajadores Migratorios”.

Síntesis: La aspiración de toda sociedad democrática es vivir en un ambiente de paz y tranquilidad, de desarrollo y prosperidad. En el marco de ese objetivo, son causa de preocupación especial para la Comisión Estatal de Derechos Humanos de Sonora el respeto a los derechos fundamentales de los grupos vulnerables que, por diferentes circunstancias, son más proclives a sufrir agresiones en su esfera jurídica. Entre ellos destacan los trabajadores migratorios, específicamente los indocumentados que transitan desde diversos puntos geográficos hacia la frontera norte, con la intención de cruzarla e internarse en el vecino país para trabajar. Para nadie es desconocido que el mexicano o extranjero que transita por nuestra República con los propósitos mencionados se coloca en un estado de indefensión frente al ejercicio abusivo de la autoridad y la acción de algunos particulares que aprovechan esta situación para obtener cualquier tipo de beneficio.

Propuesta: Sensibilizar a nuestras corporaciones policíacas sobre la problemática de los migrantes, a través de cursos o talleres en los que se promueva el respeto a los Derechos Humanos; crear redes de comunicación en las fronteras, a fin de brindarles apoyo y asesoría de manera directa; establecer, en el presupuesto de egresos de los ayuntamientos fronterizos, una partida especial para ayudar a los migrantes, así como cuidar que los centros de detención de indocumentados cuenten con las condiciones necesarias para garantizar el respeto a sus Derechos Humanos.

31. El Diputado David Gutiérrez Piceno, del H. Congreso del Estado de Baja California, presentó la ponencia “Migración y Derechos Humanos”.

Síntesis: Tratar de resolver la problemática de los migrantes nos obliga a ser honestos y reconocer que no sólo en Estados Unidos de América se violan sus Derechos Humanos. Un Informe del Centro de Atención al Migrante señala que en México es común el abuso de autoridad en contra de los trabajadores migratorios, principalmente indígenas y centroamericanos, durante su trayecto desde su lugar de origen a la frontera norte, fundamentalmente en los Puntos de Revisión Carreteros (Precos). Atender el problema de los migrantes es un asunto de Estado al que no se le ha dado la debida atención, sobre todo porque lo que está en juego es la vida de personas que tratan de cruzar la frontera en búsqueda de fuentes de empleo.

Propuesta: Organizar un encuentro en el que participen diputados de los Estados del norte del país, legisladores federales, organismos de defensa de los Derechos Humanos y de los migrantes, así como representantes de las autoridades competentes en la materia, con el fin de analizar la problemática
migratoria en la frontera norte y acordar una estrategia común para atenderla. Asimismo, se sugiere incluir el tema migratorio en la agenda de la reunión de legisladores fronterizos que año con año sostienen los diputados mexicanos con sus homólogos de la Unión Americana.


Síntesis: Si bien es cierto que el fracaso de los modelos económicos de México no son la única y exclusiva causa de la emigración, también lo es que la grave crisis que enfrenta la economía nacional ha ocasionado que muchos trabajadores busquen fuera de nuestras fronteras una esperanza de progreso. Los problemas a que se enfrentan en el país al que emigran van desde la adaptación a una cultura completamente ajena hasta la más grave y severa: la discriminación racial.

Propuesta: Estar conscientes de que no se podrá solucionar el problema de la migración si no se combate antes a la pobreza, mediante la generación de empleos; pugnar, ante todas las instancias, porque los derechos de los migrantes sean respetados, e incluir la materia migratoria en los acuerdos que se celebren con Estados Unidos de América, a fin de permitir el flujo legal de mano de obra mexicana a esa nación.

33. El Diputado Heriberto Ramos Salas, Presidente de la Gran Comisión del H. Congreso de Coahuila, presentó la ponencia “Respeto a los Derechos Humanos de los Migrantes”.

Síntesis: En Estados Unidos de América la violación de los Derechos Humanos de los migrantes es un asunto que sucede todos los días. Dichas violaciones son cometidas por particulares, como los rancheros de Arizona y Texas, y por las autoridades estadounidenses, como el caso de Roberto Chávez Reséndiz, trabajador migrante del Estado de Hidalgo, que murió asesinado por la Patrulla Fronteriza de Tucson, Arizona.

Propuesta: Solicitar al gobierno federal que garantice el respeto a los Derechos Humanos de los migrantes y exija a las autoridades de Estados Unidos de América el cumplimiento del Memorándum en contra de la Violencia Fronteriza, firmado en Mérida, Yucatán, en febrero de 1999. Igualmente, que el gobierno federal reitere sistemáticamente a las autoridades estadounidenses la
necesidad de promover en ese país el respeto a los derechos fundamentales de cualquier persona, sin distinción de raza, nacionalidad, religión o ideología.

34. La licenciada María Elena Rebollozo Márquez, Presidenta de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Coahuila, presentó la ponencia “Los Migrantes y la Protección a sus Derechos Fundamentales en México”.

**Síntesis:** El respeto a la dignidad de los migrantes debe ser garantizado plenamente y efectivamente, más allá de las fronteras y de la soberanía de cada nación, tanto en su estancia en el país de destino como en su paso por las rutas migratorias elegidas. La situación de alta vulnerabilidad que viven los migrantes en aras de mejorar sus condiciones de vida hace poco probable el reclamo de la observancia a sus derechos, pues prefieren sufrir maltratos, explotación laboral, violencia psicológica, física y sexual, así como vejaciones de todo tipo, antes de ser repatriados, incluso a veces con el riesgo de afectar su salud o de perder la vida. Lo más alarmante es que también son víctimas de abusos al ser detenidos y/o asegurados por las autoridades involucradas, además de que, en su estancia en “estaciones migratorias habilitadas”, casi siempre cárceles municipales, son igualmente violentados sus derechos esenciales y lo mismo en su conducción para ser deportados.

**Propuesta:** Asignar al Instituto Nacional de Migración recursos suficientes para otorgar a los migrantes asegurados un trato digno y respetuoso; establecer que el aseguramiento en estaciones migratorias habilitadas no deberá rebasar las 36 horas; apoyar a los Grupos Beta, proporcionándoles capacitación y equipo suficientes; continuar con los programas de regularización migratoria, y adecuar nuestra legislación a la Convención Internacional sobre la Protección de los Derechos de Todos los Trabajadores Migratorios y de sus Familiares.

35. La licenciada María Elena Rebollozo Márquez, Presidenta de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Coahuila, presentó la ponencia “Repatriación Ordenada, Respetuosa y Digna (Nacionales Repatriados)”.

**Síntesis:** México es un país de origen, tránsito y destino de migrantes; el fenómeno de la migración requiere un manejo adecuado, ordenado y respetuoso. Evidentemente los migrantes no documentados son más proclives a sufrir violaciones sistemáticas a sus derechos fundamentales, tanto los de origen centroamericano como los connacionales que han logrado su residencia, autorizada o no, en Estados Unidos de América. Datos del Consejo Nacional de Población...
revelan que más de ocho millones de mexicanos residen actualmente en Estados Unidos, lo que equivale aproximadamente al 8% de la población total en México y al 3% de la población de aquel país. Los nacionales repatriados requieren apoyo efectivo de parte de los tres niveles de gobierno, Organismos No Gubernamentales, sistemas DIF nacional, estatales y municipales, y de la sociedad civil en general.

Propuesta: Fomentar la creación de redes de protección de los Derechos Humanos de los niños y difundir la Convención sobre los Derechos del Niño; llevar a cabo campañas en las que se exalte el valor de la familia como célula de la sociedad; asignar mayores recursos para el apoyo de los mexicanos repatriados e impulsar el establecimiento de módulos de atención médica para migrantes, así como respaldar a las Organizaciones No Gubernamentales que los auxilian; capacitar a los servidores públicos federales, estatales y municipales sobre temáticas de Derechos Humanos, y exaltar entre la población la situación de desventaja en que se encuentran los migrantes para prevenir actitudes de discriminación, xenofobia o violencia.

36. La licenciada Rocío Robles Serrano, del H. Congreso del Estado de Chihuahua, presentó la ponencia “Violaciones a los Derechos Humanos de los Migrantes en la Frontera Norte”.

Síntesis: Aunque la migración indocumentada se registra prácticamente desde que se fijaron las fronteras actuales, no fue sino hasta la década de los ochenta, a raíz de que Estados Unidos de América comienza a criminalizar la migración indocumentada, en que México establece las primeras medidas represivas, creando el medio propicio para la corrupción de las autoridades migratorias y los miembros de los cuerpos policíacos de ambos países. En este contexto, resulta necesario poner más atención en los organismos públicos y no gubernamentales que se dedican a documentar, analizar y asesorar jurídicamente a los migrantes que son víctimas de violaciones a sus Derechos Humanos.

Propuesta: Apoyar a los Organismos No Gubernamentales que se dedican al análisis serio de situaciones violatorias de los Derechos Humanos de los migrantes y dotar a las Recomendaciones de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos de carácter coercitivo, para que dichos actos no queden impunes.

37. El licenciado Vicente D. Vivó Prieto, Procurador Estatal de la Defensa del Menor y la Familia del DIF Estatal Chihuahua, presentó la ponencia “Derechos Humanos de los Menores Migrantes y Repatriados”.
Síntesis: La migración de menores hacia Estados Unidos de América y las ciudades fronterizas ha propiciado un sinnúmero de problemas a los que se tienen que enfrentar, principalmente aquellos jóvenes que emigran sin la compañía de algún familiar facultado para ejercer su tutela legal. Lo anterior propicia que los menores queden en situación de riesgo, convirtiéndose en grupos vulnerables, sujetos a la atención de la asistencia social. Esta realidad ha motivado que los sistemas DIF nacional y estatales laboren en estrecha coordinación, por conducto de las Procuradurías de la Defensa del Menor y la Familia, a fin de implantar medidas especiales de apoyo para este sector. Sin embargo, hay otras instituciones a las que también corresponde protegerlos.

Propuesta: Establecer, con fundamento en los dispuesto por la Ley General de Población, que el Instituto Nacional de Migración sea el encargado de trasladar a los menores migrantes o repatriados a su lugar de origen, así como de salvaguardar sus Derechos Humanos. Además, se sugiere que la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión estudie la posibilidad de destinar una partida presupuestal especial para que estas tareas se realicen adecuadamente.

D. REUNIÓN REGIONAL ZONA OESTE, CELEBRADA EN LA CIUDAD DE DURANGO, DURANGO

38. La licenciada Alma Karina Aguirre García presentó la ponencia “Migración y Derechos Humanos”.

Síntesis: La migración ha constituido siempre un tema delicado y conflictivo, por ello resulta fácil imaginar las dificultades que se plantean al abordar la cuestión de los Derechos Humanos en este terreno. Los inmigrantes viven a diario una situación cuando menos difícil, pues sufren comportamientos discriminatorios en su vida cotidiana. Aunque reconocidos sobre el papel, en la práctica sus derechos son cuestionados, sufriendo violaciones a los mismos por parte de funcionarios que actúan de manera hostil. En este contexto, la promoción de los Derechos Humanos de los emigrantes se convierte en una seria preocupación para los países de origen.

Propuesta: Otorgar apoyo a las Entidades Federativas con un alto índice de migración hacia el exterior, como Zacatecas, Durango, San Luis Potosí, Chihuahua, Nuevo León y Sinaloa, para que se generen empleos competitivos que permitan a los trabajadores quedarse en sus lugares de origen y no separarse de sus familias.
39. José María Alcántar Ascencio y Alfredo Parra Domínguez presentaron la ponencia “Los Problemas del Indocumentado”.

*Síntesis:* Debido a los problemas que tienen algunas naciones de Centroamérica, muchos de sus pobladores buscan, fuera de su lugar de origen, una nueva vida con mejores oportunidades. La mayoría de estas personas intentan establecerse en Estados Unidos de América, siendo raro que lo hagan en nuestro país; sin embargo, el territorio mexicano es utilizado por los indocumentados como una vía de paso hacia el norte, razón por la cual debemos intensificar los esfuerzos y acciones encaminadas a garantizar el respeto pleno a sus Derechos Humanos.

*Propuesta:* Respetar los derechos fundamentales de todas las personas que emigran para buscar una mejor vida. Asimismo, intensificar la coordinación entre las autoridades mexicanas y estadounidenses, para frenar el flujo de inmigrantes ilegales y garantizar el respeto a sus Derechos Humanos.

40. Rubén Aragón Soto presentó la ponencia “Construyendo una Infraestructura Ética en Torno a los Derechos Humanos”.

*Síntesis:* Con el propósito de asegurar que los Derechos Humanos de los migrantes no sean violados se requiere de: 1) el compromiso real de los políticos de todos los niveles de gobierno; 2) el control por parte de legisladores y organismos públicos de Derechos Humanos, quienes deben enfatizar la necesidad de una adecuada rendición de cuentas de las autoridades; 3) códigos de conducta de respeto a los Derechos Humanos, los cuales deben ser la constante de la formación en todos los niveles educativos; 4) una mejor coordinación entre todos los órganos, entidades y niveles de gobierno que intervienen en los aspectos más relevantes de la migración, y 5) una sociedad civil activa que, más allá de intereses de partido o de grupo, adopte una posición crítica y vigilante.

*Propuesta:* Establecer una mejor coordinación entre los órganos, entidades y niveles de gobierno que intervienen en los asuntos relacionados con la migración, tanto en suelo mexicano como en el exterior. De igual forma, impulsar la participación ciudadana, para que se exija a los gobernantes una adecuada rendición de cuentas.

41. El doctor Emilio Arreola Cháidez presentó la ponencia “Derechos Humanos y Migración”.

Síntesis: El desplazamiento demográfico se ha venido acelerando estos últimos años. Al mismo tiempo, la reacción ante los migrantes se ha degradado, pues de la aceptación y la ayuda ha pasado a la hostilidad y el rechazo. Los Derechos Humanos fundamentales de los migrantes son violados con demasiada facilidad. Esto ocurre principalmente con aquellas personas que no pueden incluirse en ninguna de las categorías (por ejemplo, ciudadano, refugiado, trabajador extranjero registrado o alumno) que normalmente garantizan cierta protección legal.

Propuesta: Formar una coalición nacional y desplegar conjuntamente una campaña para el respeto a los Derechos Humanos de los migrantes; sostener discusiones con dirigentes políticos, legisladores y funcionarios de gobierno para fomentar el apoyo a esta causa; llevar a cabo seminarios y otros programas de capacitación en la materia, y destinar fondos para la formación de redes internacionales y regionales de apoyo.

42. El licenciado Javier Berrout Porras presentó la ponencia “Los Derechos Humanos y la Migración”.

Síntesis: El movimiento migratorio se produce de manera natural y debe aceptarse como un hecho innegable que contribuye a la formación histórica y cultural de las distintas naciones. Este fenómeno se vincula al desarrollo desigual de los países y regiones, debiéndose tomar en cuenta para su análisis los factores que influyen en la expulsión de las personas de su lugar de origen. Uno de los sectores caracterizado por su alto grado de vulnerabilidad, así como por su impacto en la sociedad y la economía, lo constituye el de los trabajadores migratorios, quienes, en muchas ocasiones, se encuentran en un estado de total indefensión.

Propuesta: Promover el respeto de los derechos fundamentales de los migrantes en todo el territorio nacional, así como apoyar a la Comisión Nacional de los Derechos Humanos para que, por una parte, imparta cursos de capacitación a las corporaciones policíacas y a las autoridades migratorias y, por la otra, establezca módulos permanentes en las fronteras, en donde se reciban quejas y se brinde una rápida orientación a quienes acuden a ellos.

43. El licenciado Ulises Canchola Gutiérrez, Director General de Asuntos Internacionales de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, presentó la ponencia “Migración y Derechos Humanos”.
Síntesis: Considerando la situación singular de México, cuyas fronteras colindan tanto con la economía más vigorosa del mundo como con países ubicados entre los 53 menos desarrollados del planeta, nuestra nación continuará siendo lugar de origen, tránsito y destino de los flujos migratorios indocumentados. De acuerdo con cifras del Servicio de Inmigración y Naturalización de Estados Unidos entre los 10 países de los cuales recibieron un mayor número de migrantes indocumentados entre 1992 y 1996 se encuentran México, Guatemala, El Salvador y Honduras. Otras cifras que pueden corroborar esta tendencia son las reportadas por el Instituto Nacional de Migración (1999), que señalan las nacionalidades guatemalteca, hondureña, salvadoreña y nicaragüense como aquellas respecto de las cuales se registró el mayor número de repatriaciones (98.1%).

Propuesta: Promover a nivel internacional la Convención para la Protección de los Derechos de los Trabajadores Migratorios y de sus Familias, así como difundir la decisión de la Corte Interamericana de Derechos Humanos respecto de la interpretación del artículo 33 de la Convención de Viena sobre Relaciones Consulares.

44. El licenciado Juan Diego Castillo Ramírez, Secretario Técnico del Consejo Ciudadano de la Comisión Estatal de Derechos Humanos de Jalisco, presentó la ponencia “Derechos Humanos y Migración”.

Síntesis: No hay ningún continente ni región que no tenga trabajadores migratorios. México no es la excepción; su ubicación geográfica y la relación con Estados Unidos de América lo hacen un país generador, receptor y de tránsito de migrantes. La mayoría de los mexicanos que han emigrado al vecino país del norte lo hacen sin documentos, en busca de mejores condiciones de vida. Para ellos la frontera es zona de riesgo, sufrimiento, violación a sus Derechos Humanos y en algunos casos lugar de muerte. La situación se recrudece, entre otras causas, con las medidas de control establecidas por la administración estadounidense, como la Operación Guardián, iniciada en 1994. Desprovistos de condiciones jurídicas y sociales que los amparen, los trabajadores migratorios indocumentados son objeto de explotación.

Propuesta: Reconocer el trabajo de los migrantes, su aporte a las economías nacionales y regionales, y sobre todo su condición de seres humanos con necesidades y anhelos. Hay que recordar que, mientras persistan las causas para emigrar, aumentará el número de personas que decidan dejar su tierra y familia, por lo tanto, es necesario promover condiciones de vida satisfactorias, equitativas y dignas en nuestro país.
45. La Coordinación de Atención a Comunidades Duranguenses en el Extranjero del Gobierno del Estado de Durango presentó la ponencia “Los Derechos Humanos y Migración”.

Síntesis: Un gran porcentaje de la población del continente americano es considerada como población migrante, esto es, que la gente no vive en el lugar de donde es oriunda. La falta de empleo y el bajo nivel de vida son tan solo unos cuantos de los motivos que impulsan a las personas a dejar su país de origen y comenzar una nueva vida en otra nación, siendo presa fácil de las injusticias y la discriminación. Existe una reglamentación que protege sus derechos y su dignidad humana, pero en la práctica es muy difícil hacer que las personas sean conscientes de que todos somos iguales.

Propuesta: Beneficiar a los migrantes estableciendo medidas suficientes de seguridad y de respeto hacia su dignidad y valores culturales; cuidar que toda persona sometida a cualquier forma de detención o prisión sea tratada humanamente, y asignar, de manera gratuita, un intérprete que auxilie a nuestros connacionales cuando sean detenidos en el extranjero.

46. María Eugenia Cuevas Haro, Jefa de la Unidad de Organización Social de la Sedesol, presentó la ponencia “Derechos Humanos y Migración”.

Síntesis: Los trabajadores indígenas migrantes son una fuerza de trabajo que ha apoyado el progreso de nuestras regiones hortícolas y frutícolas, pero como se les recibe en plan de menesterosos a los que se les “ayuda” proporcionándoles trabajo durante la pizca, ellos perciben y resienten su situación de desventaja y vulnerabilidad. Los trabajadores migrantes viven una realidad triste, ya que en sus pueblos no cuentan con los medios de manutención suficientes y fuera de ellos se vuelven presa fácil de abusos y arbitrariedades.

Propuesta: Proteger a los indígenas que abandonan sus comunidades con objeto de buscar un empleo dentro de la República Mexicana. Para ello, se sugiere que la Comisión Nacional de los Derechos Humanos establezca módulos receptores de quejas en los campos agrícolas en los que suele contratarse a los indígenas migrantes sin dar cumplimiento a lo establecido en las leyes laborales. Asimismo, se propone que cuando un indígena se vea en la necesidad de acudir a un tribunal cuente con la asistencia de un traductor y la debida orientación jurídica.

47. El Diputado Jesús Domínguez Aranda, del H. Congreso del Estado de Guanajuato, presentó la ponencia “Derechos de los Inmigrantes”.
**Síntesis:** La labor de apoyo de los consulados mexicanos debe fortalecerse. Sólo así se logrará que dichas instancias ayuden a nuestros connacionales que se encuentran en el extranjero, protegiéndolos de las violaciones que se cometen en su contra.

**Propuesta:** Crear un fondo en los consulados mexicanos para que sea posible trasladar a México los cuerpos de las personas que fallecen en Estados Unidos de América. Además, se considera necesario que se instalen más consulados mexicanos en el extranjero, en virtud de que su escaso número ocasiona que nuestros connacionales tengan que recorrer grandes distancias para poder acceder a sus servicios.

48. El licenciado José Luis Fuentes Tinoco, de la organización Defensores de los Derechos Humanos, Patrimoniales y Ecológicos, presentó la ponencia “Derechos Humanos de los Migrantes. Algunas Propuestas de Solución”.

**Síntesis:** En el ámbito de la migración de los mexicanos hacia Estados Unidos de América, los patrones han ido variando, entre otras razones por la aplicación de las políticas migratorias de control fronterizo adoptadas por el gobierno estadounidense a partir de 1994, estrategia conocida como Operación Guardián. Desde entonces, el fenómeno migratorio se criminalizó y los trabajadores migrantes se convirtieron ante la opinión pública de Estados Unidos en delincuentes que violentaban la legalidad de ese país. Esta política antiinmigrante dio pie a una serie de reformas legales para disuadir la migración, como el recorte en los servicios sociales para inmigrantes y la penalización de la reincidencia en el cruce de indocumentados, entre otros. Los tres objetivos fundamentales que en las últimas décadas el gobierno mexicano ha perseguido en esta materia han sido: la protección de los Derechos Humanos de los migrantes, evitar cambios bruscos en la política migratoria de Estados Unidos y lograr el reconocimiento de las contribuciones de los inmigrantes a la sociedad que los recibe. Sin embargo, ninguno de ellos se ha cumplido satisfactoriamente.

**Propuesta:** Asignar mayores recursos para el apoyo a migrantes y la defensa de los mexicanos que se encuentran en cárcel extranjera.

49. Las licenciadas María Guadalupe García Ruelas y Silvia Morga Monarres presentaron la ponencia “Derechos Humanos y Migración”.

**Síntesis:** La migración es un problema de carácter internacional, íntimamente relacionado con los Derechos Humanos. Se puede considerar que la migración
de trabajadores mexicanos a Estados Unidos de América es histórica y obe-
dece a una relación entre dos economías diferentes. Estados Unidos ha ocupado
mano de obra barata desde finales del siglo pasado hasta nuestros días y México
se la ha proporcionado. Los migrantes ponen en riesgo su integridad física desde
que salen de su comunidad hasta que intentan cruzar la frontera con el país
vecino. Una vez que logran ingresar a esa nación, otro problema que enfren-
tan y que agrava su condición de vulnerabilidad es la discriminación en el cam-
po laboral y en otros ámbitos de su vida cotidiana, negándoseles incluso el
acceso a los servicios de asistencia social.

Propuesta: Sensibilizar a las autoridades para que proporcionejen a los extran-
jeros el trato digno que como seres humanos merecen, así como difundir entre
los migrantes sus derechos de acuerdo con los tratados internacionales y de-
más instrumentos en la materia.

50. La licenciada Holanda Carolina González Zapata presentó la ponencia
“Causas y Efectos de la Migración en México”.

Síntesis: Es necesario tener un conocimiento más amplio acerca del desen-
volvimiento del hombre en las ciudades fronterizas y en el vecino país del norte,
asi como de las causas que afectan a nuestro territorio con respecto a la migración
del sector rural. Para ello, debemos tener en cuenta que la migración obedece,
fundamentalmente, a factores económicos, políticos y sociales.

Propuesta: Fomentar el crecimiento de nuestra economía para evitar que siga
en ascenso el índice de mexicanos que abandonan el país en busca de mejores
condiciones de vida, y llevar a cabo un proyecto de educación migratoria, donde
se explique cuáles son los requisitos para que los mexicanos puedan residir en
otros países legalmente.

51. La licenciada María Elena Lugo Garfías, de la Comisión Nacional de los
Derechos Humanos, presentó la ponencia “Tendencias Actuales de la Migra-
ción hacia la Frontera Norte y de las Políticas Adoptadas en Torno a esta Pro-
blemática”.

Síntesis: El fenómeno migratorio se convierte en trirregional cuando
involucra un país de origen, uno de destino y uno de tránsito, por lo que no
can considerarse un problema que pueda resolverse con acciones aisladas,
sino que es necesaria la colaboración de los países interesados. La migración
documentada e indocumentada de mexicanos, centro y sudamericanos a Esta-
dos Unidos de América ha subsistido porque en el vecino país, con altas y bajas en la demanda de sus servicios, sigue habiendo trabajo para ellos, y aunque los salarios que les pagan son inferiores que los recibidos por los ciudadanos estadounidenses, es superior al que percibirían en sus lugares de origen.

**Propuesta:** Promover, a nivel nacional e internacional, una cultura de respeto a los Derechos Humanos; combatir el tráfico de indocumentados e informar a la sociedad sobre los riesgos que corren las personas que intentan cruzar las fronteras de manera indocumentada; llevar a cabo políticas de desarrollo que involucren a los tres niveles de gobierno, a los Organismos No Gubernamentales y al sector privado, a fin de generar empleos competitivos y mejorar la calidad de vida de los mexicanos.

52. La licenciada Luz María Mariscal Cárdenas, Asesora Jurídica Parlamentaria del H. Congreso del Estado de Durango, presentó la ponencia “Derechos Humanos y Migración”.

**Síntesis:** Las principales razones detrás del movimiento de personas de un Estado a otro en busca de trabajo son la pobreza y la incapacidad para ganar o producir suficientes recursos para la propia subsistencia o la de la familia. Estas razones no sólo caracterizan la migración de países pobres a ricos; la pobreza alimenta también los movimientos de países en desarrollo hacia otros donde las perspectivas de trabajo parecen, al menos desde la distancia, mejores.

**Propuesta:** Intensificar la labor de nuestros consulados en el extranjero, para que constituyan un verdadero apoyo para el trabajador migrante y su familia. En consecuencia, debe identificarse los lugares donde se localiza la mayoría de los mexicanos que residen fuera del territorio nacional.

53. Eréndira Korina Moreno Benicio, alumna de la Universidad Juárez del Estado de Durango, presentó la ponencia “Derechos Humanos y Migración”.

**Síntesis:** Los seres humanos, por el hecho de serlo, poseen derechos de los que nadie puede privarlos. Entre ellos están los derechos a la libertad, a la igualdad y a una vida digna y plena. Las causas que originan los movimientos migratorios han variado a través de la historia pueden ser políticas, económicas, religiosas, etcétera. En la actualidad las personas emigran de los países que tienen un bajo desarrollo hacia los que tienen un alto desarrollo en busca de mejorar su calidad y condiciones de vida, dentro de un concepto más amplio de lo que es la libertad.
Propuesta: Promover y divulgar los Derechos Humanos de los migrantes entre la población, a efecto de que todo individuo tenga conocimiento de los mismos y pueda presentar una queja cuando considere que se han cometido violaciones en su contra.

54. El Diputado Oliverio Ramos González, del H. Congreso del Estado de Puebla, presentó la ponencia “Los Derechos Humanos de los Migrantes y su Representación”.

Síntesis: A fin de evitar las continuas violaciones de las que son objeto los migrantes se requiere garantizar que estén debidamente representados en los Congresos federal y locales. Asimismo, valdría la pena impulsar que se permita el flujo legal de mano de obra entre los países expulsores y receptores de trabajadores migratorios, ya que en la actualidad suele tratarseles como delincuentes.

Propuesta: Establecer mecanismos legales para que los migrantes tengan representantes en el Congreso de la Unión, tanto en la Cámara de Diputados como en la de Senadores. Asimismo, brindar especial atención a los Derechos Humanos de los jornaleros agrícolas que son víctimas de vejaciones por autoridades o particulares, y al igual que existe el libre comercio, se abran las fronteras para que haya libre contratación de mano de obra.

55. La licenciada Sarah de los Santos Llamas, de la Oficina Receptora de Quejas de la Comisión Estatal de Derechos Humanos de Durango en Gómez Palacio, presentó la ponencia “Derechos Humanos de los Migrantes”.

Síntesis: Los últimos estudios que se han realizado en materia de migración determinan que este fenómeno se deriva de la necesidad apremiante de ciertos grupos de la población de recibir un salario más alto del que se les paga en su lugar de origen y contar con mayores oportunidades de trabajo, mejores condiciones de vida y un servicio de salud más eficiente. Sin embargo, en muchas ocasiones esos beneficios que los migrantes desean alcanzar no se cumplen; además, se ven en la necesidad de vivir a escondidas y con el temor de ser deportados. Por otra parte, las familias de los migrantes se enfrentan a los peligros de la delincuencia y el vandalismo y son víctimas de la discriminación y el racismo, e incluso se llegan a desintegrar por la falta de valores morales.

Propuesta: Proporcionar información a los migrantes y a sus familiares para que conozcan los aspectos positivos y negativos de internarse en otro país.
Además, es necesario capacitar a los servidores públicos que tienen un trato directo con los migrantes para lograr que su actuación se apegue a Derecho.

56. La licenciada Olimpia Silva Díaz presentó la ponencia “Derechos Humanos y Migración”.

Síntesis: Es innegable que el problema de la migración afecta el desarrollo de nuestro país desde varios años atrás. A causa del desempleo, el bajo salario y, en general, la falta de oportunidades, cientos de personas cruzan la frontera norte en busca de mejores condiciones de vida. Sin embargo, los migrantes indocumentados constituyen un grupo altamente vulnerable que día a día padece violaciones a sus Derechos Humanos, como bajos salarios, condiciones de insalubridad que ponen en peligro su vida, abuso sexual y maltrato físico y psicológico, entre otros. Es realmente lamentable que, en muchas ocasiones, las autoridades abusan de su poder y de la necesidad que tienen estos individuos de encontrar en tierras lejanas un paliativo a las carencias que enfrentan en sus lugares de origen.

Propuesta: Recordar que los seres humanos tenemos la obligación de respetarnos y ayudarnos independientemente de nuestra nacionalidad. Asimismo, entre las autoridades migratorias debe fomentarse el respeto a los Derechos Humanos, la tolerancia y el amor a nuestro prójimo.

57. El licenciado Jaime Zavala presentó la ponencia “Derechos Humanos y Migración”.

Síntesis: Existen ciertos derechos que deben ser reconocidos a todos los hombres por el simple hecho de ser seres humanos. Las autoridades, sin excepción alguna, deben velar por su respeto absoluto, correspondiéndole a los organismos públicos encargados de su protección y defensa el garantizar que las personas no sufran violaciones y disfruten a plenitud de sus Derechos Humanos, sin restricciones de ningún tipo.

Propuesta: Intensificar las actividades de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos en favor de los migrantes, así como cuidar que los funcionarios observen de manera estricta los principios que rigen a la procuración y administración de justicia, a fin de que los hombres vivan con dignidad.
IV. INSTRUMENTOS LEGALES EN MATERIA DE DERECHOS HUMANOS EN LOS DIFERENTES NIVELES DE GOBIERNO
A. REUNIÓN REGIONAL ZONA SUR, CELEBRADA
EN LA CIUDAD DE OAXACA, OAXACA

1. La licenciada Teresa Duch Gary, Secretaria Técnica de la Comisión Estatal de Derechos Humanos de Quintana Roo, presentó la ponencia “Las Instituciones Públicas de Protección de los Derechos Humanos. Actuación y Perspectivas”.

_Síntesis:_ Si bien es cierto que el trabajo realizado por los organismos públicos de Derechos Humanos ha sido remediar las violaciones cometidas por autoridades y servidores públicos en el ejercicio de sus funciones, también lo es que, visto desde la perspectiva del cumplimiento cabal de su objeto, éste solamente podrá cumplirse en la medida en que estén comprometidos en la construcción de una verdadera cultura de respeto a los Derechos Humanos, a través de la búsqueda permanente de condiciones individuales y sociales que favorezcan el respeto y la vigencia de los derechos fundamentales del hombre en todos los niveles de convivencia.

_Propuesta:_ Elaborar un Plan Nacional de los Derechos Humanos, tomando en consideración que el fomento de la cultura de respeto hacia los mismos requiere de acciones permanentes, consistentes y ordenadas para poderse constituir en un aspecto sustantivo de la conciencia de todos los individuos que integran la sociedad.

2. El doctor Evencio Nicolás Martínez Ramírez, Presidente de la Comisión Estatal de Derechos Humanos de Oaxaca y Presidente de la Federación Mexicana de Organismos Públicos de Protección y Defensa de los Derechos Humanos, presentó la ponencia “Los Organismos Públicos de Protección de Derechos Humanos, su Naturaleza y Eficacia”.

_Síntesis:_ Una corriente de pensamiento se ha inclinado por pedir insistentemente que las Recomendaciones que emiten los organismos públicos de Derechos Humanos tengan carácter vinculatorio. Al respecto, hay que tener presente que si se les dotara de este carácter, se estaría trastocando la natura-
leza misma del sistema jurídico conocido como “no jurisdiccional”. Estos organismos no pueden erigirse en tribunales, pues su existencia obedece a otras razones. Cuando una Recomendación es acatada sin el convencimiento de que es justa, se corre el peligro de reíncidir en conductas similares. En este sentido, el único poder vinculatorio que pueden tener las Recomendaciones es someter al individuo a la coerción de su propia conciencia. Sin embargo, tampoco podemos actuar con ingenuidad y creer que el escenario en el que actualmente se desenvuelven los organismos públicos de protección y defensa de los Derechos Humanos es favorable. Es necesario que a través de la actividad legislativa se aprueben reformas tendentes a brindarle mayor efectividad y fuerza moral a sus resoluciones.

**Propuesta:** Reformar las legislaciones que rigen a las Comisiones de Derechos Humanos para que cuando sus Recomendaciones no sean aceptadas o cumplidas por la autoridad, el Congreso la llame a comparecer e informe el porqué de su negativa. Igualmente, si un servidor público acumula más de dos Recomendaciones, se dé vista a la Contraloría General para que, previo procedimiento administrativo, se le inhabilite temporalmente para ocupar cargos públicos.


**Síntesis:** La defensa y promoción de los Derechos Humanos demanda la necesaria presencia de instrumentos jurídicos acordes que permitan hacer realidad los ideales contenidos en los diversos ordenamientos que recogen estos derechos. En tal virtud, el análisis de los instrumentos legales en materia de Derechos Humanos puede abordarse desde dos perspectivas: a) la sustantiva, que se refiere a las disposiciones jurídicas, las cuales a su vez es dable revisar desde una visión sustantiva y otra orgánica, es decir, lo relativo a los derechos en particular que se reconocen y deben ser reconocidos en favor de toda persona y, por otra parte, el género de las de instituciones públicas o privadas encargadas de vigilar y defender su respeto, y b) la adjetiva, que alude a los mecanismos o instrumentos procedimentales previstos en nuestro orden jurídico, a través de los cuales se logra hacer efectivo el propio derecho humano vulnerado. De igual manera, la defensa y promoción de los Derechos Humanos requiere de la labor coordinada de los organismos públicos encargados de tales tareas en los tres niveles de gobierno.
Propuesta: Dar cumplimiento a los instrumentos internacionales que México ha suscrito en materia de Derechos Humanos, así como homologar los procedimientos de actuación de los organismos públicos encargados de su defensa en los ámbitos federal, estatal y municipal, a fin de fortalecer su labor y facilitar la coordinación entre los mismos.

4. El contador público Salvador Robles Cruz, Contralor de la Comisión Estatal de Derechos Humanos de Oaxaca, presentó la ponencia “Autonomía y Presupuesto”.

Síntesis: Si queremos lograr que las instituciones públicas de protección de los Derechos Humanos perfeccionen su autonomía respecto de los poderes del Estado, deben establecerse normas mínimas para la adecuada asignación de recursos financieros y su manejo transparente. La autonomía de los organismos públicos de Derechos Humanos debe entenderse desde tres aspectos indisolubles: la autonomía de gestión, la autonomía administrativa y la autonomía presupuestal, pues es claro que toda idea, todo proyecto, toda tarea, requiere de la disponibilidad de recursos.

Propuesta: Establecer una normativa clara, expedita, objetiva, flexible y consistente para analizar y atender las necesidades financieras específicas de las instituciones protectores de Derechos Humanos. Asimismo, que en sus legislaciones se instituya la obligación de hacer dictaminar sus estados financieros por parte del órgano competente del Poder Legislativo.

B. REUNIÓN REGIONAL ZONA ESTE, CELEBRADA EN LA CIUDAD DE TOLUCA, ESTADO DE MÉXICO

5. El Diputado José Ramón Arana Pozos, del H. Congreso del Estado de México, presentó la ponencia “Instrumentos Legales en Materia de Derechos Humanos en los Diferentes Niveles de Gobierno”.

Síntesis: En nuestro país la legislación en materia de Derechos Humanos es una de las más avanzadas del contexto mundial. La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, las Constituciones estatales y la mayoría de los ordenamientos jurídicos dan especial interés a la reglamentación para el respeto de los Derechos Humanos. Sin embargo, no basta con tener las mejores leyes, hace falta difundir esta legislación entre los sectores sociales más vulnerables,
ya que sólo de esta manera la población hará valer sus derechos elementales, frenando con ello las recurrentes prácticas de violaciones a las garantías individuales.

**Propuesta:** Difundir los Derechos Humanos en los sectores más vulnerables de la sociedad, a fin de que los hagan valer y se evite la violación a sus derechos fundamentales en los diferentes niveles de gobierno. Además, se requiere fomentar el respeto al hombre, la igualdad de las mujeres, la hermandad de todos para todos, así como eliminar la lucha de clases y crear un mundo con justicia social, garantías individuales y, por supuesto, garantías sociales que todas las autoridades respeten.

6. El doctor José Francisco Coronato Rodríguez, Presidente de la Comisión Estatal de Derechos Humanos de Morelos, presentó la ponencia “Instrumentos Legales en Materia de Derechos Humanos en los Diferentes Niveles de Gobierno”.

**Síntesis:** La experiencia del *Ombudsman* mexicano se ha generado en dos momentos: el primero, en su etapa preconstitucional, que le permitió adquirir experiencias mínimas y obtener un marco referencial sobre la realidad del país y sus expectativas, y el segundo, en la etapa constitucional, en la cual el apartado B del artículo 102 le determina de manera precisa su ámbito de competencia. Lo anterior nos permite aseverar que la experiencia de estas instituciones se dirige hacia una sola vertiente: la legal, en donde el único escenario válido es el que las Constituciones y sus leyes reglamentarias les describen. En consecuencia, el *Ombudsman* en nuestro país tendrá que continuar desarrollando su experiencia dentro de este marco, atendiendo quejas en contra de violaciones de Derechos Humanos lesionados jurídicamente por actos u omisiones administrativos (y no de otra naturaleza) por parte de alguna autoridad o servidor público, así como la labor que implícitamente les corresponde, es decir, promocionar el conocimiento de estos derechos fundamentales.

**Propuesta:** Establecer que los presidentes de los organismos públicos de Derechos Humanos sean elegidos por sus propios Consejos y no por los Poderes Ejecutivo o Legislativo. Igualmente, se sugiere que los Congresos federal y locales, a través de la Comisión Legislativa correspondiente, hagan comparecer a las autoridades que no acepten las Recomendaciones que dictan estos organismos y les den seguimiento. Además, que los ayuntamientos se integren por un regidor de Derechos Humanos, el cual se convertiría en un brazo extensor del *Ombudsman* en cuanto a las funciones de promoción y protección de estos derechos.
7. Efrén Cruz Rico, Coordinador Municipal de Derechos Humanos de Lerma, Estado de México, presentó la ponencia “La Función de las Coordinaciones Municipales de Derechos Humanos”.

**Síntesis:** En una república federal, el municipio libre es la unidad básica, por tanto, el municipio debe también ejercer, muy vitalmente, la defensa de los Derechos Humanos. En este orden de ideas, cuando una Ley Orgánica Municipal circunscribe las tareas del Coordinador Municipal de Derechos Humanos a recibir las quejas y remitirlas a la Comisión Estatal, se rompe con una verdadera estructura en la defensa y protección de los derechos esenciales de la persona humana por parte del Estado. Las coordinaciones municipales de Derechos Humanos deben contar con una mayor capacidad de acción.

**Propuesta:** Modificar las leyes orgánicas municipales para que las coordinaciones municipales de Derechos Humanos cuenten con una mayor capacidad de acción, ampliando sus atribuciones en materia de protección y defensa de los derechos esenciales del hombre. Asimismo, se debe profesionalizar al personal de dichas coordinaciones para cumplir con sus tareas.

8. Edi Estrada Reyes e Irma V. Hernández Galván, alumnas de la Universidad Autónoma del Estado de México, presentaron la ponencia “Instrumentos Legales en Materia de Derechos Humanos en los Diferentes Niveles de Gobierno”.

**Síntesis:** Con el absoluto respeto de la autonomía e independencia del Poder Judicial, la intervención de los organismos públicos de Derechos Humanos debe ser contemplada no con el carácter de “supervisores” de la actuación judicial, sino como instituciones cuyo objetivo es proponer los mecanismos de perfeccionamiento de la función administrativa, incluidos los actos realizados por las autoridades y servidores públicos del Poder Judicial que tengan ese carácter.

**Propuesta:** Contemplar la posibilidad de que la Comisión Nacional de los Derechos Humanos pueda conocer de quejas en contra de actos u omisiones de carácter administrativo de servidores públicos del Poder Judicial de la Federación. Asimismo, reformar las Constituciones locales a efecto de que en todas las Entidades Federativas los organismos públicos de Derechos Humanos cuenten también con esta atribución respecto de las violaciones imputadas a servidores públicos del Poder Judicial de los Estados.

9. Los licenciados Jorge Hierro Romero y Elías Mata Pérez, y los señores Víctor Manuel Guasso Rojas y Uriel Mejía Cadenas, del Instituto de Seguridad
Social del Estado de México y Municipios (ISSEMyM), presentaron la ponencia “Instrumentos Legales en Materia de Derechos Humanos en los Diferentes Niveles de Gobierno”.

*Síntesis:* El Instituto de Seguridad Social del Estado de México y Municipios, desde su creación como órgano de Seguridad Social, ha llevado a cabo acciones tendentes a garantizar los principios de igualdad, libertad y equidad. En la actualidad, dicho Instituto, en coordinación con el Ombudsman local y la Comisión de Arbitraje Médico del Estado, han creado instrumentos legales y sociales para que los quejosos y/o usuarios obtengan respuesta a sus necesidades más apremiantes. Asimismo, han unido esfuerzos para impulsar y defender una cultura de respeto a los Derechos Humanos en la Entidad.

*Propuesta:* Fomentar la coadyuvancia de todas las dependencias públicas del Estado de México y la Comisión de Derechos Humanos de la Entidad, a fin de que se fortalezca la cultura de respeto de los Derechos Humanos, así como la aplicación efectiva de los instrumentos legales en la materia.

10. El licenciado Jaime Juárez Hernández, Presidente de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Puebla, presentó la ponencia “Propuesta sobre Educación en Derechos Humanos”.

*Síntesis:* La cultura de los Derechos Humanos permea en la sociedad civil, en aquella que tiene a su alcance los medios de comunicación modernos, en la que tiene un grado académico y un interés por lo que sucede a su alrededor, pero no es así en la gran mayoría de la población. La necesidad de revolucionar las formas pedagógicas es cada vez más apremiante, pues una sociedad con falta de conocimiento sobre el tema no ayuda a resolver los problemas de este país. La información y, por ende, la educación dan poder, pero cada ciudadano o ciudadana, cada individuo de esta nación, tienen el poder para cambiar su realidad y mejorar sus condiciones. La forma de progreso más radical y benéfica es la educación, pues no se puede hablar de Derechos Humanos al margen del currículo escolar. La resolución de muchos de los conflictos en los que se encuentra enfrascada la sociedad mexicana bien podría ser llevada a cabo mediante formas que contemplan la educación en Derechos Humanos, como la cooperación, la resolución no violenta de los conflictos, la mediación, la democracia, la búsqueda de la paz y la exaltación de los principios y valores del ser humano. Esto implica necesariamente educarnos en una nueva cultura que beneficia, sin duda, a todos y todas, privilegiando la observancia de nuestros derechos y el máximo interés común.
**Propuesta:** Incluir la educación en Derechos Humanos en las escuelas normales, así como a nivel licenciatura en todo el país. Para tales efectos, se pueden realizar dos estrategias: como asignatura o como eje temático. Esta última se considera la más adecuada por el espacio y el tiempo de preparación, ya que como transversal permearía a todo el currículo escolar.

11. La licenciada Aurora Imelda Ortega Sahagún presentó la ponencia “La Inaplicación de la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer en el Decreto que Crea el Instituto Mexiquense de la Mujer”.

**Síntesis:** Aunque el objetivo primordial de los Derechos Humanos es proteger a todo ser humano, sea hombre o mujer, el ejercicio de los mismos no ha sido igualitario. La comprensión sobre la forma en que tales derechos deberían proteger a las mujeres es insuficiente, pues no se establece el vínculo necesario entre el Estado y las acciones de los individuos, quienes cotidianamente son los responsables inmediatos de muchas violaciones de los Derechos Humanos de las mujeres. En el Estado de México, el Poder Ejecutivo emitió el Decreto por el que se crea el Instituto Mexiquense de la Mujer, mediante el cual se pretende dar respuesta a los requerimientos y necesidades de las mujeres en la Entidad Federativa. Sin embargo, las atribuciones que le fueron otorgadas sólo le permiten servir de paliativo para las pujantes exigencias de la mujer mexiquense, pero no resuelve de manera directa, clara ni precisa la problemática de la mujer.

**Propuesta:** Dotar de facultades coercitivas al Instituto Mexiquense de la Mujer, así como discutir más ampliamente la integración de este organismo con el ánimo de brindarle las facultades y competencias que se requieren, si es que de verdad se pretende dar cumplimiento a los principios y postulados de los instrumentos internacionales que se han sumado e integrado a nuestra ley suprema.

12. La Diputada María Teresa Reyes Ordóñez, del H. Congreso del Estado de México, presentó la ponencia “El Sistema de Impartición de Justicia y los Derechos Humanos en México”.

**Síntesis:** La violación de los Derechos Humanos de los ciudadanos no es un acto exclusivo del gobierno, pero en México la mayoría de los casos que conocemos se dan por el obsoleto e inoperante sistema de justicia con el que contamos. Desde los elementos policiales y agentes del Ministerio Público
hasta los servidores públicos adscritos al sistema judicial cometen actos, de
manera consciente o inconsciente, que ponen en riesgo la integridad de los
ciudadanos. Los vacíos en la ley, su mala interpretación y la pobre capacita-
ción de los elementos encargados de administrar justicia son los principales
elementos que vulneran la integridad de los Derechos Humanos.

**Propuesta:** Inhabilitar a los responsables de violación a los Derechos Hu-
manos; eliminar los lugares de detención policíacos a cargo del Ministerio
Público; establecer un servicio civil de carrera en las Policias Judiciales; dotar
de plena autonomía al Ministerio Público; fomentar que los ciudadanos vigi-len la actuación de los servidores públicos; homologar la legislación federal y
estatal en materia de Derechos Humanos a los estándares internacionales; in-
crementar la conciencia entre el personal de las procuradurías y de la judicatu-
tura de que no debe tolerarse la tortura; realizar una reforma integral en mate-
ria penitenciaria; legislar sobre el derecho de las víctimas a la reparación del
daño; garantizar plenamente la separación de procesados y sentenciados, así
como de hombres y mujeres, e implantar penas alternativas para disminuir la
sobrepoblación en las cárceles.

13. El licenciado Efraín Silva Cruz, Delegado del Instituto Federal de Defen-
soría Pública en el Estado de México, presentó la ponencia “Instrumentos
Legales en Materia de Derechos Humanos en los Diferentes Niveles de Go-
bierno”.

**Síntesis:** En nuestro país, con la Ley Federal de Defensoría Pública, se dio
un gran paso en respuesta a las necesidades de este servicio con la creación del
Instituto Federal de Defensoría Pública, como órgano del Poder Judicial de la
Federación, dotándosele de autonomía e independencia y de la estructura ne-
cesaria para satisfacer la asistencia legal de la población. A partir de la crea-
ción de dicho Instituto surgen dos novedades: la primera de ellas es que en todas
las agencias del Ministerio Público Federal en el país se cuenta con al menos
un defensor público federal que puede representar a un indiciado en la averi-
guación previa y, la segunda, que durante el cumplimiento de una pena priva-
tiva de libertad el sentenciado ya puede ser representado, a efecto de que pue-
da obtener beneficios preliberacionales conforme a las disposiciones legales
aplicables.

**Propuesta:** Reformar la fracción IX del artículo 20 de la Constitución Fe-
deral en lo relativo al nombramiento de la persona de confianza del inculpado
desde el inicio de su proceso, ya que resulta ineficaz para una adecuada defensa
en aquellos casos en que la persona que sea designada no cuente con conocimientos jurídicos.


Síntesis: Una de las características del sistema mexiquense de protección y defensa de los Derechos Humanos consiste en que Ley Orgánica Municipal contempla la obligación de que en cada municipio exista una Coordinación de Derechos Humanos, la cual si bien no depende administrativamente de la Comisión Estatal, sí forma parte del sistema gubernamental de salvaguarda de las garantías fundamentales de todas las personas que se encuentran en territorio del Estado de México.

Propuesta: Considerar la experiencia enriquecedora del Estado de México y sugerir a los Congresos de las demás Entidades Federativas que promuevan, en sus respectivos ámbitos de competencia, iniciativas que creen la figura de las Coordinaciones Municipales de Derechos Humanos en todos los municipios de la República Mexicana.

15. Hossel Torres Figueroa, alumno de la Universidad Autónoma del Estado de México, presentó la ponencia “El Coordinador Municipal de Derechos Humanos en el Estado de México”.

Síntesis: En el Estado de México el primer contacto entre la persona violentada en sus derechos y el Ombudsman local se da a través de la figura del Coordinador Municipal de Derechos Humanos, el cual es el encargado de dar asesoría y respuesta a la ciudadanía, facilitando la comunicación entre el particular ofendido y la Comisión. Sin embargo, cabe resaltar que una de las principales deficiencias que impiden que la Comisión de Derechos Humanos cumpla al cien por ciento con sus objetivos es la deficiencia que existe en los Coordinadores Municipales de Derechos Humanos, quienes regularmente carecen de la preparación suficiente para cumplir cabalmente sus funciones.

Propuesta: Reformar la Ley Orgánica Municipal del Estado de México, a fin de aumentar los requisitos establecidos para ocupar el cargo de Coordinador Municipal de Derechos Humanos, ya que se requiere de personal calificado y con cierto grado académico para que se desempeñe efectivamente y con calidad dicha función.
16. La Diputada Enoe Uranga Muñoz, Presidenta de la Comisión de Derechos Humanos de la H. Asamblea Legislativa del Distrito Federal, presentó la ponencia “Los Derechos Humanos y las Agendas Sociales del Siglo XXI”.

**Síntesis:** Vivimos un momento histórico en el que el tema de los Derechos Humanos ha cobrado un auge sin precedente como fuente de inspiración de diversos movimientos sociales. En el transcurso de la última década un vigoroso movimiento de mujeres ha jugado un papel crucial en la reconfiguración del sistema de Derechos Humanos. Por otra parte, están también los ciudadanos y ciudadanas que han señalado los mecanismos culturales de la intolerancia homofóbica. Las personas que viven con alguna discapacidad y los adultos mayores, con frecuencia convertidos en ciudadanos de segunda clase a partir de su exclusión del mundo productivo, se han organizado también para reclamar el respeto a sus derechos fundamentales.

**Propuesta:** Hacer un llamado a las y los legisladores, así como a los organismos públicos de defensa de los Derechos Humanos para que contribuyan con su trabajo al avance de las agendas sociales que plantea el nuevo siglo, a través del fortalecimiento de una cultura de respeto a la diversidad y a los Derechos Humanos.

17. El licenciado José Elías Villafañe López, Séptimo Visitador General de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de México, presentó la ponencia “Instrumentos Legales en Materia de Derechos Humanos en los Diferentes Niveles de Gobierno”.

**Síntesis:** El juicio de responsabilidad política, las controversias constitucionales, el procedimiento investigatorio de la Suprema Corte de Justicia y el juicio de amparo son los cuatro instrumentos procesales tendentes a lograr el restablecimiento del orden constitucional cuando éste ha sido violado, debiéndose incluir como un quinto instrumento las Comisiones, Defensorías o Procuradurías de Derechos Humanos. Sin embargo, de todos ellos sólo pueden considerarse eficaces en nuestra realidad jurídico-constitucional el juicio de amparo y los organismos inspirados en el modelo escandinavo del Ombudsman, pues los restantes han carecido de vigencia y se han aplicado esporádicamente, cayendo en el desuso.

**Propuesta:** Redoblar esfuerzos para otorgar mayor difusión y fuerza al conocimiento de los Derechos Humanos, ya que se ha encontrado que en algunos ayuntamientos del Estado de México los ediles tienen una errónea concep-
ción en el sentido de que los coordinadores municipales deben de evitar “problemas” al Ayuntamiento o, en su caso, frenarlos, en virtud de que obtienen su sueldo del erario municipal.

C. REUNIÓN REGIONAL ZONA NORTE, CELEBRADA EN LA CIUDAD DE CHIHUAHUA, CHIHUAHUA


Síntesis: El Ombudsman ha demostrado que es una institución fundamental en los Estados contemporáneos para la protección de los derechos e intereses de los particulares y de los grupos sociales que pueden verse afectados por actos u omisiones de la autoridad. En nuestro país, la adopción de esta figura ha sido paulatina desde el venerable proyecto de Ponciano Arriaga. Por ello es que debe ser fortalecida día con día, poniendo especial atención en la forma de designación de su titular y los requisitos que debe satisfacer, a fin de evitar cualquier vinculación político-partidista, así como su relación con ramas de la función administrativa ajenas a los Derechos Humanos.

Propuesta: Fortalecer la autonomía de los organismos públicos de protección y defensa de los Derechos Humanos haciendo que la designación de su titular esté a cargo del Poder Legislativo de la Entidad Federativa de que se trate, mediante la votación de la mayoría calificada de sus miembros. Asimismo, deberá dotarse a dichos organismos de personalidad y presupuesto propio, permitiéndoles que sean ellos mismos quienes elaboren su anteproyecto de presupuesto de egresos, que deberá ser remitido al Poder Legislativo, sin sufrir modificación alguna por parte del Ejecutivo.

19. El licenciado José Luis Armendáriz González, Secretario Técnico Ejecutivo de la Comisión Estatal de Derechos Humanos de Chihuahua, presentó la ponencia “Competencia Concurrente de los Organismos Públicos Locales de Protección a los Derechos Humanos, para Dictar Medidas Precautorias o Cautelares al Momento en que les Sea Presentada una Queja, Cuya Competencia Corresponda a la Comisión Nacional de los Derechos Humanos”.
Los organismos locales de protección a los Derechos Humanos sólo pueden recibir o levantar quejas presentadas en contra de servidores públicos federales, pero se encuentran impedidos, por razón de competencia, para intervenir inmediatamente ante las autoridades señaladas como responsables, debiendo remitir la queja a la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, lo cual redunda en perjuicio de la protección inmediata de los derechos del quejoso.

Propuesta: Adicionar a la Ley de la Comisión Nacional de Derechos Humanos una disposición que autorice la intervención de manera precautoria o cautelar de los organismos estatales de protección a los Derechos Humanos en quejas cuya competencia corresponda a la Comisión Nacional, con la finalidad de mantener viva la materia de la queja y evitar la consumación de las violaciones denunciadas o reclamadas, o la producción de daños de difícil reparación.

La licenciada Ninfa Delia Domínguez Leal, Presidenta de la Comisión Estatal de Derechos Humanos de Nuevo León, presentó la ponencia “Los Organismos Públicos de Protección y Defensa de Derechos Humanos, su Naturaleza y Eficacia”.

La naturaleza jurídica de los organismos públicos de protección de los Derechos Humanos, que carecen de medios coercitivos para hacer que se cumplan sus resoluciones, ha provocado que la sociedad perciba que son instituciones poco efectivas, ya que las autoridades presuntamente responsables de haber cometido una violación no aceptan la Recomendación que se les dirige, o bien simulan su cumplimiento. Es entonces cuando el quejoso siente una gran frustración, impotencia y contrariedad, y piensa que las Comisiones de Derechos Humanos no le ayudan, no cubren sus expectativas. El respeto a los Derechos Humanos es cultural y debe ser una actitud, pero mientras se llega a ello, debemos ver cómo dar respuesta al justo reclamo del quejoso.

Propuesta: Otorgar participación a los Congresos (por conducto de la Comisión legislativa correspondiente), para que la autoridad responsable que no acepte una Recomendación comparezca y justifique su “desacato” y si el Congreso coincide con la Comisión de Derechos Humanos proceda conforme a la Ley de Responsabilidades de Servidores Públicos, para que, previo procedimiento de investigación administrativa, se aplique la sanción que corresponda conforme a Derecho.

El licenciado Rogelio Martínez Riveramutio, Presidente de la Comisión Estatal de Derechos Humanos de Baja California Sur, presentó la ponencia “Cumplimiento y Seguimiento de las Recomendaciones”.
**Síntesis:** Normalmente las Recomendaciones de los organismos públicos de Derechos Humanos son aceptadas por las autoridades a las que se dirigen y, regularmente, éstas informan de su cumplimiento adjuntando pruebas para ello. Mas lo cierto es que en múltiples casos el cumplimiento sólo es aparente. El seguimiento de las Recomendaciones presupone el desahogo de determinados actos jurídicos tendentes a deslindar la responsabilidad administrativa y/o penal en que hayan incurrido los servidores públicos que en un caso concreto desplegaron una conducta ilícita en agravio de un particular; no obstante que esta etapa es la que implica la restitución del Estado de Derecho, encontramos que la apatía y la simulación por parte de los funcionarios encargados de los órganos del Estado que deben supervisar y sancionar las conductas ilegales de los servidores públicos, han dado origen a la falta de efectividad en las Recomendaciones, generándose así la impunidad, lo que a su vez ha motivado una general falta de respeto hacia la Comisión de Derechos Humanos.

**Propuesta:** Instituir que cuando un servidor público o autoridad no acepte la Recomendación que le dirija el Ombudsman, el Poder Legislativo lo haga comparecer para que fundamente el porqué de esa negativa y, en caso de no existir justificante alguno, se le aplique la sanción correspondiente, según la gravedad del caso. Asimismo, se debe adicionar la legislación vigente para que se tipifiquen como delitos graves los hechos u omisiones tendentes a dejar sin efectos las Recomendaciones que hayan sido aceptadas por la autoridad destinataria, debiéndose establecer en la ley de la materia o en el Código Penal, sanciones y penas severas para aquellos que encubran o solapen la impunidad y hagan nugatorias las Recomendaciones mencionadas.

22. La Diputada Marcela Guerra Castillo, del H. Congreso del Estado de Nuevo León, presentó la ponencia “Derechos Ambientales. Caso Tabachines”.

**Síntesis:** Nuevas realidades han propiciado la aparición del derecho al medio ambiente, figura que se entrecruza con otros como el derecho a la vida y el derecho a un desarrollo sostenible. En este contexto, resulta necesario dar respuesta a un problema creciente en nuestra sociedad y que tiene que ver con la vigencia tanto del derecho a la salud como del derecho a un medio ambiente adecuado para el desarrollo y bienestar de las personas, que se garantizan en el artículo 4o. de la Constitución Federal. Es de considerarse que los problemas de contaminación generados por la actividad industrial se atienden con base en una legislación ambiental hasta cierto punto limitada, toda vez que no contiene aspectos particulares que contribuyan a hacer efectivos estos derechos como lo establece el texto constitucional.
**Propuesta:** Reconocer la imperfección de las leyes ecológicas que, por lo general, quedan en enunciados declarativos, carecen de sanciones pecuniarias o penales y cuando mucho contienen algunas medidas correctivas de orden administrativo, lo cual hace necesario examinar su contenido y alcances para que su aplicación realmente responda a las necesidades de la población eventualmente afectada.


**Síntesis:** En Latinoamérica las instituciones nacionales de protección y promoción de Derechos Humanos enfrentan grandes retos y desafíos. Por un lado, las incipientes estructuras orgánicas y administrativas, así como los escasos recursos con que cuentan, limitan su capacidad de dar respuesta oportuna a las múltiples demandas de la sociedad. Por el otro, se enfrentan a la reticencia de las autoridades para aceptar la intervención de estas instituciones, propiciada por el desconocimiento de la función del Ombudsman y por la falta de voluntad política para aceptar su participación en la promoción y defensa de los derechos fundamentales, así como para aplicar las sanciones correspondientes y llevar a cabo medidas preventivas a fin de evitar la repetición de los actos que afectan y vulneran los más elementales derechos de las personas.

**Propuesta:** Dar a conocer a la sociedad la función de los organismos públicos protectores de Derechos Humanos y la finalidad de las Recomendaciones que dictan.


**Síntesis:** Las Comisiones de Derechos Humanos requieren de coercitividad, a efecto de hacer valer sus determinaciones y resoluciones, ya que, en muchas ocasiones, las autoridades que han cometido una violación han hecho caso omiso o sencillamente no han cumplido con las Recomendaciones que se les han dirigido. La cultura de los Derechos Humanos ha evolucionado en forma progresiva, propiciando sus internacionalización. En ese proceso evolutivo se debe dotar de fuerza coercitiva a las Recomendaciones progresivamente, en tanto se elimina la corrupción en la procuración y administración de justicia.
Propuesta: Crear comisiones especiales en los Congresos y dotarlas de elementos suficientes para poder actuar y sancionar a todas aquellas autoridades que no respeten a los organismos públicos de Derechos Humanos y no den cumplimiento a sus resoluciones.

25. Martha Graciela Ramos Carrasco y Víctor Manuel Quintana Silveyra, de Mujeres por México en Chihuahua, A. C., y el Equipo Pueblo, respectivamente, presentaron la ponencia “Los Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales”.

Síntesis: En el marco de los Derechos Humanos y el desarrollo es en donde han de ubicarse los diferentes procesos y proyectos si se quiere que no sean sólo de mero crecimiento económico. Para que contribuyan al desarrollo de las personas y de las comunidades se debe atender a la realización de los derechos civiles, políticos, económicos, sociales, culturales y ambientales de éstas. A efecto de que el proceso de satisfacción de estos derechos realmente se dé, logrando activar el desarrollo humano o el desarrollo social en una comunidad específica, se requiere cumplir con las siguientes condiciones: a) una sociedad civil fuerte; b) un marco jurídico favorable; c) una participación social democrática; d) descentralización del poder, y e) una alianza plural.

Propuesta: Conformar un observatorio o comité plural de los derechos económicos, sociales, culturales y ambientales, integrado mayoritariamente por representantes de organizaciones de la sociedad civil, con apoyo de académicos y especialistas en diversas materias, para que emita Recomendaciones y propuestas de políticas públicas orientadas a atender la realización y promoción de estos derechos en las Entidades Federativas.

26. La licenciada Teporaca Romero del Hierro, Asesora Jurídica del H. Congreso del Estado de Chihuahua, presentó la ponencia “Los Derechos Humanos de las Personas con Discapacidad”.

Síntesis: Las personas que viven discapacidades diversas no piden un régimen de privilegios y excepciones; exigen las condiciones que les garanticen igualdad de oportunidades y vías de participación en el esfuerzo nacional. En México son un tema trascendental en la agenda de las instituciones políticas y de la sociedad, su defensa es una causa que refleja de manera inequívoca el espíritu igualitario y de justicia de la Carta Magna, por tanto, es también un reflejo del compromiso que tienen los mexicanos de buscar nuevas y mejores
condiciones de convivencia social, en donde nadie pueda estar más allá de las leyes (sobre todo los encargados de aplicarlas), procurando que éstas promuevan la integridad y dignidad humana de todos los individuos discapacitados en nuestra nación.

Propuesta: Crear un plan nacional que dé respuesta a las necesidades de las personas discapacitadas, para iniciar un proceso de cambio en el que ellas mismas sean las protagonistas de su propio desarrollo y se les asegure contar con medios dignos de vida. De igual forma, se sugiere que los gobiernos federal y estatales instituyan programas de capacitación para técnicos y trabajadores discapacitados y que se cree una institución especializada que atienda los asuntos de dicho sector social.

27. Laura Tamez Vázquez y Francisco Fabián García, alumnos de la Universidad Autónoma de Chihuahua, presentaron la ponencia “Problema para la Donación de Órganos”.

Síntesis: ¿Qué medio es el más conveniente para realizar una donación de órganos? Ante las posibles respuestas, la que parece más acertada es la que señala que dicha donación puede concretarse mediante la celebración de un contrato a título gratuito; sin embargo, las posibilidades actuales para llevar a cabo la donación y los diferentes problemas que ello implica hacen patente la necesidad de formular ciertas adecuaciones legislativas para regular esta materia.

Propuesta: Expedir un ordenamiento legal en el que se regulen los medios o vías para la donación de órganos, debiéndose definir, en caso de conflicto, a quien corresponde decidir sobre un cadáver. Asimismo, debe promoverse la donación de órganos en las clínicas y hospitales, a fin de que los enfermos terminales puedan otorgar su consentimiento para tal cometido y brindar orientación a los familiares de las personas que hayan fallecido, para que puedan tomar una buena decisión.

D. REUNIÓN REGIONAL ZONA OESTE, CELEBRADA EN LA CIUDAD DE DURANGO, DURANGO

28. El licenciado Omar Ancona Capetillo, encargado de la Presidencia de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Yucatán, presentó la ponencia “Creación de un Instrumento de Difusión; Independencia Económica de las Comisiones y Procuradurías, y Actualización de la Ley”.
Síntesis: Es necesario que los organismos públicos de protección y defensa de los Derechos Humanos unan esfuerzos para editar una publicación que esté dedicada exclusivamente a enterar a la población de la existencia de los Derechos Humanos y las garantías individuales, poniendo a su alcance la Constitución Federal, con lo cual, sin duda, se beneficiaría a todos los mexicanos. Por otra parte, sabiendo las difíciles condiciones en que se encuentra la economía de algunos de estos organismos por la insuficiencia del presupuesto que se les asigna, se requiere que los Poderes Legislativos tomen conciencia de la importantísima labor que lleva a cabo el Ombudsman, ya que en sus manos está la suerte de la defensa de los derechos fundamentales del ser humano en nuestro país. Asimismo, hay que tener presente que las comisiones y procuradurías de Derechos Humanos fueron diseñadas para dar atención a la ciudadanía, pero en la práctica la demanda de sus servicios ya rebasó a las normas rígidas establecidas, por lo que se requiere actualizar las leyes en la materia.

Propuesta: Crear un instrumento de comunicación a través del cual se difundan entre la población los derechos fundamentales. De igual forma, debe incrementarse el presupuesto que es asignado a los organismos públicos de Derechos Humanos e igualar los salarios que perciben sus servidores públicos en todo el país. Además, debe analizarse la posibilidad de que las comisiones y procuradurías de Derechos Humanos ofrezcan el servicio de defensoría legal, así como abolir la condición de que la presidencia de dichas instituciones sea exclusiva de profesionales en derecho, ya que lo correcto es que esté abierta a toda disciplina y profesión.

29. La licenciada Raquel Leyla Arreola Fallad presentó la ponencia “La Legislación Mexicana en Vigencia y su Protección a los Derechos Humanos”.

Síntesis: Las garantías constitucionales de carácter procesal relacionadas con la aprehensión, periodos de detención, proceso judicial y defensa legal de los inculpados tienen una finalidad fundamental en la protección de los Derechos Humanos. En México las garantías procesales revisten especial importancia, dado que la tortura y otros abusos graves suelen estar precedidos ya sea de una detención arbitraria o de una detención prolongada, en la que se recluye al sospechoso por un periodo superior al establecido por la Constitución Federal.

Propuesta: Estar conscientes de que el sistema de procuración y administración de justicia mexicano tiene que mantener un equilibrio entre el objetivo de descubrir la verdad en los asuntos penales y el respeto a la dignidad de los que se ven sometidos a dicho sistema. En consecuencia, se requiere prohi-
bir que las pruebas obtenidas en un proceso penal mediante actos violatorios de Derechos Humanos se tomen en cuenta para determinar la situación legal del indiciado. Asimismo, se debe modificar la carga de la prueba ya que, en la actualidad, la persona detenida es a la que corresponde probar que fue torturada, una tarea sumamente difícil incluso cuando existen pruebas físicas que lo acrediten.

30. Enrique Arrieta Silva presentó la ponencia “Hacia una Autonomía Plena de los Derechos Humanos como Disciplina Jurídica”.

**Síntesis:** El panorama actual en México permite considerar con optimismo que se está desarrollando con fuerza una verdadera cultura de los Derechos Humanos que irá cobrando mayor vigor y que tendrá que imponerse a la contracultura de la barbarie, el salvajismo y las violaciones. Sin embargo, es bastante reducido el número de escuelas y facultades de Derecho de la República Mexicana que han puesto su atención sobre la importante y delicada disciplina jurídica de los Derechos Humanos, siendo impostergable la necesidad de que se hagan esfuerzos para que esta materia cubra todos los mapas curriculares de las instituciones educativas privadas y oficiales del país.

**Propuesta:** Incluir en los programas de estudio de las escuelas y facultades de Derecho del país la materia de los Derechos Humanos como obligatoria, en el entendido de que esta disciplina jurídica deberá gozar de una autonomía didáctica plena.


**Síntesis:** La educación moral es la tendencia educativa que busca darle un sentido plenamente moral y humano a la tarea educacional. En este modelo se intenta posibilitar una educación centrada en promover creencias morales, entendidas como disposiciones de un proceso de adquisición integral (normas, juicios y afectos) de los principios de razonamiento y discursividad cuya finalidad es la dignidad humana. Dichos principios se enuncian así: a) obra de tal manera que el razonamiento que mueve tu acción tenga como finalidad el logro de la dignidad humana; b) dialoga y argumenta con base en esa misma forma, para que la finalidad de tus acciones sea puesta a confirmación por los que puedan llegar a ser afectados por dicha acción, y c) quiere y siente en ese mismo sentido.
**Propuesta:** Promover un modelo de educación alternativo basado en creencias morales cuya finalidad sea la dignidad humana.


**Síntesis:** Hoy día la impunidad constituye una violación de la obligación general que tienen los Estados de investigar, juzgar y condenar a los culpables de graves y sistemáticas violaciones de los Derechos Humanos fundamentales. Igualmente, es claro que la impunidad constituye una abierta denegación de justicia y del derecho al conocimiento de la verdad. Por ello, la remoción de todos aquellos factores e instituciones que permiten la impunidad resulta indispensable. Verdad, justicia y reparación deben ser los tres pilares fundamentales de este combate y parte de una estrategia de terapia social que extirpe y estigmatice las ideologías que permitieron y alentaron estos crímenes, que depure los cuerpos de seguridad del Estado, que reivindique los valores de dignidad y justicia y, en fin, que ayude a crear una cultura política basada en la justicia y el valor humano como referentes.

**Propuesta:** Fomentar una cultura política basada en la justicia y el valor humano, así como combatir todos aquellos factores e instituciones que permiten la impunidad, ya que la lucha contra ella es vital para el establecimiento de sociedades realmente democráticas.

33. La Senadora Leticia Burgos Ochoa, Secretaria de la Comisión de Derechos Humanos del Senado de la República, presentó la ponencia “Prevención, Promoción y Defensa de los Derechos Humanos”.

**Síntesis:** Las acciones de prevención, promoción y defensa de los Derechos Humanos constituyen en la época contemporánea una de las tareas, responsabilidades y pilares esenciales de cualquier sociedad regida bajo cualquier sistema o régimen económico y político-institucional. Al mismo tiempo, el concepto de Derechos Humanos tiene cada día un sentido y una dimensión más abarcadora porque esos derechos tienen vértices vinculantes en temas tan diversos como el de los derechos de los niños y las mujeres, de los indígenas, de las expresiones ideológicas y políticas, de las manifestaciones religiosas, de las acciones de Estado con todos sus componentes. La consagración de los Derechos Humanos es hoy, como debió serlo siempre, norma valórica, constitucio-
nal, social y política en el funcionamiento de las sociedades. Cuando se atenta contra los Derechos Humanos y, sobre todo, cuando eso ocurre de manera sistemática y consciente prevalece un régimen contrario a los intereses y valores de una sociedad humana.

**Propuesta:** Asumir una actitud progresista, democratizadora y plural para que las leyes que se expidan contribuyan no sólo al respeto, sino a la promoción de los Derechos Humanos en nuestro país. El Poder Legislativo debe tener la responsabilidad de democratizar al país, de efectuar aquellos cambios que hagan más completa a nuestra sociedad. Por ejemplo, ampliar las facultades de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos en el ámbito jurisdiccional, laboral y electoral; facultar a su titular para promover juicio político en contra de servidores públicos que se nieguen a aceptar las Recomendaciones o que no les den cumplimiento, así como para ejercer acción de inconstitucionalidad respecto de leyes federales que contravengan las garantías individuales concebidas por la Constitución y por los tratados internacionales.

34. El licenciado Fernando de Hoyos Martínez, Director de Planeación y Evaluación de la Secretaría de Educación del Estado de Durango, presentó la ponencia “Derechos Humanos y Educación”.

**Síntesis:** Es posible suponer que la educación, por su carácter democrático y de cohesión social, tiene un doble papel en la promoción de los Derechos Humanos. Por una parte, todos los individuos deben estar en posibilidades de acceder al conocimiento en igualdad de circunstancias y, por otra parte, los procesos educativos deben inculcar en los educandos el respeto a los Derechos Humanos como una forma de contribuir a una mejor convivencia social. Sin embargo, ambos papeles se sustentan en un paradigma educativo alternativo que no se basa exclusivamente en la escolaridad, sino en el aprendizaje.

**Propuesta:** Atender las nuevas necesidades educativas de la población mexicana, sustituyendo de una manera inteligente la educación del Estado por una educación a lo largo de la vida.

35. Ramón Durán Martínez presentó la ponencia “La Ausencia de los Derechos Humanos en la Policía es Causa Fundamental de la Ineficacia y la Corrupción en las Corporaciones Policiacas”.

**Síntesis:** Las prestaciones laborales contempladas en la Constitución Federal no son y nunca han sido plenamente reconocidas para los integrantes de los
cuerpos policiacos. De igual forma, el derecho de manifestación de las ideas, la libertad de escribir y publicar escritos, el derecho de petición y el derecho de asociación o reunión pacífica están vedados para ellos. Total, en el contexto general de la Constitución pareciera que el policía como ser humano no existe y como trabajador al servicio de la sociedad tampoco. Es precisamente esta ausencia de los Derechos Humanos la que lo lleva a la corrupción.

Propuesta: Expedir una ley en la que se reconozca al policía su calidad de servidor público y como tal incrementar sus prestaciones laborales y de apoyo económico, debiéndose garantizar su derecho al ascenso escalafonario por antigüedad, buena hoja de servicios, esfuerzos académicos, lealtad a la institución, respeto a la superioridad y a los subalternos, méritos en el combate a la delincuencia y en la protección a la sociedad.

36. María Elena Flores Álvarez, Presidenta de la Asociación de Tanatología, Capítulo Regional Durango “Dr. Alfonso Reyes Zubiría”, presentó la ponencia “Aspectos Éticos Legales de los Derechos del Paciente Terminal”.

Síntesis: Partiendo de que los Derechos Humanos son aquellos inherentes a la naturaleza humana y que el Estado está obligado a respetarlos y defenderlos en todos los casos, es evidente que dichos derechos no se le deben suprimir a la persona que se enfrenta con su muerte. El acto de morir presenta en nuestra época una serie de características nuevas como resultado de los adelantos científicos, tecnológicos y sociales. Cada vez con mayor frecuencia el ser humano muere en un ambiente extraño (hospital), sin el apoyo de sus seres queridos y sin tener oportunidad de intervenir en las decisiones sobre su propia muerte. Mantener artificialmente una vida, prolongarla o suspenderla son cuestiones a las que con frecuencia se enfrentan los integrantes del equipo de salud.

Propuesta: Brindar una protección integral al paciente terminal en lo humano, en lo físico, en lo ético, en lo jurídico y en lo político-social. Asimismo, incluir en la Ley General de Salud, dentro de la atención médica que comprende actividades preventivas, curativas, de rehabilitación y de urgencias, el aspecto paliativo, esto es, la creación de un ambiente médico profesional, amistoso, personalizado y compasivo. Además, se sugiere promover la enseñanza y difusión de la tanatología, la medicina paliativa y la bioética en las instituciones de salud y centros docentes, y establecer comités de bioética en las unidades hospitalarias nacionales.
37. El licenciado Jorge Mena Vázquez, Director de Estudios e Investigaciones de la Dirección General de la Presidencia de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, presentó la ponencia “Propuesta de Creación de una Agencia Federal de Protección de Datos Personales”.

**Síntesis:** La protección de datos personales no tiene por objeto proteger los datos *per se*, sino el derecho a la intimidad personal, esto es, aquella información que se vincula con el individuo. Las normas de protección de datos otorgan a los individuos determinados derechos, *v. gr.*, a recibir cierta información siempre que reúnan datos relativos a su persona, a acceder a esos datos y, cuando sea necesario, a que éstos sean corregidos, así como a oponerse al procesamiento de cierto tipo de datos. Dichas normas imponen, a su vez, obligaciones a las entidades que procesan datos: de usar los datos personales para objetivos específicos y explícitos; de garantizar la seguridad de los datos contra el acceso accidental o no autorizado o la manipulación y, en algunos casos, de notificar previamente a un organismo independiente para controlar la realización de determinadas operaciones de procesamiento.

**Propuesta:** Crear una agencia federal de protección de datos personales a la que puedan recurrir las personas que consideren vulnerado su derecho a la intimidad mediante el manejo de datos personales, permitiéndoles contar con un mecanismo jurídico que los proteja en contra de las autoridades que hagan mal uso de los mismos. Dicha agencia tendría que actuar con completa independencia y tener poderes de investigación; poderes efectivos de intervención en el procesamiento de datos, y capacidad procesal en caso de infracciones a las disposiciones nacionales adoptadas en la aplicación de la ley.

38. Margarita Mendoza Quiñones y Francisco Javier Galindo Campos, alumnos de la Licenciatura en Psicología Clínica, presentaron la ponencia “El Derecho de los Alumnos a Tener un Buen Modelo en las Aulas con el Fin de Lograr un Óptimo Aprendizaje y de Tener un Instrumento Imparcial al Centro Educativo donde Manifestarse”.

**Síntesis:** Un buen modelo de maestro es un ejemplo cultural de primer orden, no tanto de conocimientos enciclopédicos, sino de curiosidad, de testimonio del valor y del saber, de la trascendencia del conocimiento y, muy particularmente, del ejemplo del adulto futuro. Sin embargo, no siempre se cumple con estos propósitos, por ello es necesario dotar a los alumnos de un instrumento que les permita dar a conocer sus inquietudes y demandas, sin que tengan que
conformarse con modelos educativos o profesores que, en muchas ocasiones, no satisfacen sus necesidades reales en el campo del aprendizaje.

Propuesta: Crear en la Secretaría de Educación un departamento que atienda la problemática entre los alumnos y los maestros de forma imparcial, cuidando que en los procesos de conciliación se respete el derecho de los alumnos de manifestar libremente sus ideas y opiniones.

39. Ana Lourdes Quintero Velázquez presentó la ponencia “Los Derechos Humanos de las Personas con Discapacidad”.

Síntesis: Las personas con discapacidad son seres humanos que poseen pérdida permanente o transitoria de alguno a algunas facultades físicas o psíquicas. Al respecto, debe destacarse que la mayor o menor dificultad para cumplir o desarrollar una actividad determinada depende de la conciencia social acerca del discapacitado y de la interacción de éste con la sociedad. Aun cuando las intenciones de los gobernantes sean buenas, el desconocimiento de las necesidades de las personas que sufren una discapacidad ocasiona que se creen proyectos que nunca se lleven a cabo o que si se ponen en marcha no se aplican como debieran; ejemplos de ello lo vemos en materia de educación, salud y en el ámbito laboral.

Propuesta: Proteger legalmente a los discapacitados y brindarles oportunidades de trabajo. Asimismo, que las Comisiones de Derechos Humanos lleven a cabo programas de atención a discapacitados y capaciten a su personal en el lenguaje para sordomudos y el sistema Braille, a fin de que puedan brindar un trato adecuado a quienes requieren de este tipo de facilidades.

40. El licenciado Carlos Mendoza Sánchez presentó la ponencia “Vigencia y Aplicación Actual de los Derechos Humanos”.

Síntesis: Los Derechos Humanos establecidos en la Constitución y en las Leyes deben ser reconocidos y garantizados por el Estado, el cual tiene la obligación de proveer y mantener las condiciones necesarias para que, dentro de una situación de justicia, paz y libertad, las personas puedan gozar realmente de todas sus prerrogativas. Además, el bienestar común supone que el poder público debe hacer todo lo necesario para que la desigualdad, la pobreza y la discriminación sean superadas.

Propuesta: Cuidar que los Derechos Humanos sean respetados y cumplidos por la autoridad, sin excepción alguna.
41. La licenciada Armida Mier Mier, de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Durango, presentó la ponencia “La Igualdad entre el Hombre y la Mujer”.

_Síntesis:_ La igualdad entre el hombre y la mujer en México no es tan cierta. De hecho, la mujer sufre a menudo las agresiones del sexo opuesto y lo más triste es que para algunos miembros de la sociedad es ella la culpable o merecedora de esta agresión. Ante tal desventaja, la mujer se incluye en los grupos vulnerables que, al igual que otros por circunstancias de pobreza, origen étnico, estado de salud, edad, etcétera, se encuentran en una situación de mayor indefensión para hacer frente a los problemas que plantea la vida. La vulnerabilidad fracciona y, por lo tanto, anula el conjunto de garantías y libertades fundamentales de tal forma que las personas en esta situación tienen derechos únicamente a nivel formal, ya que en los hechos no se dan las condiciones necesarias para su ejercicio.

_Propuesta:_ Reformar el artículo 262 del Código Civil vigente en el Estado de Durango, en cuyo texto se establece, como una causal de divorcio, que la mujer dé a luz, durante el matrimonio, un hijo concebido antes de celebrarse este contrato y que judicialmente sea declarado ilegítimo, no haciendo lo mismo en caso de sea el marido quien tenga un hijo fuera del vínculo matrimonial. Asimismo, reformar el artículo 264 del mismo ordenamiento legal, ya que en dicho precepto se dispone que el adulterio de la mujer es siempre causa de divorcio; en tanto que el del marido lo es solamente cuando haya sido cometido en la casa conyugal; haya habido concubinato entre los dos adulteros; haya causado escándalo o habido insulto público hecho por el marido a la mujer legítima, o ésta haya sido maltratada de palabra o de obra por la mujer con quien se cometió adulterio. Lo anterior, a efecto de que exista una verdadera igualdad entre la mujer y el varón, evitando la discriminación por razón de sexo.

42. El licenciado Pedro Torres Aguilar presentó la ponencia “Ausencia de una Cultura de Derechos Humanos”.

_Síntesis:_ Con la creación de los organismos públicos protectores de Derechos Humanos se dio un paso firme para la defensa de los particulares frente a las arbitrariedades de las autoridades, sin embargo, la sociedad en general no tiene un conocimiento preciso de la función que realizan. Asimismo, los medios masivos de comunicación confunden a la población, ya que, en ocasiones, divulgan la información emitida por los organismos locales con el único pro-
pósito de desacreditar a algún servidor público, o bien hacen aparecer a dichos organismos como defensores de delincuentes.

*Propuesta:* Crear y ejecutar un programa de formación y actualización en Derechos Humanos dirigido al personal que labora en las instituciones encargadas de su protección y defensa; incorporar en los planes y programas de estudio de todos los niveles educativos la materia de Derechos Humanos, a fin de fomentar en los individuos una conciencia social a este respecto; promover una campaña nacional tendente a fomentar la denuncia en los casos de violación a estos derechos fundamentales, e implantar como obligatoria para los servidores públicos la capacitación en Derechos Humanos.

43. Guadalupe Margarita Valenzuela Bermúdez presentó la ponencia “Ampliación de Derechos Humanos en el Libro de Texto Gratuito”.

*Síntesis:* Un porcentaje muy alto de la población rural y de los ejidatarios que tienen tierras agrícolas carecen de los implementos y de la tecnología necesaria para hacerlas producir adecuadamente, lo cual ocasiona que se vean obligados a separarse de sus familias y abandonar su lugar de origen en busca de mejores condiciones de vida. Ante esta situación constante de migración de la cabeza de la familia, la madre se tiene que poner al frente del hogar y de la parcela, pero no tiene los conocimientos ni la práctica para hacer frente a los problemas cotidianos y encuentra que en los campesinos colindantes se despierta un interés para apropiarse de su terreno y despojarla del mismo.

*Propuesta:* Incorporar la materia agraria en los libros de texto gratuitos y hacer que los pasantes sean conscientes de las diversas carreras profesionales para que se involucren más con su comunidad, el Estado, la nación y, en el futuro, con la seguridad de la aldea global.

44. La licenciada Beatriz Elena Valles Salas presentó la ponencia “Los Derechos Humanos como Preocupación de las Universidades de Durango en la Formación de Alumnos y Actualización de sus Docentes”.

*Síntesis:* El Estado de Durango cuenta con una universidad pública y con universidades privadas en las que se imparten diversas carreras profesionales. Sin embargo, es necesario analizar si en ellas existe la preocupación de formar a sus alumnos y capacitar a su personal docente en materia de Derechos Humanos, así como determinar si, en general, existe una cultura de respeto a los mismos en la Entidad.
Propuesta: Incluir la materia de Derechos Humanos como obligatoria en las universidades, especialmente en las que se imparte la carrera de Derecho, así como capacitar a los maestros y servidores públicos en esa vertiente.
V. CREACIÓN DE INSTRUMENTOS DE COMUNICACIÓN
A. REUNIÓN REGIONAL ZONA SUR, CELEBRADA EN LA CIUDAD DE OAXACA, OAXACA

1. La doctora Susana Thalía Pedroza de la Llave, Secretaria Técnica del Consejo Consultivo de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, presentó la ponencia “La Creación de Instrumentos de Comunicación”.

Síntesis: La difusión y promoción de una cultura de respeto a los Derechos Humanos requiere necesariamente buscar más y mejores mecanismos e instrumentos de comunicación entre los principales actores dedicados a estas tareas, tales como organismos públicos de protección y defensa de los Derechos Humanos, el Poder Legislativo, las Organizaciones No Gubernamentales, otras instituciones públicas y la academia, entre otros. Actualmente no se cuenta con redes de comunicación que vinculen a las Comisiones Estatales con la Nacional, y éstas con los Poderes Legislativos.

Propuesta: Promover una estrategia de comunicación que incluya mecanismos e instrumentos eficaces que favorezcan la cultura de respeto a los derechos fundamentales con herramientas que creen vínculos de comunicación entre instituciones, como el ejercicio de la libertad de expresión, derecho a la información, convenios nacionales e internacionales, empleo de medios de comunicación existentes, etcétera, y líneas de acción como comunicados y boletines de prensa, difusión en los medios, órganos de información, medios electrónicos, cápsulas informativas en radio y televisión, espacios en el canal de televisión del Congreso, red interna, pronunciamientos conjuntos, etcétera.

B. REUNIÓN REGIONAL ZONA ESTE, CELEBRADA EN LA CIUDAD DE TOLUCA, ESTADO DE MÉXICO

2. La periodista Maricarmen Aguilar Franco presentó la ponencia “Creación de Instrumentos de Comunicación. Acto Impostergable para la Efectiva Información, Difusión y Aplicación de los Derechos Humanos en Todos los Sectores”.
Síntesis: En la difusión de los Derechos Humanos, la comunicación e información adquieren nivel de relevancia impostergable, y al considerar como asunto primordial atender tal rubro sin menoscabo alguno, no queda más que involucrar en ello a todos los sectores y echar mano de cuanto recurso sea posible para tal fin, exigiendo en cada caso responsabilidad de todos. Si los instrumentos de comunicación son diseñados bajo conceptos de alto impacto, tendremos en cada receptor un potencial promotor de los Derechos Humanos.

Propuesta: Revisar y evaluar las estrategias de las campañas de difusión, información y comunicación sobre Derechos Humanos; incidir en la población con información y comunicación masiva en campañas permanentes en los medios; buscar canales apropiados para revertir la influencia negativa de actitudes donde la violación de Derechos Humanos es una constante; reforzar las acciones de divulgación, en el entendido de que la comunicación institucional debe dar paso a acciones de concienciacización y formación cívica sobre Derechos Humanos, utilizando los elementos y vehículos de comunicación masiva como programas, telenovelas, publicaciones e involucrar a personajes populares; comprometer a los sectores social, privado y político en campañas y acciones que incrementen la conciencia colectiva de los grupos sociales, y desarrollar programas que eleven la cultura de la denuncia, sobre todo en sectores vulnerables.


Síntesis: El drama que arrastra la violencia en todas sus formas es intenso y devastador, retratado en los medios se multiplica al infinito y la temática es variada: el maltrato a los menores, la tortura, las mujeres violadas, los efectos de la delincuencia común, y organizada y la violencia intrafamiliar; por ello es viable promover una cultura para la paz y el establecimiento de un sentido ético para la vida.

Propuesta: Reformar los artículos 60. y 115 constitucionales, estableciendo con claridad las características de la comunicación, el derecho a la información y las funciones de comunicación a cargo de los municipios; establecer que el tiempo oficial en los medios sea empleado en una tercera parte por el IFE y los partidos políticos, otro tercio para informar sobre los programas del Poder Ejecutivo y un tercio más para impulsar la educación pública nacional y la
cultura mexicana, y crear un Ombudsman mexicano de la comunicación ante la falta de códigos deontológicos de las comunicaciones.

4. El licenciado José Alfredo Camacho Libién, investigador universitario, presentó la ponencia “Creación de Instrumentos de Comunicación en Materia de Derechos Humanos”.

_Sintesis_: Los medios de comunicación ejercen una dominación importante en la conciencia y opinión de las masas, tan es así que gran parte de la población percibe la realidad a través de lo que los medios nos presentan. Si está en los medios es real, si no, no existe. La información en materia de Derechos Humanos debe ser compartida entre organizaciones gubernamentales e instituciones civiles de protección a los mismos.

_Propuesta_: Hacer que los organismos de protección de los Derechos Humanos compartan la información en la materia para su mejor promoción; utilizar como instrumentos de comunicación boletines, circulares, recomendaciones, conferencias, ponencias, intercambios académicos, etcétera; garantizar el derecho de réplica como una garantía individual; fomentar que los medios de comunicación creen sus propios códigos éticos para regular sus funciones, y actualizar las disposiciones en materia de comunicación.

5. El Diputado Manuel Castañeda Rodríguez, del H. Congreso del Estado de México, presentó la ponencia “Creación de Instrumentos de Comunicación de los Derechos Humanos”.

_Sintesis_: La consolidación de los llamados medios alternos puede ser factor importante para un manejo homogéneo de imagen, es decir, que en todo el territorio nacional se maneje una misma imagen, con el fin de fortalecer en el corto, mediano y largo plazos la tarea que llevan a cabo las Comisiones de Derechos Humanos.

_Propuesta_: Promover la efectividad y desarrollo de los derechos fundamentales y difundir los tratados y convenios internacionales signados por México; auspiciar la cultura de los Derechos Humanos a través de seminarios, conferencias, cursos, encuentros e internet; crear un banco de datos con información de los organismos de protección de Derechos Humanos; reformar las disposiciones legales que transgredan Derechos Humanos, y propiciar el uso programado de medios alternos de comunicación para una prospectiva en el manejo
institucional, educativo y de promoción sobre tareas que desarrollan las Comisiones de Derechos Humanos.

6. La licenciada María del Rosario Gómez Velázquez, de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de México, presentó la ponencia “Creación de Instrumentos de Comunicación”.

**Síntesis:** La autoridad y fuerza moral de los organismos públicos de protección y defensa de los Derechos Humanos tiene soporte en el papel que desempeñan los medios de comunicación masiva, puesto que son los que difunden hacia el seno de la sociedad tanto las actividades que los propios organismos realizan como la promoción y difusión de los derechos fundamentales de las personas.

**Propuesta:** Establecer canales de colaboración entre las Comisiones de Derechos Humanos y los medios de comunicación social, a través del intercambio de experiencias. Asimismo, que los medios se conviertan en comunicadores de quienes sufren violaciones a sus derechos, estableciendo espacios y horarios para tal efecto.

7. El licenciado Enrique D. Ibarra Juárez, Subdirector de la Secretaría Técnica de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Hidalgo, presentó la ponencia “La Diferencia entre Vivir y Saber Vivir Consiste en una Adecuada Comunicación sobre Derechos Humanos”.

**Síntesis:** Se requiere iniciar una cruzada nacional de culturización de Derechos Humanos, porque es muy común escuchar que existen más de 40 millones de mexicanos en pobreza extrema, pero nadie se ha permitido señalar cuántos millones existen aún sin conocer los Derechos Humanos.

**Propuesta:** Celebrar convenios de colaboración con los medios de comunicación, televisión, radio y prensa escrita del país para que se solidaricen con el trabajo de los organismos públicos de defensa de Derechos Humanos y proporcioneon espacios para programas en la materia.

8. Fausto Muciño Durán presentó la ponencia “Creación de Instrumentos de Comunicación”.

**Síntesis:** A partir del acelerado crecimiento de los medios de comunicación, la audiencia presenta una mayor exposición a contenidos de diversa índole;
algunos de ellos permiten la difusión de innovaciones, la educación de pueblos y mejores estilos de vida que facilitan al hombre contemporáneo ingresar al nuevo milenio.

Propuesta: Elaborar y difundir programas y obras que eviten la violencia; fomentar la cultura de equidad de género; buscar que los medios no sólo proporcionen entretenimiento e información, sino que contribuyan a una mejor educación y establecer que los medios acuerden su autorregulación y análisis de programas y sus contenidos, sobre todo de los que se ofrecen a niños y adolescentes.

9. Mireya Preciado Romero presentó la ponencia “Creación de Instrumentos de Comunicación”.

Síntesis: Los instrumentos de comunicación debemos entenderlos como medios por los cuales podemos tener percepción del mensaje que se desea transmitir; por ello, la comunicación interpersonal debe darse a través de un programa elaborado en forma conjunta por las Comisiones de Derechos Humanos y los encargados de la difusión.

Propuesta: Celebrar convenios entre las Comisiones de Derechos Humanos y las dependencias gubernamentales para dar continuidad a su difusión; cuidar que el contenido de la comunicación e información sobre estos derechos sea acorde al grupo social al que va dirigido, y establecer medios idóneos para que los discapacitados y los grupos indígenas tengan acceso a la información sobre sus prerrogativas.

10. Alejandro Sanciprián, Coordinador Municipal de Derechos Humanos de Texcoco, Estado de México, presentó la ponencia “La Importancia de Llamarse Pluralidad. La Cultura de los Derechos Humanos Hecha Publicación”.

Síntesis: Asumir una postura reflexiva, de conciencia crítica, es el principal objetivo que habrá de ponerse en marcha a propósito de instaurar un medio de comunicación social proclive a desarrollar una cultura de los Derechos Humanos.

Propuesta: Editar revistas sobre Derechos Humanos y ponerlas al alcance de la sociedad mediante su distribución regional en las Entidades Federativas.

11. La licenciada Gloria Serrano Solleiro, Coordinadora de Comunicación del Centro Internacional de Lengua y Cultura de la Universidad Autónoma del E-
tado de México, presentó la ponencia “Creación de Instrumentos de Comunicación en Materia de Derechos Humanos en las Organizaciones del Siglo XXI”.

*Síntesis:* Hablar de la protección de los Derechos Humanos significa hablar de acciones concretas y cotidianas a través de las cuales se dignifique al ser humano. Dentro de las organizaciones es indispensable contar con instrumentos de comunicación que permitan a la misma transmitir valores y principios tendentes a visualizar al ser humano como un ser total que busca una realización plena.

*Propuesta:* Examinar el estado actual de la cultura e identidad corporativa de la organización, con el fin de detectar posibles violaciones a los Derechos Humanos; establecer un programa alternativo de comunicación organizacional a través del cual se diseñen estrategias de comunicación que faciliten el flujo de mensajes; brindar asesoría permanente en Derechos Humanos y comunicación organizacional con objeto de lograr retroalimentación y mejoras en la materia; implantar instrumentos de comunicación en la gestión de Derechos Humanos en las organizaciones, y evaluar periódicamente las estrategias comunicacionales respectivas.

**C. REUNIÓN REGIONAL ZONA NORTE, CELEBRADA EN LA CIUDAD DE CHIHUAHUA, CHIHUAHUA**

12. El licenciado Víctor Ortiz Vázquez, de la Comisión Estatal de Derechos Humanos de Chihuahua, presentó la ponencia “Creación de Instrumentos de Comunicación”.

*Síntesis:* Los ciudadanos requieren el firme compromiso social que todo servidor público debe proyectar en el desempeño de sus funciones, lo que comprende el justo valor del mismo.

*Propuesta:* Establecer un sistema en el que las autoridades del Estado, en los niveles federal, estatal y municipal, informen sobre el respeto a los Derechos Humanos en su ámbito de competencia.
D. REUNIÓN REGIONAL ZONA OESTE, CELEBRADA
EN LA CIUDAD DE DURANGO, DURANGO

13. La licenciada Patricia Fuentes Castro, Presidenta de la Asociación de Mujeres Profesionistas Duranguenses, presentó la ponencia “Creación de Instrumentos de Comunicación”.

Síntesis: En términos generales, la sociedad no tiene conocimiento preciso de la función que realizan los organismos protectores de Derechos Humanos. Asimismo, los medios masivos de comunicación confunden a la población, ya que en ocasiones divulgan la información emitida por los organismos locales con el único propósito de desacreditar a algún servidor público, o bien hacen aparecer a dichos organismos como defensores de delincuentes.

Propuesta: Promover una campaña nacional en favor de la denuncia de los actos violatorios a los Derechos Humanos; gestionar espacios permanentes en los medios de comunicación para tener presencia en la comunidad, e incorporar la materia de Derechos Humanos en los planes y programas de todos los niveles educativos.

14. El profesor Venancio Fernández Zamora, integrante de Municipios Unidos por la Paz y los Derechos Humanos, A. C., presentó la ponencia “Creación de Instrumentos de Comunicación”.

Síntesis: Dado que los Derechos Humanos son poco conocidos por la sociedad en general, deben crearse instrumentos de comunicación para hacer más efectiva la tarea de los organismos públicos de Derechos Humanos.

Propuesta: Poner en marcha campañas de difusión en los medios sobre las actividades y funciones de las Comisiones de Derechos Humanos; diseñar un software interactivo para niños con juegos sobre el mismo tema; colocar buzones de Derechos Humanos para la recepción de quejas en escuelas y centros hospitalarios, y crear delegaciones municipales de Derechos Humanos en todo el país.

15. La licenciada María Dolores Martínez Rojas, Asesora Jurídica Parlamentaria del H. Congreso del Estado de Durango, presentó la ponencia “Derechos Humanos y la Comunicación”.

Síntesis: Un ser humano debidamente informado difícilmente puede ser vulnerado, molestado en su familia, domicilio, papeles o posesiones, de ahí la
importancia de contar con medios de comunicación impresos y electrónicos comprometidos verdaderamente con el desarrollo social.

**Propuesta:** Promover que los medios de comunicación transmitan información sobre Derechos Humanos y las instancias ante las que se puede acudir en caso de violación a los mismos; que el personal de los organismos públicos encargados de su protección y defensa tengan más contacto con los niños, y que la Secretaría de Educación Pública contemple en sus programas de primaria, secundaria y bachillerato la materia de Derechos Humanos.

16. La doctora Susana Thalía Pedroza de la Llave, Secretaria Técnica del Consejo Consultivo de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, presentó la ponencia “La Creación de Instrumentos de Comunicación”.

**Síntesis:** Al referirnos a los instrumentos de comunicación debemos poner énfasis en la generación de información en sus dos vertientes: producción y recepción, a fin de favorecer el respeto a los derechos y abrir canales de interlocución expeditos y eficaces entre las instancias cuya tarea fundamental es su salvaguarda. El objetivo sería promover una estrategia de comunicación que incluya diversos mecanismos e instrumentos novedosos y eficaces que favorezcan una cultura de respeto a los Derechos Humanos.

**Propuesta:** Crear una red, a través de internet, que permita la comunicación entre las Comisiones Estatales y la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, dando participación a los Poderes Legislativos federal y locales, así como a las organizaciones civiles. De igual forma, se sugiere que el tiempo oficial en los medios no sea usado sólo por el Poder Ejecutivo, sino también por los otros poderes y organismos, pudiéndose generar algunos espacios en el canal de televisión del Congreso de la Unión.

17. Jesús Reséndiz presentó la ponencia “Ética, Responsabilidad y Derechos Humanos en el Ejercicio Periodístico”.

**Síntesis:** El periodista que actúa con ética, con responsabilidad, con imparcialidad, que no distorsiona, que no calumnia, no deforma, que no pervierte y no lesiona la dignidad de las personas, que respeta los Derechos Humanos, es un informador profesional.

**Propuesta:** Sujetar a los medios de comunicación a un código de ética, para garantizar que no causen daño moral ni violen derechos de terceros, y buscar mecanismos para que su profesionalización esté aparejada a la ética y la res-
ponsabilidad con los Derechos Humanos. Asimismo, debe otorgarse el derecho de réplica a quienes se sientan agraviados por informaciones transmitidas por los medios.

18. El licenciado Guillermo Rodríguez, catedrático de la Universidad Juárez del Estado de Durango, presentó la ponencia “Creación de Instrumentos de Comunicación”.

_Síntesis:_ La sociedad mexicana afronta el nuevo reto de la inmunidad de los consorcios editoriales o televisivos que socavan los Derechos Humanos de las personas.

_Propuesta:_ Establecer, en los organismos públicos de Derechos Humanos, mecanismos de auxilio de personas agraviadas por medios de comunicación; realizar una campaña para la indemnización de víctimas de los medios, y diseñar líneas de acción para que el ejercicio periodístico se ajuste a la verdad y la ética.

19. La licenciada Josefina Y. Sandoval Villarreal, de la Procuraduría de la Defensa del Trabajo, presentó la ponencia “Estrategias de Mejoramiento de los Instrumentos de Comunicación de los Derechos Humanos en el Estado de Durango”.

_Síntesis:_ Es necesario y urgente que se realicen actividades específicas cuyo objetivo sea promover una cultura de Derechos Humanos, dirigido a autoridades y servidores públicos de todos los niveles y que se incluya a la ciudadanía; para ello se requiere implantar estrategias cuyos objetivos sean planteados al corto, mediano y largo plazos.

_Propuesta:_ Fomentar el conocimiento de los Derechos Humanos en todos los niveles de gobierno, estrechando relaciones entre las Comisiones de Derechos Humanos y las instancias gubernamentales, y capacitar en materia de Derechos Humanos a los servidores públicos, a través de carteles, videos, programas radiofónicos y televisivos y artículos periodísticos.
VI. DERECHOS HUMANOS
Y POLÍTICA CRIMINAL
A. REUNIÓN REGIONAL ZONA ESTE, CELEBRADA EN LA CIUDAD DE TOLUCA, ESTADO DE MÉXICO*

1. El doctor Sergio Azúa Reyes, Presidente de la Comisión Estatal de Derechos Humanos de San Luis Potosí, presentó la ponencia “La Política Criminal”.

_Síntesis:_ Las políticas criminales que el aparato gubernamental defina deben enfocarse a prevenir la criminalidad. En tanto que nuestro país no tenga un proyecto educativo y económico bien cimentado y dirigido a apoyar y desarrollar en forma equitativa sus estratos sociales, será un país condenado a la violencia doméstica y como consecuencia a la violencia urbana.

_PROPUESTA:_ Diseñar una política preventiva que contribuya a crear una cultura en contra de la violencia familiar.

2. El licenciado Francisco Javier Arteaga Córdova, de la Subsecretaría de Gobernación del Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos y Política Criminal”.

_Síntesis:_ El progresivo endurecimiento de las penas, lejos de reducir la criminalidad, ha terminado por nutrir la corrupción e incrementar la sobrepoblación en los centros de reclusión. La política criminal debe contribuir a crear conciencia e incrementar la participación de la sociedad, sin embargo, se tiene que despolitizar la respuesta del Estado y de los ciudadanos contra el delito, llevando la política criminal al debate público.

_PROPUESTA:_ Incluir al sector privado y a las Organizaciones No Gubernamentales en la construcción de la política criminal que incluya los temas de readaptación social, reforma penal y seguridad pública. Disminuir las penas y proponer penas alternativas sustitutivas de prisión, para abatir la sobrepoblación en los penales.

* En la reunión regional zona sur, celebrada los días 21 y 22 de febrero de 2001, en la ciudad de Oaxaca, Oaxaca, no se registraron ponencias sobre el tema a que se refiere este apartado, razón por la cual se marca como inciso A. la segunda reunión regional que tuvo verificativo en Toluca, Estado de México, corriendo a partir de ahí la numeración.
3. La licenciada Georgina Acosta Ríos, abogada postulante, presentó la ponencia “Derechos Humanos y Política Criminal”.

_Síntesis:_ Una de las funciones de la política criminal es determinar cómo configurar el derecho penal de la forma más eficaz posible para cumplir su cabal propósito de protección de la sociedad. El Estado debe hacer uso de alternativas que garanticen la seguridad de la sociedad, así como la defensa y protección de los Derechos Humanos, ya que el derecho penal no puede ser el único remedio para los males que enfrenta la sociedad.

_Propuesta:_ Formular una política criminal planificada y concebida como una parte de la política social general del Estado, basada en principios democráticos, enfocada a la prevención del delito en los grupos de mayor riesgo y a lograr erradicar las causas de la conducta antisocial. Incorporar, asimismo, al sector privado en la formulación de la política criminal.

4. Graciela Álvarez Loera presentó la ponencia “Los Derechos Humanos de las Mujeres en Prisión”.

_Síntesis:_ La delincuencia femenina genera mayor rechazo social, pues su conducta se considera como una transgresión mayor no sólo a las leyes sino al estereotipo sumiso, maternal y protector que aún persiste como modelo femenino. La aplicación de la ley a las mujeres resulta mucho más estricta, ya que no son tomadas en cuenta las condiciones que asumen sus delitos debido a que la mujer delinque generalmente condicionada por factores vinculados a su afectividad y a su estructura familiar. Al respecto, debe tomarse en cuenta que el impacto familiar en los hijos es mayor cuando es la madre quien se encuentra privada de la libertad.

_Propuesta:_ Desarrollar una política criminal especial para mujeres. Crear programas específicos para mostrar a las mujeres los efectos negativos que una conducta delictiva podría traer a su familia. Asimismo, incluir en la política criminal un esquema de apoyo específico para las mujeres, tomando en cuenta que son sólo el 10% de la población carcelaria total, que las penas en promedio son mayores para las mujeres que para los hombres y que las mujeres son en nuestra sociedad el pilar fundamental de la familia.

5. Angélica Álvarez Tercero y Luis Arturo García Nápoles, alumnos de la Universidad Autónoma del Estado de México, presentaron la ponencia “Derechos Humanos y Política Criminal”.
Síntesis: Se requiere disminuir la sobrepoblación carcelaria y sentar las bases para una mejor atención a los internos, ofrecer a la sociedad la garantía de que los delitos no queden impunes y que los sentenciados realicen actividades en beneficio de la comunidad, o bien se les restrinjan determinados derechos sin necesidad de estar en prisión.

Propuesta: Separar las funciones administrativas de las jurisdiccionales para sujetar la ejecución de sanciones privativas y no privativas de libertad al régimen de las garantías constitucionales, creando tribunales de ejecución de sanciones.

6. Manuel Gustavo Álvarez Rodríguez, de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos y Política Criminal”.

Síntesis: En medio de la crisis de credibilidad, la política criminal adquiere un papel preponderante para mantener una sana cohesión entre los particulares y la administración pública, así como para garantizar el respeto a los derechos esenciales de las personas. Su función está orientada al fortalecimiento de la gobernabilidad, lo que implica no sólo emprender un esfuerzo en materia de prevención del delito, sino una reestructuración a fondo del sistema de seguridad pública, de manera que la población encuentre respuesta a sus justas demandas de seguridad.

Propuesta: Profesionalizar la seguridad pública; legislar en materia de víctimas del delito en las Entidades Federativas para hacer efectivas las garantías consagradas en el artículo 20 constitucional; incorporar una cultura de Derechos Humanos a nuestra conducta cotidiana, y fortalecer a los municipios en su función policial preventiva.

7. El licenciado Alfredo Armenta Torres, Presidente Municipal de Ocuilán, Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos y Política Criminal”.

Síntesis: La política criminal y todas las estructuras de seguridad pública, procuración y administración de justicia del país enfrentan retos que podemos considerar de prioridad nacional, cuya solución será determinante para establecer bases sólidas que no sólo garanticen nuestra integridad y la de los nuestros, sino también la de nuestro patrimonio. El fortalecimiento de aquella debe darse desde el espacio municipal.
Propuesta: Profesionalizar a los miembros de las corporaciones policiacas, capacitándolos en el uso de técnicas y sistemas modernos, e iniciar un programa permanente de capacitación en Derechos Humanos en los tres ámbitos de gobierno.


Síntesis: Para establecer una política criminológica eficaz es ineludible la redefinición en la legislación mexicana en el aspecto readaptativo, traducida en una reforma integral y profunda del sistema penitenciario, que se sustente en los principios de un Estado democrático en el que se reduzcan la pena privativa de libertad y el abuso de la prisión preventiva.

Propuesta: Crear redes ciudadanas que participen en el diseño de políticas públicas, en especial, en la política criminal. Incluir en el proceso penal formas que posibiliten la aplicación de normas de negociación y conciliación que den fin al proceso penal.

9. El licenciado Juan Gabriel Caballero Sibaja, de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos y Política Criminal”.

Síntesis: La política criminal debe ser cuidadosamente diseñada y concebida como una parte de la política social general del Estado y no como una política aislada, relegada a un segundo término; debe basarse en criterios uniformes que respondan a las exigencias de un determinado tipo de Estado democrático, porque es el único que puede garantizar de mejor manera el reconocimiento y respeto de los derechos del hombre.

Propuesta: Establecer una política criminal enfocada no a medidas represivas, sino a tomar estrategias preventivas basadas en la calidad de vida de los ciudadanos, a incrementar los niveles de educación, vivienda, empleo y cultura. La política criminal que adopte el Estado no debe enfocarse a limitar las garantías individuales establecidas en la Constitución, aun tratándose de casos graves como la delincuencia organizada y el narcotráfico.

10. Rafael Calderón Valdés, alumno de la Universidad Autónoma del Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos y Política Criminal”.
Síntesis: Ante el reclamo de aplicar la pena de muerte en México como medio para combatir el incremento de la delincuencia, se ha sostenido que, además de las razones de orden humanitario en contra de esta medida extrema, el efecto preventivo del derecho penal no depende de la gravedad de las sanciones, sino del grado en que se logra combatir la impunidad. No hay mejor prevención y cultura para evitar el delito que una educación de valores pedagógicos para la niñez.

Propuesta: Crear un centro de investigación criminológico y una cultura en contra de la corrupción.

11. Los licenciados Leticia T. Colín Velázquez y Héctor García Reyes Retana, de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de México, presentaron la ponencia “Derechos Humanos y Política Criminal”.

Síntesis: Los servidores públicos que tienen a su cargo la política criminal deben asumir la responsabilidad que les confiere la sociedad para prestar un buen servicio en la seguridad pública. Es tiempo de que las autoridades que tienen la encomienda de terminar con la delincuencia materialicen sus proyectos y los lleven a la práctica diaria.

Propuesta: Crear un servicio civil de carrera en las corporaciones policiacas, que incluya los métodos de selección de los aspirantes tomando en cuenta sus capacidades de servicio e intelectual.

12. El licenciado Carlos Díaz de León Martínez, Subsecretario de Seguridad Pública del Gobierno del Estado de México, presentó la ponencia “Creación de un Consejo Estatal de Política Criminal”.

Síntesis: La política criminal es un elemento clave que, a efecto de hacerla más efectiva, requiere de un espacio donde se le atienda de manera exclusiva, con objeto de proponer, estudiar y evaluar acciones de prevención, persecución y punición del delito, sin transgredir los Derechos Humanos que, junto con el principio de legalidad y de justicia, configuran la esencia del Estado de Derecho.

Propuesta: Crear un organismo consultivo integrado por los titulares de las dependencias responsables de atender la criminalidad, con el fin de analizar la condición jurídica y legal de los delincuentes, la naturaleza y causa de los delitos y la incidencia e índices delictivos por región, a fin de estudiar y definir las estrategias para prevenirlas.
13. María Lorena Fabila Sánchez, alumna de la Universidad Autónoma del Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos y Política Criminal”.

Síntesis: Dentro de los objetivos principales de la política criminal están la investigación científica de las causas de los delitos y de los efectos de la pena y, por medio de ésta, de las instituciones afines del Estado, la lucha contra el crimen y la readaptación social.

Propuesta: Realizar un análisis nacional del estado en que se encuentran los centros de readaptación social y darlo a conocer a la opinión pública; crear sanciones innovadoras y medidas de corrección y protección, es decir, tratamientos psicológicos, médicos, psiquiátricos, terapias en grupo y técnicas de deshabituación, entre otras, cuya pretensión sea la reinserción social del condenado.


Síntesis: México enfrenta dos desafíos primordiales en estos momentos. Uno, el de la consolidación de la vida democrática, y otro, el del acrecentamiento de la violencia. En el centro de la balanza de estos dos contrapuntos están los Derechos Humanos; en la medida en que éstos se conviertan en escudo protector de las garantías más nobles y de seguridad de los individuos, la violencia entrará en declive y la democracia será garante de la convivencia tolerante y pacífica entre los ciudadanos de nuestro país.

Propuesta: Crear una cultura de legalidad, ya que ninguna política contra la criminalidad funcionará si no se fomentan dicha cultura y una ética legislativa con consciencia de los Derechos Humanos.

15. La licenciada Nelly Sofía Gómez Haaz, Consejera del Instituto Electoral del Estado de México, presentó la ponencia “La Influencia de los Derechos Humanos en la Política Criminal”.

Síntesis: La política criminal es una materia interdisciplinaria, por lo que debe recurrir al auxilio de diversas ciencias para cumplir su cometido, que consiste en proponer los mecanismos jurídicos que tiendan a prevenir y corregir las conductas antisociales. La existencia de los Derechos Humanos obliga a buscar que el contenido de la política criminal no recaiga únicamente en el uso...
excesivo de la pena de prisión, ya que el incremento de las penalidades por sí solo no resolverá el problema, sino que debe estar vinculada con otras medidas, como las económicas y sociales.

**Propuesta:** Establecer una política criminal subordinada respecto de los Derechos Humanos; reconocer que el contenido de la política criminal abarca más allá del derecho penal y que es necesario incluir el aspecto económico-social, y aceptar que el incremento de los mínimos y máximos de la pena privativa de la libertad en los cuerpos del delito ha sido una acción recurrente que no ha producido el efecto deseado, lo cual hace indispensable buscar otras alternativas de solución.

16. Dhanira Epifanio González, alumna de la Universidad Autónoma del Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos y Política Criminal”.

**Síntesis:** Se debe abordar la criminalidad desde una perspectiva social realista. La sanción del crimen implica una acción sobre el delincuente, acción de política criminal de prevención y protección para asegurar la reintegración de ese individuo a la vida social.

**Propuesta:** Establecer una indemnización para las personas que después de sufrir la prisión preventiva resultan inocentes y absueltas por el juez. Dar terapias psicológicas a aquellos internos que se aislen o se nieguen a realizar actividades tendentes a su readaptación social.

17. Silvia Guerrero Mota, alumna de la Universidad Autónoma del Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos y Política Criminal”.

**Síntesis:** La política criminal de un país se justifica como expresión de un poder democráticamente constituido, su finalidad es la justicia social penal y la resocialización del delincuente.

**Propuesta:** Incorporar la materia de Derechos Humanos en todos los niveles de la educación formal, para crear una cultural real de los derechos fundamentales. Igualmente, reducir las penas privativas de libertad y aumentar las penas alternativas y las actividades de readaptación.

18. El licenciado Karime Káram Blanco, Jefe de la Unidad de Prevención del Delito y Servicios a la Comunidad de la Procuraduría General de la República en el Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos y Política Criminal”.
*Síntesis:* El Estado debe continuar reorientando su política criminal para salvaguardar los Derechos Humanos. Así también, debe otorgarle un valor específico a la prevención del delito, además de cuidar el aspecto relativo a la readaptación social, sin desatender el aspecto estrictamente represivo y retributivo al que habrá de imponer límites precisos.

*Propuesta:* Establecer que la pena de prisión debe ser el último de los recursos represivos a utilizar por el Estado, tomando en cuenta que las penas alternas son de gran importancia para la readaptación social del delincuente, debido a su constante interacción con la sociedad.

19. El licenciado Ángel López Millán, de la Dirección General Jurídica y Consultiva de la Secretaría General de Gobierno del Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos y el Interno en la Política Criminal”.

*Síntesis:* Los Derechos Humanos permanecerán siempre presentes en el mundo, en todos y cada uno de los hombres, sin distinción de ninguna clase, siendo que todos, por el hecho de ser humanos, traen consigo un valor innato incomparable. Los internos de los centros de reclusión no por el hecho de serlo dejan de ser humanos o de pertenecer a la sociedad con todos y cada uno de sus derechos y garantías. La medida de seguridad no debe ser confundida con la pena.

*Propuesta:* Dotar a los internos de servicios de salud y psiquiatría, alimentación adecuada y trabajo, así como formar grupos de apoyo para auxiliar y rehabilitar a aquellos que son adictos a enervantes.


*Síntesis:* La política criminal vincula la prevención y la lucha contra el crimen con la acción política, postulando metas a realizar por el Estado, y supone no sólo una política de legislación penal, sino un conjunto de medidas de carácter social, económico y psicológico. Es tarea del gobierno y de la sociedad en su conjunto impulsar una política social dentro de la cual cobrará eficacia una auténtica política de prevención del delito apegada a la ley y al respeto de los Derechos Humanos.
Propuesta: Desarrollar una política criminal que, además del aspecto legislativo, incluya un conjunto de medidas preventivas de carácter social, económico y psicológico, y, por otra parte, establezca una auténtica política de prevención penal apegada a la ley y a los Derechos Humanos.

21. Guadalupe Nava García, alumna de la Universidad Autónoma del Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos y Política Criminal”.

Síntesis: La autoridad debe tener presentes los derechos que tienen los inculpados e impedir que se cometan violaciones que afecten su calidad de seres humanos por actos arbitrarios y, por lo mismo, evitar en los establecimientos penitenciarios la imposición de sanciones disciplinarias que no estén establecidas expresamente en la legislación vigente.

Propuesta: Crear un órgano ciudadano encargado de la inspección permanente de los centros de readaptación social del país, para evitar violaciones a los Derechos Humanos y lograr la readaptación del reo.

22. Nayda Neri Rosales, alumna de la Universidad Autónoma del Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos y Política Criminal”.

Síntesis: La pena tiende a la corrección del delincuente procurando la prevención del crimen. Para lograr la readaptación es importante que se respeten los Derechos Humanos de todas las personas, incluyendo aquellas que han sido encontradas culpables de haber cometido un delito; sólo así se estará en un verdadero orden social.

Propuesta: Realizar campañas públicas para informar a la población sobre las sanciones y penas a que se harán acreedoras las personas que incurran en actos ilícitos.

23. Dalia Pérez Muñoz, alumna de la Universidad Autónoma del Estado de México, presentó la ponencia “Política Criminal”.

Síntesis: Las Comisiones de Derechos Humanos deben vigilar que la readaptación social se realice con base en el trabajo y la educación.

Propuesta: Fomentar que las Comisiones y Procuradurías de Derechos Humanos revisen que la readaptación se realice con base en el trabajo y la educación. De igual forma, establecer un procedimiento más breve y sencillo para la tramitación de quejas ante los organismos públicos de protección de los
Derechos Humanos y que éstos establezcan oficinas en las comunidades más alejadas y pobres del país.


**Síntesis:** Devolver a la sociedad la tranquilidad y la seguridad que parece haber perdido es una lucha que debe tener como soporte el respeto irrestricto a los Derechos Humanos.

**Propuesta:** Consolidar un servicio civil de carrera en la procuración de justicia; establecer un instituto autónomo de servicios periciales; crear nuevos juzgados y tribunales especializados en materias como arrendamiento, familiar, ejecutivo-mercantil, entre otros, y formular programas intergubernamentales que impulsen el cumplimiento de los tratados y convenios internacionales en materia de Derechos Humanos.

25. El maestro en Derecho Sergio Recillas Vázquez, miembro de la Sociedad de Criminología del Estado de México, presentó la ponencia “Política Criminal y Derechos Humanos en México”.

**Síntesis:** Es preciso dejar de sobreponer las cárceles de forma indiscriminada y sin tomar en cuenta el enorme problema que se está engendrando para el futuro, ya que el gasto social por este aspecto es sumamente elevado. La política criminal debe ser inclusiva y concatenadora de las acciones de las instituciones de Derechos Humanos y de su deber para con la sociedad.

**Propuesta:** Adoptar mecanismos orientados a reducir la sobreocupación en los presidios y cárceles, así como licitar la actividad industrial que se pudiera realizar dentro de los penales.


**Síntesis:** La seguridad de los ciudadanos debe entenderse como la vigencia estricta de un Estado constitucional y de Derecho, además de un estándar mínimo de bienestar de los miembros de la sociedad. Frente a las políticas que
reclaman una estrategia de seguridad orientada principalmente a la lucha contra la delincuencia, incluso a través de medidas represivas o restrictivas de los derechos de los ciudadanos, debe reclamarse una política de seguridad en la aplicación estricta de la ley. Es decir, no puede haber seguridad pública sin la seguridad en la vigencia de los derechos de todos.

*Propuesta:* Luchar para que en las políticas orientadas al combate contra la delincuencia organizada (especialmente el terrorismo y el narcotráfico), no se sigan incorporando medidas penales contrarias al sentido de la Declaración Universal de Derechos Humanos, a las estructuras internacionales en materia de justicia penal y, lo más grave, a la propia Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

27. Cecilia Sánchez Mejía, alumna de la Universidad Autónoma del Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos y Política Criminal”.

*Síntesis:* La desigualdad es un factor o elemento condicionador de la criminalidad y expresa una situación o condición, de índole generalizada, en que se halla una persona respecto de otra.

*Propuesta:* Establecer una política criminal que tome en cuenta las desigualdades socioeconómicas entre el hombre y la mujer.


*Síntesis:* La edad de 18 años resulta inadecuada para fijar el límite de la imputabilidad penal, justamente porque las cifras de delincuencia juvenil en la actualidad nos hablan de un 82% que son mayores de 12 y menores de 18 años de edad.

*Propuesta:* Establecer los 16 años como edad para que una persona sea imputable penalmente.

29. Joel Villa Lozano presentó la ponencia “La Procuración de Justicia en un Estado Democrático de Derecho”.

*Síntesis:* Una procuración de justicia democrática debe estar a cargo de la sociedad y del Estado, y tener como base la filosofía del respeto a los Derechos Humanos. Este tipo de procuración implica la necesidad de una reforma inte-
gral del Sistema de Justicia Penal, en la que cada uno de sus subsistemas (prevención, procuración y administración) empiece por detectar sus males y vicios, pero fundamentalmente a desarrollar nuevas prácticas democráticas.

**Propuesta:** Dotar de autonomía e independencia al Ministerio Público respecto del Poder Ejecutivo, y establecer que sus funcionarios sean designados y removidos por el Poder Legislativo.

30. Ricardo Vilchis Orozco, de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de México, presentó la ponencia “Los Derechos Humanos y la Política Criminal o Reacción Social”.

**Síntesis:** La pena es un hecho universal; lo que cambia con el tiempo y los lugares es la forma de considerarla y la dureza en su aplicación. Ésta debe cumplir un fin, ya sea castigar al criminal, proteger a la sociedad, garantizar los intereses sociales o simplemente intimidar.

**Propuesta:** Tomar en cuenta que en la política criminal nacional se deben respetar los Derechos Humanos, incluidos aquellos que se encuentran contenidos en los instrumentos internacionales en la materia. Es indispensable dar conocer el contenido de los instrumentos internacionales, desde el personal de guardia y custodia hasta las más altas esferas gubernamentales, para así lograr un efectivo respeto a la dignidad humana.


**Síntesis:** La prevención de conductas debe ser instituida desde los niveles educativos básicos, tomando en consideración los derechos fundamentales de los niños. La educación es la única que puede disminuir las conductas delictivas, infundiéndoles normas y valores sobre legalidad y Derechos Humanos.

**Propuesta:** Establecer la materia de Derechos Humanos como obligatoria en todos los niveles educativos.
32. El licenciado José Antonio Bernal Guerrero, Tercer Visitador General de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, presentó la ponencia “Los Derechos Humanos y las Actividades para la Readaptación Social en el Sistema Penitenciario Mexicano”.

**Síntesis:** Debe quedar claro que la sentencia de privación de libertad persigue afectar la libertad de deambular libremente en sociedad y no la privación de otros derechos, los cuales están comprendidos dentro del capítulo constitucional de garantías individuales; en consecuencia, la privación de la libertad de ninguna manera implica la pérdida de esos derechos inalienables, no importa si la persona es procesada o sentenciada. Siendo objetivo fundamental del sistema penitenciario mexicano la resocialización de los internos, el fomento a las actividades laborales y educativas debe ser una prioridad, debiéndose permitir a los internos mantener a su familia con su trabajo, el cual se les debe ofrecer como optativo no obligatorio, visto como acción preventiva, pues evita que se vuelva a delinquir.

**Propuesta:** Crear puestos de trabajo en las prisiones e impulsar la comercialización de los productos que ahí se realicen. Asimismo, incorporar la educación superior abierta y técnica para promover que los internos estudien y se capaciten.

33. La licenciada Ninfita Delia Domínguez Leal, Presidenta de la Comisión Estatal de Derechos Humanos de Nuevo León, presentó la ponencia “Humanización, Proporcionalidad de la Pena y Readaptación Social del Individuo”.

**Síntesis:** Si creemos en la readaptación, hagamos que funcione proporcionando las condiciones necesarias para ello tanto dentro como fuera de los reclusorios; al interno o interna que se readapte démosle un beneficio de libertad anticipada, hagamos realmente programas laborales, educativos y de capacitación funcionales, impulsemos como sociedad verdaderos patronatos de apoyo a los internos que les ayude a reintegrarse de la mejor manera posible a la sociedad.

**Propuesta:** Humanizar la pena tomando como principio rector la readaptación social del individuo y hacer congruente la legislación secundaria con dicho principio. Por ello, es necesario derogar aquellas disposiciones que vayan
en su contra, como la que establece una pena de 20 a 60 años de prisión o la que impide la remisión parcial de la pena en delitos graves.

34. La Diputada Marcela Guerra Castillo, del H. Congreso del Estado de Nuevo León, presentó la ponencia “Autoridades Administrativas en el Sistema Penitenciario”.

*Síntesis:* Es necesario reorganizar la vida carcelaria para aplicar los principios de derecho y asegurar la gobernabilidad legítima y democrática de las cárcel ces; reestructurar los consejos técnicos para que dejen de estudiar la personalidad de los internos y se dediquen “a la reorganización de la vida carcelaria, a fin de armonizarla con los principios del Estado de Derecho”.

*Propuesta:* Crear juzgados especializados en materia de ejecución de sanciones penales con facultades para vigilar y revisar la actuación de las autoridades administrativas y, en particular, para emitir las decisiones sobre la imposición de sanciones disciplinarias consistentes en aislamiento temporal, así como para inspeccionar libremente los establecimientos y la situación de los internos en todo momento.

35. La Diputada Marcela Guerra Castillo, del H. Congreso del Estado de Nuevo León, presentó la ponencia “Comentario a la Ley de Normas Mínimas sobre Readaptación Social de Sentenciados”.

*Síntesis:* En la mayoría de los reclusorios del país existe el problema de la sobrepoblación, que ocasiona conflictos que sufren los internos, sus familiares, los servidores públicos que laboran en el reclusorio y en general toda persona que acude a sus instalaciones. Esto ha llegado incluso a dar como resultado agresiones entre los internos y confrontaciones con los miembros del personal penitenciario.

*Propuesta:* Revisar los artículos 8o. y 16 de la Ley de Normas Mínimas sobre Readaptación Social de Sentenciados; reducir el problema del hacinamiento en los reclusorios, analizando los criterios en que se basan las autoridades competentes para conceder en cada caso los beneficios de preliberación y remisión parcial de la pena, que deberán ser objetivos y realistas, y mejorar el sistema de readaptación social del país.

36. La Diputada Marcela Guerra Castillo, del H. Congreso del Estado de Nuevo León, presentó la ponencia “Sanción y Prevención de la Tortura”.

**Síntesis:** Los agentes del Ministerio Público y, en su caso, las Comisiones Públicas de Derechos Humanos califican la tortura como abuso de autoridad o lesiones debido a que dan una interpretación parcial a las leyes. Por ejemplo, reducen la tortura a aquellos casos en los cuales es practicada para obtener una información o confesión. En algunos casos, siguiendo el artículo 2o. de la Ley Federal para Prevenir y Sancionar la Tortura, incluyen como motivo el castigo o la coacción para que una persona realice o deje de realizar una conducta, pero el agente del Ministerio Público interpreta que los dolores o sufrimientos padecidos por la víctima deben ser graves.

**Propuesta:** Legislar sobre la tortura en las Entidades Federativas, apegándose a los instrumentos internacionales, como la Convención Interamericana para Prevenir y Sancionar la Tortura.

37. La licenciada Marisol Ramírez Reyes, de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, presentó la ponencia “Derechos Humanos y Política Criminal”.

**Síntesis:** La consigna de mano dura conlleva de manera inevitable, como se ha demostrado en otras naciones y en otras épocas de nuestra propia vida nacional, la generalizada impunidad de los cuerpos del orden, las violaciones masivas de los Derechos Humanos, la discrecionalidad de los servidores públicos y, a fin de cuentas, la ruptura del Estado de Derecho y el aliento a los rasgos más autoritarios y antidemocráticos del Estado.

**Propuesta:** Establecer políticas criminales eficientes, sin vulnerar, restringir, suspender, desconocer o limitar alguna garantía individual que otorgue el orden jurídico nacional, y, a la vez, respetar la Declaración Universal de Derechos Humanos.

38. La licenciada María Elena Rebollozo Márquez, Presidenta de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Coahuila, presentó la ponencia “Política Criminal. Irregularidades en la Procuración de Justicia”.

**Síntesis:** Es innegable que las dependencias encargadas de procurar justicia dedican recursos financieros y humanos para la capacitación, actualización y sensibilización social de sus servidores públicos, sin embargo, con el pretexto de hacer cumplir la ley se conculca la misma, amén de la existencia de corrupción, ineficacia e impunidad. La falta de preparación técnica y de conocimientos, así como la ausencia de vocación de servicio y la carencia de compromiso para hacer prevalecer la ley por medio de investigaciones científicas, objetivas
e imparciales, respetando plenamente los derechos fundamentales de todas las personas, propicia temor y corrupción.

**Propuesta:** Hacer efectiva la presunción de inocencia contenida en nuestra Carta Magna; establecer sistemas adecuados para garantizar que los detenidos, presentados o citados sean puestos sin demora a disposición del Ministerio Público; realizar la selección del personal a efecto de que tanto al ingreso como durante la permanencia de los servidores públicos de las dependencias encargadas de procurar justicia sean personas con preparación académica y técnica adecuada y suficiente para la prestación del servicio, asimismo, con un perfil de personalidad idóneo; dotar a los elementos de la Policía Judicial o Ministerial de capacitación y equipo de protección adecuado para hacer frente a los riesgos a que se enfrentan; separar de la estructura orgánica de las Procuradurías los servicios periciales para evitar consignas o inducción de dictámenes y salvaguardar la imparcialidad; incluir en los programas de actualización o capacitación de las Procuradurías de Justicia la materia de valores éticos; fomentar la cultura de la prevención del delito y de la denuncia entre la comunidad entera, y emprender campañas masivas para erradicar la corrupción y la impunidad en la procuración de justicia.

39. El Diputado José Javier Santoyo Lara, del H. Congreso del Estado de Baja California Sur, presentó la ponencia “Propuesta para Prevenir y Sancionar la Práctica de la Tortura en los Estados de la República Mexicana”.

**Síntesis:** La práctica de la tortura aún no se ha desarraigado de nuestras corporaciones policíacas, especialmente como medio de obtener información o confesión forzada de parte de las personas que de alguna u otra forma pudieran tener conocimiento de algún ilícito o de verse involucradas en el mismo; es por eso que el ciudadano común no puede considerarse a salvo de tan degradante práctica. Es cierto que la confesión rendida ante la Policía Judicial dejó de tener valor legal y que a dicha corporación se le prohibió recibir declaraciones de los indiciados; ante esto, el hábito de la tortura como medio para inducir confesiones ha disminuido, pero no desapareció.

**Propuesta:** Adicionar una parte final al primer párrafo del artículo 22 de la Constitución Federal, para que se señale que: “El Congreso de la Unión y las Legislaturas de las Entidades Federativas, en el ámbito de sus respectivas competencias y aplicación territorial, tomando en cuenta la gravedad que implica la ejecución de esos actos, dictarán las leyes y tomarán las medidas necesarias para prevenir y erradicar la práctica de la tortura”.
C. REUNIÓN REGIONAL ZONA OESTE, CELEBRADA EN LA CIUDAD DE DURANGO, DURANGO

40. Agustín Alvarado Delgado, alumno de la Universidad Juárez del Estado de Durango, presentó la ponencia “Política Criminal”.

*Síntesis:* Ni en México ni en ningún otro país debería existir la pena de muerte, ya que muchas veces se ha castigado a personas inocentes, debido a la ineficacia de algunos servidores públicos que trabajan dentro de instituciones encargadas de impartir justicia, así como también de las autoridades que intervienen en los procedimientos, incluso las mismas leyes podrían tener errores que significarían la muerte de personas inocentes.

*Propuesta:* Modificar el texto constitucional para abolir la pena de muerte.

41. Martín Arreola Cháidez, de la Comisión Estatal de Derechos Humanos de Durango, presentó la ponencia “Política Criminal”.

*Síntesis:* El factor principal para que se dé y aumente la delincuencia son las crisis económicas. Sin embargo, el recurso de la acción violenta dependerá del carácter de la sociedad y, especialmente, de la dimensión del capital social del que disponga esa sociedad, es decir, de la suma de organizaciones grupos, redes y afiliaciones sociales basadas en la confianza y en normas de reciprocidad.

*Propuesta:* Llevar a cabo una política criminal preventiva que contemple pláticas a los padres de familia en las escuelas para que se les brinde una educación acerca del contenido del Código Penal y los Derechos Humanos, con el fin de que enseñen y prevengan a sus hijos sobre las consecuencias de las conductas delictivas.

42. La licenciada Raquel Leyla Arreola Fallad, abogada postulante, presentó la ponencia “La Procuración e Impartición de Justicia en México”.

*Síntesis:* El grado de carencias de recursos de los sistemas judiciales estatales varía considerablemente, aunque muchos de ellos van a la zaga del sistema federal; la regla consiste en malos salarios, falta de equipo de oficina y una cantidad de trabajo que sobrepasa con creces la capacidad del personal, incluso de los jueces más preparados.

*Propuesta:* Aumentar el presupuesto de los sistemas judiciales estatales y federales; impartir una mejor capacitación y modificar la manera en que son
nombrados y ascendidos los jueces, magistrados y ministros, así como mejo-
rar los salarios y la capacitación de los agentes del Ministerio Público, los
defensores de oficio y los policías.

43. El licenciado Alberto Calderón Salguero presentó la ponencia “Derechos 
Humanos y Política Criminal”.

_Síntesis:_ Para asegurar que exista una verdadera enmienda en el delincuen-
te y sea efectivamente reintegrado a la sociedad, debemos empezar por brin-
dar una protección a los derechos de la familia como célula de la sociedad. De 
esta manera se lograran los fines de la justicia social a la par que se realizará 
una prevención especial sobre la familia y en general sobre la comunidad. 

_Propuesta:_ Reflexionar acerca de la necesidad de proteger a la familia del 
delincuente, para así prevenir que los menores sigan los mismos pasos que su 
o sus progenitores. Asimismo, es menester ayudar a la pareja del reo, creando 
la infraestructura necesaria para que pueda subsistir sin el sostén que le pro-
porcionaba quien ahora tendrá que purgar una pena de privación de libertad.

44. El licenciado Noel Díaz Rodríguez, Director del Centro de Rehabilitación 
Social Número 1 de Durango, presentó la ponencia “Creación de un Tribunal 
de Ejecución de Penas Privativas de Libertad”.

_Síntesis:_ Es desalentador que un sistema de readaptación social no funcio-
ne por no aplicarse adecuadamente incentivos a quienes cumplen con las me-
didas curativas establecidas y, más aún, que los sentenciados no tengan forma 
de obligar a que éstas se cumplan. Uno de los factores por los que no funciona 
el sistema de estímulos ni los tratamientos de libertad anticipada o sustitución 
de penas es por el centralismo de la institución encargada de la ejecución de 
penas y el tortuguismo por el exceso de trabajo en las oficinas de la dependen-
cia en mención.

_Propuesta:_ Establecer un tribunal de ejecución de penas privativas de liber-
tad, con un sistema semejante a los tribunales del Poder Judicial, como alter-
ativa para aliviar el gran rezago de beneficios de libertad anticipada y el con-
trol y seguimiento de los mismos.

45. El licenciado Jaime Juárez Hernández, Presidente de la Comisión Estatal 
de Defensa de los Derechos Humanos de Puebla, presentó la ponencia “Pro-
puesta de Ley Reguladora de la Responsabilidad Penal de los Menores en el 
Estado de Puebla”.
Síntesis: Se descarta el subjetivismo que pretende hacer creer que los menores están “fuera” del derecho penal, habida cuenta que esa percepción parte de un prejuicio, en el cual los juristas creen que decir que al menor no se le castiga si no se le tutela es suficiente para proponer una alternativa, y les pasa inadvertida la circunstancia de que los cambios de lenguaje distan de ser eficaces para transformar la realidad, y sí en cambio, contribuyen a la creación de espejismos jurídicos sin posibilidad de concreción. Por ello es necesario atender los principios jurídicos constitucionales que eliminan la discriminación que ha prevalecido hacia los menores, con el falso argumento de que al no ser sujetos del derecho penal no les asisten las garantías y formalidades esenciales que conlleva todo procedimiento, tales como el derecho a la defensa; la libre proposición de pruebas; la separación entre los órganos que actúan en el procedimiento (acusador, defensor, autoridad determinadora y ejecutora); la posibilidad de interponer recursos, incluido el juicio de amparo, y la detención preventiva sólo a través de un mandato escrito fundado y motivado, entre otros derechos y garantías.

Propuesta: Determinar un nuevo sistema de justicia para menores para que, sin ser sometidos a un juicio formal de adultos, les sean respetadas las mínimas garantías a que tienen derecho. En consecuencia, deben diseñarse instrumentos sociales diferenciados de los que el Estado utiliza respecto de los hechos realizados por los adultos; admitirse que, en relación con los menores, el sistema jurídico debe desplazar finalidades represivas y expiatorias para asumir un definido sesgo preventivo y resocializador; descartarse el subjetivismo que pretende hacer creer que los menores están “fuera” del derecho penal, y atender a un derecho penal mínimo en materia de justicia de menores.

46. El licenciado Alfredo López Urbina, Asesor de la Federación de Alumnos Universitarios de Durango, presentó la ponencia “Los Derechos Humanos y la Política Criminal en el Sistema Penitenciario”.

Síntesis: Uno de los escenarios en los que la defensa de los Derechos Humanos ha requerido de mayor fuerza y dedicación ha sido el ámbito penitenciario. Las razones de ello pueden ser múltiples, pero lo cierto es que los centros de readaptación social son espacios privilegiados para el abuso de poder, dadas las condiciones de vulnerabilidad en las que se encuentran los internos; por otra parte, han sido también un espacio de olvido, porque con frecuencia se piensa que un interno es básicamente una persona que ha hecho daño a la sociedad y que por lo tanto debe ser castigado sin miramientos.
**Propuesta:** Recordar que en la política criminal debe tomarse en cuenta la readaptación social del delincuente, por tanto, hay que establecer espacios penitenciarios distintos y espacios de respeto hacia el hombre y la mujer que se encuentran en prisión, es decir, espacios de fortalecimiento a su recuperación-readaptación social.

47. El Diputado Teodoro Lozano Ramírez, Presidente de la Comisión de Derechos Humanos del H. Congreso del Estado de Puebla, presentó la ponencia “Informe sobre la Situación Actual del Centro de Readaptación Social de Puebla”.

**Síntesis:** El primer punto a destacar sigue siendo el problema de la sobrepoblación y el hacinamiento en que se encuentran los internos e internas en los penales, en virtud de que la capacidad de estos últimos está rebasada. Por otra parte, la opinión de los internos y la percepción que se puede deducir de la situación de los centros de reclusión, es en el sentido de que la readaptación es muy deficiente y en muchos casos nula; los servicios de salud son limitados, la alimentación inadecuada, los servicios insuficientes y existen denuncias por tráfico de drogas al interior del penal y por castigos injustos y maltratos a internas e internos.

**Propuesta:** Sacar adelante la situación de los centros de readaptación social, a fin de dotar de servicios adecuados a los internos y erradicar las conductas desviadas dentro de los mismos, como son el tráfico de bebidas y drogas. Es necesario velar por los Derechos Humanos de los reos, incluyendo los de la tercera edad, y dar a conocer los beneficios de libertad anticipada a que tienen derecho. Se requiere una reforma integral que abarque todos los aspectos antes señalados y que cambie radicalmente la situación de los penales, lo que implica revisar el marco legal de la readaptación social.

48. El licenciado Jorge A. Ramírez Marrufo, Jefe de la Unidad Jurídica del Instituto de Servicios y Seguridad Social de los Trabajadores al Servicio del Estado, Delegación Durango, presentó la ponencia “Dirección Equívoca de la Política Criminal Adoptada por el Poder Legislativo que Afecta Derechos Humanos”.

**Síntesis:** La serie de problemas en que se han enfrascado los individuos entre sí; éstos con los órganos de gobierno encargados de la aplicación de justicia, y estos últimos con los organismos de Derechos Humanos, ha creado tanta con-
fusión que lo único claro que se vislumbra es que el objetivo y función para la que fueron creados se ha extraviado en su totalidad, pues es común que ahora adopten acciones graves y hasta extralimitadas que alejan la posibilidad de lograr una justicia que reintegre la armonía social perdida, hecho que provoca que la seguridad pública también resulte una quimera.

**Propuesta:** Corregir la dirección de la política criminal, para que se respeten los derechos elementales de las personas, como son los principios de la dignidad e igualdad jurídica y se busque de nuevo aspirar a una justicia más humana, que garantice un desarrollo armónico de la sociedad.

49. El licenciado Ubaldo Vázquez Simental, Secretario de la Organización Defensores de los Derechos Humanos, Patrimoniales y Ecológicos, presentó la ponencia “Derechos Humanos Violentados por una Política Criminal Antijurídica”.

**Síntesis:** La defensa de los Derechos Humanos requiere la participación de los Organismos No Gubernamentales y el apoyo de las Entidades Federativas para el mejor desarrollo de sus actividades.

**Propuesta:** Instituir la figura del tutor jurídico en favor de procesados por delitos menores, en especial tratándose de niños o adolescentes; profesionalizar los departamentos de apoyo psicológico, y sancionar a los defensores de oficio o particulares que dejen en estado de indefensión a los internos, promoviéndose en estas acciones una mayor participación tanto de los organismos públicos como los no gubernamentales de Derechos Humanos.
VII. DERECHOS HUMANOS
Y TRATADOS INTERNACIONALES
A. REUNIÓN REGIONAL ZONA SUR, CELEBRADA EN LA CIUDAD DE OAXACA, OAXACA


*Síntesis*: Las potencialidades del fenómeno globalizador son muchas y de diferente matiz, pero actualmente sólo estamos avanzando en una de ellas: la económica. Sin embargo, la globalización económica supondrá irremisiblemente un mayor distanciamiento entre los países ricos y los pobres, dado que estos últimos no están en condiciones tecnológicas ni productivas de encarar el embate en condiciones de igualdad. ¿Qué podemos hacer, pues, ante un fenómeno globalizador que tiene asegurado el aumento de la facturación de las grandes multinacionales, pero que no se plantea ninguna finalidad nítida en el terreno social y ético? La respuesta es sencilla: activar una globalización paralela y más necesaria, una globalización de las personas, capaz de gobernar la globalización de la economía. Una globalización diferente, que debe tener como meta conseguir un mundo más justo.

*Propuesta*: Impulsar un esquema de globalización que tenga como meta conseguir un mundo más justo, mediante el establecimiento de un andamiaje jurídico y político internacional que garantice el respeto efectivo de los Derechos Humanos a nivel mundial.

2. El licenciado Francisco Olguín Uribe, Secretario Ejecutivo de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, presentó la ponencia “Los Derechos Humanos y los Tratados Internacionales”.

*Síntesis*: Después de la Segunda Guerra Mundial la comunidad internacional decidió asumir una mayor responsabilidad en la protección de los hombres y mujeres de todo el mundo, independientemente de su nacionalidad, religión o raza, ideología, sexo o condición social, a través de la acción de las instituciones y organismos integrantes del sistema de las Naciones Unidas y de una
intensa labor legislativa que se ha venido realizando mediante la negociación
de instrumentos internacionales en materia de Derechos Humanos. Tal volun-
tad de la comunidad internacional tuvo un carácter que bien podría calificarse
de revolucionario, en la medida en que supuso una clara ruptura con el anti-
guo régimen legal en dos sentidos: 1) el derecho internacional, que había sur-
gido para normar las relaciones entre los Estados, tuvo que ensancharse para
tratar también los derechos de los individuos, y 2) este desarrollo del derecho
internacional produjo un impacto en el campo del dominio reservado a los
Estados, introduciendo elementos nuevos y hasta cierto punto perturbadores en
su derecho interno.

Propuesta: Fomentar que cada uno de los integrantes de la comunidad in-
ternacional sea capaz de reconocer los fundamentos que subyacen al derecho
positivo internacional y hacerlos cobrar vida en su relación con los demás,
partiendo del reconocimiento y respeto a la dignidad humana.

3. El Diputado Federal Vicente Pacheco Castañeda, integrante de la Comisión
de Justicia y Derechos Humanos de la Cámara de Diputados del H. Congreso de
la Unión, presentó la ponencia “La Globalización del Hombre: Utopía o Realidad”.

Síntesis: Cualquier sociedad justa debe cimentarse en la igualdad social. La
Declaración Universal de Derechos Humanos concreta esa igualdad de las
personas, de todas las personas, por lo que constituye el punto de partida y el
referente permanente de lo que podríamos llamar globalización social. Esa
globalización de los Derechos Humanos sólo se alcanzará a partir de un marco
jurídico vinculante que obligue al reconocimiento y al respeto de los derechos
inherentes a las personas. Alcanzada esa globalización social, la humanidad se
apoyará sobre pilares robustos que harán más difíciles las injusticias, el ham-
bre, la miseria y las guerras. El objetivo merece la pena.

Propuesta: Impulsar una globalización social, mediante el establecimiento
de un marco jurídico internacional que obligue a todos los Estados a recono-
cer y respetar los derechos inherentes a las personas.

4. La Senadora Susana Stephenson Pérez, integrante de la Comisión de Dere-
chos Humanos del Senado de la República, presentó la ponencia “El Derecho
al Desarrollo”.

Síntesis: La configuración de lo que hoy conocemos como derecho al desa-
rrollo inicia en la década de los sesentas, como preocupación de la brecha acen-
tuada entre países subdesarrollados y las potencias desarrolladas. Nace como un derecho de los países pobres. Posteriormente, se proyecta en otras esferas al concebirse como un derecho del individuo, como el derecho de todo ser humano de vivir mejor, como la síntesis de todos los Derechos Humanos. Es así como en la Declaración sobre el Derecho al Desarrollo, suscrita en Nueva York el 4 de diciembre de 1986, se le define como “un derecho humano inalienable en virtud del cual todo ser humano y todos los pueblos están facultados para participar en un desarrollo económico, social, cultural y político en el que puedan realizarse plenamente todos los Derechos Humanos y libertades fundamentales, a contribuir a ese desarrollo y a disfrutar de él”. En la actualidad el reto que en el ámbito mundial se plantea es lograr la positivización del derecho al desarrollo dentro de la normativa interna de los países, para permitir que trascienda de su fase declarativa a la de aplicación efectiva.

**Propuesta:** Establecer políticas públicas encaminadas a fortalecer el derecho al desarrollo y la observancia efectiva de los tratados internacionales en México, tomando en cuenta que el desarrollo humano no debe ser entendido exclusivamente como la búsqueda de bienestar económico, sino también como el conjunto de acciones coordinadas que garanticen la instauración de una nueva sociedad, cuyo objetivo fundamental sea el ser humano y el rescate de su dignidad.

**B. REUNIÓN REGIONAL ZONA ESTE, CELEBRADA EN LA CIUDAD DE TOLUCA, ESTADO DE MÉXICO**

5. Miguel Ángel Caballero Sibaja, de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos y Tratados Internacionales”.

**Síntesis:** La promoción y difusión de los Derechos Humanos es una tarea indispensable a la que deben contribuir todos los sectores, tanto gubernamentales como de la sociedad civil, para que la población esté bien informada sobre sus derechos fundamentales y ésta a su vez pueda exigir su respeto y debido cumplimiento. En México los Derechos Humanos se consagran fundamentalmente en la Constitución Política y en los tratados y convenios internacionales celebrados por el Ejecutivo Federal, los cuales, una vez que son aprobados por el Senado de la República, constituyen ley suprema de toda la Unión.

**Propuesta:** Tomar las medidas necesarias para garantizar el respeto a los Derechos Humanos de las personas más desprotegidas, como son las mujeres
y los menores, así como difundir entre la población los derechos fundamentales plasmados en nuestra Constitución y en los convenios y tratados internacionales en la materia.


**Síntesis:** En cuanto a la protección internacional de los Derechos Humanos cabe subrayar que si bien durante largo tiempo prevaleció el principio de que el Estado ejercía sobre los nacionales y sus derechos competencias de carácter exclusivo, más tarde la comunidad internacional admitiría que, en virtud de que los Derechos Humanos no deberían quedar por más tiempo sujetos a fronteras territoriales, raciales o culturales, ni a regímenes políticos determinados, su protección jurídica por parte de la sociedad internacional organizada era indispensable. Así, tal protección revistió primero la forma de intervenciones llamadas “humanitarias”, las cuales dieron pábulo a la perpetración de innumerables abusos por parte de las potencias “protectoras”. Después, y paulatinamente hasta nuestros días, la protección internacional de los Derechos Humanos se institucionaliza a través de mecanismos o sistemas de protección establecidos por la vía convencional, los cuales incluyen recursos, procedimientos y órganos destinados a controlar el cumplimiento de los compromisos contraídos por los Estados en esta materia.

**Propuesta:** Dar a conocer a la población el contenido y alcance de los instrumentos jurídicos internacionales que México ha suscrito en materia de Derechos Humanos; fomentar el respeto de estos derechos, haciéndole saber a los gobernados que los organismos públicos encargados de su defensa no protegen a delincuentes, sino a todas las personas; adecuar los tratados y convenios que se pretenda celebrar con otras naciones a la realidad política, cultural y económica de nuestro país.

7. Roberto Chávez Gutiérrez, alumno de la Universidad Autónoma del Estado de México, presentó la ponencia “La Organización de los Estados Americanos”.

**Síntesis:** La Organización de los Estados Americanos (OEA) tiene los siguientes propósitos esenciales: a) afianzar la paz y seguridad del continente; b) promover y consolidar la democracia representativa dentro del respeto del
principio de no intervención; c) prevenir las posibles causas de dificultades y asegurar la solución pacífica de las controversias que surjan entre los Estados miembros; d) organizar la acción solidaria de éstos en caso de agresión; e) procurar la solución de los problemas políticos, jurídicos y económicos que se susciten entre ellos; f) promover, por medio de la acción cooperativa, su desarrollo económico, social y cultural, y g) alcanzar una efectiva limitación de armamentos convencionales que permita dedicar el mayor número de recursos al desarrollo económico y social de los Estados miembros.

Propuesta: Tener presente que el Estado mexicano, al igual que los demás miembros de la OEA, se ha comprometido a velar por el respeto de los derechos fundamentales de la persona humana, así como a establecer las condiciones necesarias para el ejercicio efectivo de la democracia representativa en nuestro país.


Síntesis: Los tratados internacionales que en materia de Derechos Humanos ha suscrito el Estado mexicano tienen una repercusión relevante en nuestro sistema jurídico gracias a lo establecido en el artículo 133 constitucional, en el que se señala que dichos instrumentos serán ley suprema de la Unión. Sin duda alguna, este hecho ubica a nuestro país en la denominada globalización del derecho que hoy día abarca a una gran cantidad de países, no sólo del continente americano sino del mundo entero. Sin embargo, en nuestro país los tratados internacionales, en especial aquellos relacionados con los Derechos Humanos, parecieran ser letra muerta, en virtud de que, por una parte, la sociedad ignora su existencia y, por la otra, las instituciones gubernamentales poco se han preocupado por darles difusión.

Propuesta: Estar conscientes de que al suscribir un instrumento internacional los Estados signantes no sólo se obligan a cumplir los compromisos plasmados expresamente en el documento, sino también a adecuar su legislación interna para que sea congruente con los mismos. Además, se sugiere brindar una mayor difusión entre la sociedad de los tratados internacionales en materia de Derechos Humanos.

9. La licenciada Luz María Islas Colín, de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de México, presentó la ponencia “Derecho a la Vida”.
Síntesis: En México el fundamento jurídico de los Derechos Humanos se encuentra no sólo en la norma constitucional, sino también en los principales instrumentos internacionales, en la legislación nacional (códigos, leyes, reglamentos y demás disposiciones secundarias) y en los criterios jurisprudenciales de la Suprema Corte de Justicia de la Nación y de los Tribunales Colegiados de Circuito, así como en los de la Corte Interamericana de Derechos Humanos. Por ello, el análisis de los Derechos Humanos debe ser sistemático y concebir al derecho como una unidad abierta, dinámica, dispersa, compuesta tanto por hipótesis (declaraciones internacionales, tratados, leyes, reglamentos) como por realidades (criterios jurisprudenciales y costumbre internacional).

Propuesta: Impulsar la aprobación por parte del Estado mexicano de instrumentos internacionales en materia de desaparición forzada; expedir las disposiciones legales necesarias para hacer frente a este problema, además de facilitar el acceso a la justicia de los familiares de las víctimas y velar por la debida observación de los criterios jurisprudenciales emitidos por el Poder Judicial de la Federación y la Corte Interamericana de Derechos Humanos.


Síntesis: Los problemas derivados de la legitimidad política y jurídica del derecho internacional, particularmente hoy día cuando saltan a nuestro entender instituciones como la Corte Internacional Penal, nos colocan en una condición en la que confrontamos nuestra vieja idea de la soberanía, barrera vital frente al expansionismo de las grandes potencias, con la universalidad de los Derechos Humanos. En este contexto, es pertinente hacer de la globalidad un espacio de la democracia; fomentar una soberanía colectiva, una sociedad abierta que comparta responsabilidades y entienda a los Derechos Humanos no como calidades innatas de la personalidad, ni como una gracia del Estado, sino como creaciones humanas cuya validez se da a través de la historia, los Derechos Humanos como conquistas de la revolución humana.

Propuesta: Desarrollar un nuevo concepto de soberanía que, al margen de la defensa de la nación mexicana, comprenda el sentido universal de los Derechos Humanos. Asimismo, otorgar la facultad de iniciar leyes a los organismos públicos encargados de su protección y defensa, para que éstos puedan sugerir reformas legislativas que nos mantengan al día en los compromisos internacionales que México ha adquirido al firmar y ratificar un tratado.
11. El licenciado Óscar Mario López Campos y el señor Rosendo Santiago León, de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de México, presentaron la ponencia “Los Derechos Humanos y los Tratados Internacionales”.

**Síntesis:** Uno de los más grandes impulsos que han tenido los Derechos Humanos ha sido el promovido por el derecho internacional público. Infinidad de tratados, convenios y resoluciones que se han tomado a nivel internacional tienden a definir, promover y proteger los derechos y libertades de la persona humana. De hecho, a partir de la Segunda Guerra Mundial se ha venido configurando dentro del derecho internacional clásico una nueva rama que cada vez adquiere mayor autonomía: la de derecho internacional de los Derechos Humanos.

**Propuesta:** Promover la observancia del derecho humanitario internacional y fomentar una cooperación internacional respetuosa, lo suficientemente flexible para atender a las necesidades específicas de cada país, evitando la imposición de valores o modelos que, por muy legítimos que parezcan, no responden a los requerimientos de un Estado en particular.

12. La licenciada Rosa Mendoza Cruz, de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos y Tratados Internacionales”.

**Síntesis:** Desde que surge la humanidad, el hombre ha realizado actos discriminatorios, crueles e inhumanos, razón por la cual ha sido necesario expedir ciertas normas para proteger la dignidad humana, como valor esencial de las personas. En el ámbito internacional se han creado documentos de tipo declarativo y convencional en materia de Derechos Humanos, los primeros tienen una fuerza moral, en tanto que la observancia de los segundos es obligatoria para los Estados que los adoptan. Sin embargo, hay algunos instrumentos que no han sido ratificados por México, a pesar de la importancia que revisten para la defensa de los Derechos Humanos.

**Propuesta:** Solicitar a las instancias competentes que el Estado mexicano suscriba la Convención Relativa a la Lucha contra las Discriminaciones en la Esfera de la Enseñanza, misma que contiene una amplia gama de principios sobre el respeto al derecho a la educación y es, por excelencia, un instrumento de protección a los Derechos Humanos en el ámbito internacional.

13. El licenciado Luis Peraza Parga, miembro del Ilustre Colegio de Abogados de Madrid, España, presentó la ponencia “Comités y Tribunales Internacionales o Regionales en Defensa de los Derechos Humanos en el Mundo”.
Síntesis: El buen papel de los organismos internacionales controladores del respeto a los Derechos Humanos irá en paralelo con la competencias que tengan y los procedimientos que desarrollen. Se pueden distinguir varios escalones y cuanto más elevados sean éstos más completa será la protección. El primer escalón sería el control político ejercido por los órganos principales de organizaciones que tengan entre sus fines la protección de los Derechos Humanos, por ejemplo, la Asamblea General de las Naciones Unidas. El segundo sería el sistema de informes que, aunque no es muy objetivo ya que es el Estado presuntamente incumplidor el que lo emite, no por ello deja de ser eficaz. Pasamos a un escalón superior con las denuncias de que es objeto un Estado parte de un tratado sobre su presunta violación de las obligaciones contraídas; denuncias que pueden provenir de otro Estado parte o de particulares, víctimas de violaciones a los Derechos Humanos por actos del Estado denunciado.

Propuesta: Dotar de una mayor eficacia a los organismos internacionales controladores del respeto de los Derechos Humanos, tomando en consideración que el buen desempeño de estos órganos irá en paralelo con las competencias que se les asignen, los procedimientos que desarrollen y los efectos jurídicos que se conceda a sus resoluciones.

14. Graciela Pérez Quevedo, alumna de la Universidad Autónoma del Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos y Tratados Internacionales”.

Síntesis: El reconocimiento de los Derechos Humanos es uno de los logros más importantes de nuestra civilización; su grandeza radica en que éstos velan por la preservación y el respeto de la vida humana, así como por la dignificación de la misma. El compromiso que se establece mediante la celebración de los tratados internacionales en materia de Derechos Humanos no es únicamente de un Estado frente a la comunidad internacional, ya que este compromiso es, además, del Estado con los individuos sujetos a su orden jurídico interno.

Propuesta: Velar por el efectivo respeto de los derechos básicos del ser humano plasmados en declaraciones, tratados o convenciones internacionales, ya que mediante la celebración de dichos instrumentos los Estados se comprometen frente a la comunidad internacional y, sobre todo, frente a los individuos que se encuentran bajo su jurisdicción.
15. El licenciado Efraín Quiroz Balderas, Director Jurídico del Ayuntamiento de Temoaya, Estado de México, presentó la ponencia “La Protección Procesal Internacional de los Derechos Humanos en América”.

Síntesis: La protección de los Derechos Humanos ha sido una constante preocupación de los Estados. En el caso particular del continente americano, el pensamiento de Bolívar influyó notablemente en las distintas conferencias y convenciones celebradas en materia de protección de los Derechos Humanos. Sin embargo, es hasta noviembre de 1969 cuando se suscribió la Convención Americana sobre Derechos Humanos, conocida como Pacto de San José, en que diversos países americanos se comprometieron a respetar y garantizar los derechos y deberes que ahí se definen. Aunado a lo anterior, la Convención Americana crea la Corte y la Comisión Interamericanas de Derechos Humanos, instancias autónomas que protegen los derechos fundamentales en la región.

Propuesta: Fomentar la creación de un organismo internacional único encargado de proteger los derechos fundamentales de las personas, el cual goce de plena independencia y se apegue a procedimientos sencillos para una protección de los Derechos Humanos más pronta, expedita y eficaz, debiéndose someter a su jurisdicción todos los países de forma obligatoria.

16. Alfredo Sánchez Vega, de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de México, presentó la ponencia “La Necesidad del Surgimiento de Algunos Tratados Internacionales en Materia de Derechos Humanos”.

Síntesis: La nueva noción de la protección internacional de los Derechos Humanos tiende a la protección de la totalidad de los derechos del ser humano y al reconocimiento y respeto efectivo de estos derechos para todos, sin distinción de ninguna especie y sea cual fuere el Estado bajo cuya jurisdicción se encuentre el individuo.

Propuesta: Verificar que dentro del territorio de las naciones que suscriben tratados o convenios internacionales sobre Derechos Humanos no se cometan violaciones a los mismos, ya que en la actualidad países como México, que ha suscrito varios de esos instrumentos, sigue teniendo altos índices de violaciones a los Derechos Humanos por parte de los cuerpos de seguridad pública, quienes, en teoría, deberían encargarse de la protección de los ciudadanos.

17. El licenciado Julián Téllez González, Síndico Procurador del Municipio de Temoaya, Estado de México, presentó la ponencia “El Cumplimiento de la
Responsabilidad de los Estados en Materia de Derechos Humanos en el Derecho Internacional”.

Síntesis: Después de la Segunda Guerra Mundial se le empezó a dar mayor importancia a la protección internacional de los Derechos Humanos, ya que se constató que la violación de los mismos ponía en peligro la paz mundial. De esta manera, surge la Declaración Universal de Derechos Humanos y una gran variedad de instrumentos internacionales en la materia. Sin embargo, hoy día, a pesar de los tratados internacionales que han sido suscritos por diversas naciones, habría que preguntarse hasta dónde los Estados del mundo han cumplido con su responsabilidad. Hay ciertos países, sobre todo los más atrasados en educación, cultura y desarrollo, con gobiernos inestables y mal organizados, en los que todavía se cometen graves abusos.

Propuesta: Asumir con responsabilidad una cultura de respeto a los Derechos Humanos y los tratados internacionales en la materia, debiendo adoptar las medidas necesarias para que la difusión de los derechos fundamentales de las personas llegue a los sectores de la población más propensos a padecer violaciones a los mismos, ya sea por su condición económica, nivel cultural, idioma, etcétera.

C. REUNIÓN REGIONAL ZONA NORTE, CELEBRADA EN LA CIUDAD DE CHIHUAHUA, CHIHUAHUA


Síntesis: Las Comisiones de Derechos Humanos Nacional y Estatales señalan ante la sociedad a los servidores públicos responsables de violaciones a los derechos fundamentales de las personas; también dan seguimiento puntual a las Recomendaciones que emiten, como una muestra palpable de su lucha contra la impunidad. En el Cuarto Taller Internacional de Instituciones Nacionales de Promoción y Protección de Derechos Humanos, celebrado en la ciudad de Mérida en 1994, se acordó solicitar a la Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos de las Naciones Unidas que estas instituciones cuenten con un status propio, para que participen en los foros que sobre Derechos Humanos se realizan en el Sistema de las Naciones Unidas, con pleno
derecho y de manera independiente a las delegaciones gubernamentales. Sin duda, esto permitiría una mayor cooperación y comunicación entre dichas instituciones y las que integran el Comité de Coordinación, a fin de que se acuerden criterios y posturas comunes.

**Propuesta:** Solicitar a la Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos de las Naciones Unidas que los organismos públicos encargados de su defensa y protección cuenten con un *status* propio, para que participen en los foros que en esta materia organizan las Naciones Unidas, con pleno derecho y de manera independiente.

19. La licenciada Zuly Barajas Vallejo, de la Comisión Estatal de Derechos Humanos de Chihuahua, presentó la ponencia “Los Derechos Humanos y los Tratados Internacionales”.

**Síntesis:** Nuestra Constitución dispone que todo individuo gozará de las garantías que la misma establece y que el varón y la mujer son iguales ante la ley. De igual forma, diversos instrumentos internacionales, como la Declaración Universal de Derechos Humanos, la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer y la Declaración sobre laEliminación de la Discriminación contra la Mujer establecen la igualdad que debe prevalecer entre ambos sexos. Es lamentable constatar que en México todavía están vigentes algunas disposiciones legales que atentan contra este principio de igualdad, debiéndose proceder a su reforma inmediata.

**Propuesta:** Reformar los artículos 137 y 170 del Código Civil para el Estado de Chihuahua, los cuales son contrarios a nuestra Constitución Política y a diversos tratados internacionales, en virtud de que son discriminatorios hacia la mujer. En el primer caso, el precepto establece que el hijo o hija menor de 18 años no puede contraer matrimonio sin consentimiento de sus padres, indicando que este derecho lo tiene la madre, aunque haya contraído segundas nupcias, si el hijo vive con ella. Por su parte, en el segundo artículo se establece que cuando no se hubiera señalado en las capitulaciones matrimoniales quién será el encargado de administrar la sociedad conyugal, el administrador será el marido.

20. La licenciada Irma Campos Madrigal, del Grupo 8 de Marzo, presentó la ponencia “La Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia en contra de las Mujeres y el Actuar de la Procuraduría General de Justicia y del Congreso del Estado”.
Síntesis: La Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer, en vigor en México, consagra para las mujeres el derecho a una vida libre de violencia tanto en el ámbito público como en el privado y el derecho al reconocimiento, goce, ejercicio y protección de todos los Derechos Humanos y libertades fundamentales. Sin embargo, las autoridades mexicanas no han dado pleno cumplimiento a lo establecido en dicho instrumento, no obstante que del mismo se derivan obligaciones para el Estado, como son: abstenerse de cualquier acción o práctica de violencia contra la mujer y velar porque las autoridades se comporten de conformidad con esta obligación; actuar con la debida diligencia para prevenir, investigar y sancionar la violencia contra la mujer; incluir en la legislación interna normas penales, civiles y administrativas adecuadas para estos fines, y atender a la vulnerabilidad de las mujeres.

Propuesta: Adoptar las medidas necesarias para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres sin incurrir en dilaciones de carácter político, así como abstenerse de cualquier acción o práctica de violencia contra la mujer y velar porque las autoridades cumplan con esta obligación.

21. Las licenciadas Irma Campos Madrigal y Elvira Villarreal Torres, del Grupo 8 de Marzo y el Foro Nacional de Mujeres y Políticas de Población en el Estado de Chihuahua, presentaron la ponencia “La Convención para la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación en contra de las Mujeres y su Protocolo Facultativo”.

Síntesis: El 3 de septiembre de 1981 entró en vigor en nuestro país la Convención para la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer. En ella se establece que los Estados partes condenan la discriminación en contra de las mujeres en todas sus formas y convienen en seguir, por todos los medios apropiados y sin dilaciones, una política encaminada a eliminarla. Sin embargo, el Estado mexicano no ha ratificado el Protocolo Facultativo de dicha Convención, lo cual, sin lugar a dudas, resultaría benéfico para las mujeres mexicanas, al brindarles la protección jurídica a la que tienen derecho.

Propuesta: Instar al Presidente de la República para que envíe al Senado el protocolo facultativo de la convención aludida, a efecto de que sea ratificado por dicha Cámara y se contribuya a la eliminación de prácticas discriminatorias contra la mujer en nuestro país.

22. El licenciado Adolfo Carrillo Aguirre presentó la ponencia “Los Derechos Humanos ante el TLC”.
Síntesis: Es necesario que México efectúe una valoración profunda de los resultados del Tratado de Libre Comercio (TLC) en relación con los Derechos Humanos de los mexicanos en materia económica y social, consignados en la Declaración Universal de Derechos Humanos y en la Declaración sobre el Progreso en lo Social, ya que si se prosigue con la tendencia observada hasta ahora en su aplicación se provocarán mayores contradicciones económico-sociales en nuestra población.

Propuesta: Implantar en la administración pública federal un mecanismo que permita evaluar los resultados del TLC por lo que hace a los Derechos Humanos, tales como la alimentación, el vestido, la salud, la seguridad y el bienestar social, a efecto de que dicha herramienta comercial se convierta verdaderamente en un instrumento de desarrollo armónico para México. Asimismo, defender nuestra soberanía ante los órganos de administración de ese tratado, tomando en cuenta las diferencias que nos separan de nuestros socios, y promover el respeto pleno de los Derechos Humanos de los mexicanos, incluyendo los de índole laboral.

23. La licenciada María Concepción Landa García Téllez, de Mujeres por México en Chihuahua, A. C., presentó la ponencia “Derechos Humanos de las Mujeres y Tratados Internacionales”.

Síntesis: México ha firmado y ratificado dos convenciones internacionales relativas a los Derechos Humanos de las mujeres: la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer y la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer, de las cuales se deriva la obligación de realizar las modificaciones legales necesarias para que las mujeres accedan a los mecanismos de justicia. Sin embargo, la realidad es que todavía se cometen actos discriminatorios en su contra, sin que las autoridades mexicanas cumplan cabalmente con lo dispuesto en dichos instrumentos internacionales.

Propuesta: Reformar el Código Penal del Estado de Chihuahua para que se elimine la frase “mujer casta y honesta” de la tipificación del delito de estupro. Asimismo, se sugiere que la Comisión Estatal de Derechos Humanos haga un recordatorio a los partidos políticos para que cumplan cabalmente con la Ley Estatal Electoral y se permita a las mujeres una mayor participación en la vida política de la Entidad.

**Síntesis:** La protección internacional de los Derechos Humanos se consolidó al finalizar la Segunda Guerra Mundial, buscando evitar que los trágicos acontecimientos que ésta desencadenó volvieran a ocurrir. Aunado a lo anterior, la creación de la Organización de las Naciones Unidas y la elaboración de la Carta constitutiva del propio organismo, ambos en 1945, instauraron un sistema supranacional que ha permitido construir y establecer un compendio vasto y amplio de lo que hoy se conoce como los instrumentos internacionales de Derechos Humanos, a fin de proteger, reglamentar y delinear, a través de diversos textos, los derechos fundamentales del ser humano.

**Propuesta:** Impulsar el cumplimiento dentro del territorio nacional de los tratados, convenciones y acuerdos internacionales en materia de Derechos Humanos, que han sido signados y ratificados por México.


**Síntesis:** Un sector de la población se queja constantemente porque tiene la idea de que los llamados Derechos Humanos sólo protegen a los delincuentes y que la Comisión Nacional de los Derechos Humanos únicamente sirve para velar por los intereses de quienes han cometido algún delito. Sin embargo, la mayoría de las personas que emiten su opinión en este sentido ni siquiera conocen cómo está constituido nuestro sistema jurídico. Los organismos públicos encargados de velar por el respeto a los Derechos Humanos no los inventan, pues dichos derechos se encuentran consagrados en nuestra Constitución Política y en los tratados internacionales que México ha suscrito en la materia. Para el Estado que firma un tratado o convenio de este tipo, estos instrumentos representan una instancia más de obligatoriedad en cuanto a la protección y defensa de los Derechos Humanos, debido a que comprometen al Estado frente a la comunidad internacional y frente al individuo para garantizarlos, defenderlos y promoverlos. Por lo tanto, si bien es cierto que las personas que han cometido un delito no pueden gozar de una situación privilegiada respecto del resto de la población, sí pueden ser tratados como seres humanos, titulares de ciertos derechos esenciales.
Propuesta: Recordar que los organismos encargados de velar por los intereses de la población no pueden dejar de brindar protección a ningún grupo de personas. Incluso los individuos que han cometido un delito deben ser tratados como lo que son, titulares de ciertos derechos por el solo hecho de pertenecer al género humano. Si la sociedad se precia de buscar el equilibrio y la armonía entre sus integrantes, no puede aspirar a que los delincuentes sean tratados como animales.

26. La licenciada Rosa María Sáenz Herrera, de la Asociación Civil de Mujeres de Chihuahua, presentó la ponencia “Los Tratados Internacionales y los Derechos Humanos de las Mujeres”.

Síntesis: El Convenio sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer reafirma la fe en los Derechos Humanos, en la dignidad y el valor de la persona humana y en la igualdad de derechos de hombres y mujeres. Por su parte, la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer establece que la violencia en su contra constituye una violación a los Derechos Humanos y las libertades fundamentales. Tomando en consideración que ambos instrumentos han sido ratificados por México, se tiene la obligación de garantizar a hombres y mujeres la igualdad en el goce de todos los derechos económicos, sociales, culturales, civiles y políticos. Sin embargo, el gobierno mexicano ha restado importancia a los compromisos adquiridos internacionalmente, sin tener en cuenta que la discriminación constituye un obstáculo que entorpece el pleno desarrollo de las posibilidades de la mujer para prestar servicio a su país y a la humanidad.

Propuesta: Adecuar nuestra Constitución Política y las leyes secundarias a los tratados internacionales que han sido ratificados por el Estado mexicano, en virtud de que con ello se garantizaría un mayor respeto a los Derechos Humanos de todas y todos.

27. El Diputado Rafael Torres Enríquez, del H. Congreso del Estado de Chihuahua, presentó la ponencia “Derechos Humanos y Tratados Internacionales”.

Síntesis: En el apartado B del artículo 102 constitucional se establece que los organismos públicos de Derechos Humanos no serán competentes tratándose de asuntos electorales, laborales y jurisdiccionales. El hecho de que se haya dejado fuera la materia laboral obedece a que inicialmente se concibió a los
Derechos Humanos como instrumentos de defensa de los ciudadanos contra el Estado, es decir, se consideró que los derechos fundamentales no tenían razón en la esfera de las relaciones entre particulares. Sin embargo, es necesario recordar que los Derechos Humanos tienden a tutelar la libertad, autonomía y seguridad de las personas no sólo frente al poder, sino también frente a los demás miembros del cuerpo social, y que las relaciones laborales, en muchos casos, no se dan en un plano de igualdad.

**Propuesta:** Reformar el artículo 102 de nuestra Constitución Política, para ampliar la competencia de los organismos públicos encargados de la protección y defensa de los Derechos Humanos, permitiéndoles conocer de asuntos electorales, laborales y jurisdiccionales.

28. La licenciada Silvia Villasana Ramírez, Asesora Jurídica del H. Congreso del Estado de Chihuahua, presentó la ponencia “Los Derechos Humanos en el Contexto Internacional”.

**Síntesis:** En la actualidad, los Derechos Humanos ocupan un lugar importante no sólo como asunto interno de cualquier Estado, sino como uno de los temas de mayor relieve en el ámbito internacional. Esto nos prueba varias cosas. En primer lugar, que el problema de los Derechos Humanos, sin emigrar de la jurisdicción interna de los Estados, ya no pertenece a su jurisdicción exclusiva y reservada, sino que es compartido por la jurisdicción interna y por la jurisdicción internacional; segundo, que la persona humana es ahora un sujeto del derecho internacional, protegido tanto por la legislación interna como por la comunidad internacional; tercero, que los tratados sobre Derechos Humanos obligan internamente a los Estados a dar efectividad a esos derechos en sus respectivas jurisdicciones.

**Propuesta:** Recordar que el tema de los Derechos Humanos ya no pertenece de manera exclusiva a la jurisdicción interna de los Estados, en virtud de que los tratados internacionales en la materia los comprometen a dar efectividad a esos derechos en sus respectivas jurisdicciones, generándoles responsabilidad internacional cuando incumplan con esta obligación. Por lo tanto, se sugiere realizar las reformas conducentes a los ordenamientos federales y estatales, para perfeccionar la protección de los Derechos Humanos en nuestro país.
D. REUNIÓN REGIONAL ZONA OESTE, CELEBRADA EN LA CIUDAD DE DURANGO, DURANGO

29. Juan José Galindo Ugarte, alumno de la Universidad Juárez del Estado de Durango, presentó la ponencia “Derechos Humanos y los Tratados Internacionales”.

*Síntesis:* Es necesario ser más enérgicos con los Estados que han celebrado tratados internacionales y nos les dan cumplimiento en la práctica, para que prevalezca el respeto y la armonía entre las naciones y se observen los derechos fundamentales de todos los seres humanos.

*Propuesta:* Exigir el respeto de los tratados internacionales en materia de Derechos Humanos a aquellos países que, habiéndolos suscrito, no les dan cumplimiento en la realidad.

30. La doctora Sandra Luz Guerrero López, de la Dirección de Servicios de Salud del Estado de Durango, presentó la ponencia “El Ejercicio de los Derechos en Salud Integral de los Adolescentes”.

*Síntesis:* La Organización Mundial de la Salud ha reconocido la importancia de la salud, el bienestar del adolescente y el joven, y ha señalado la necesidad de asignar alta prioridad a los programas dirigidos a su fomento y resteblecimiento, así como a la prevención de las enfermedades que los afectan, con mención especial a los problemas relacionados con las enfermedades de transmisión sexual, la conducta reproductiva, el tabaquismo y el abuso del alcohol y otras sustancias adictivas. De igual forma, los cuerpos directivos de la Organización Panamericana de la Salud han abordado el problema en diversas ocasiones. En la resolución XI de la XXXVI Reunión del Consejo Directivo de 1992 se insta a los gobiernos miembros a cumplir con una serie de recomendaciones, tendentes al establecimiento de iniciativas nacionales de salud integral del adolescente.

*Propuesta:* Reconocer que la creciente demanda de requerimientos de información y servicios en materia de salud de los adolescentes los convierten en un grupo de población prioritaria. Por lo tanto, todas las instituciones de salud del país deben ofrecerles una atención integral que tome en cuenta sus necesidades biopsicosociales. Asimismo, es necesario establecer un marco legislativo que sea congruente con las necesidades y capacidad de cambio de los jóvenes y que esté basado en el respeto a los Derechos Humanos y la equidad.

**Síntesis:** Los tratados internacionales son objeto de especial atención para quienes están en busca de soluciones a los problemas económicos que enfrenta México. Sin embargo, los instrumentos que se pretenda celebrar deben ser sujetos a un estudio acucioso, a efecto de poder detectar, con la debida antelación, si existe alguna contradicción entre su contenido y otras normas del mismo rango en materia de Derechos Humanos. Para ello, sería recomendable que la Comisión Nacional de los Derechos Humanos se coordine con el Ejecutivo Federal en proyectos que tiendan a beneficiar a la colectividad de manera general, velando por el respeto absoluto de los derechos fundamentales de la persona humana.

**Propuesta:** Otorgar a los organismos públicos de protección y defensa de los Derechos Humanos la facultad de analizar los tratados internacionales que se tenga previsto suscribir, para que puedan detectar con antelación si los mismos afectarán a los gobernados o los privarán de un derecho. Asimismo, promover la participación directa de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos en los proyectos del Ejecutivo Federal que tiendan a beneficiar a la sociedad.


**Síntesis:** El derecho internacional de los refugiados debe su origen al Comité Internacional de la Cruz Roja, el cual en 1921 propugnó ante el Consejo de la Sociedad de las Naciones por la creación del puesto del Alto Comisionado para los Refugiados. Después de la Segunda Guerra Mundial y en vista de que en Europa se agudizó este fenómeno, la Asamblea General de las Naciones Unidas expidió en 1946 una resolución que señalaba tres principios generales: que el fenómeno de los refugiados debía verse como un problema internacional que atañe a todos los Estados; que no debía haber repatriación forzosa, y que la repatriación de los refugiados debía emprenderse con asistencia internacional. A partir de entonces, se han celebrado diversos instrumentos internacionales en la materia. Sin embargo, lo que realmente se requiere es erradicar las causas de este fenómeno y garantizar que todas las personas puedan vivir en un ambiente de paz.
Propuesta: Prestar mayor atención a las causas que originan la existencia de refugiados en el mundo. En tanto la comunidad internacional no se decida a participar activamente en la solución de estos problemas, se deberá reforzar la acción de las instituciones que protegen a los refugiados, ampliando el ámbito protector de las normas jurídicas en la materia.

33. Sonia Eréndira Ramírez Nieves, alumna de la Universidad Juárez del Estado de Durango, presentó la ponencia “Los Derechos Humanos de los Niños en Casos de Conflictos Armados”.

Síntesis: Un mal de nuestro tiempo es el problema de los refugiados que se extiende amenazadoramente; se calculan actualmente millones de ellos en el mundo, aumentándose más esta cifra cada día. El desplazamiento masivo de nacionales de un Estado que huyen a otro ante la persecución de que son objeto o sustrayéndose de la violencia imperante en una zona, provoca la necesidad de que reciban protección de la comunidad internacional; fundamentalmente los niños, quienes sufren la pérdida de la familia y de un hogar, se ven privados de una educación y alimentación adecuada, y pueden ser víctimas de graves daños emocionales.

Propuesta: Impulsar un instrumento normativo internacional que permita que los organismos de Derechos Humanos puedan adoptar resoluciones encañinadas a proteger a los menores, cuya observancia sea obligatoria para los Estados, responsabilizándolos de los daños que causen a las personas. Asimismo, es necesario fomentar que las autoridades tengan una cultura de respeto a los Derechos Humanos e incluir en los planes de estudio de las universidades una asignatura en la materia.

34. El licenciado Salvador Rodríguez Lugo, Director del Instituto de Ciencias Jurídicas de la Universidad Juárez del Estado de Durango, presentó la ponencia “Los Derechos Humanos. Una Nueva Cultura de Dimensión Internacional”.

Síntesis: En el mundo de globalización económica que caracteriza a nuestro tiempo, los Derechos Humanos reclaman una especial tutela. Para efectos didácticos, se han agrupado de la siguiente manera: a) primera generación, correspondiendo a ellos los derechos civiles y políticos; b) segunda generación, en la que se ubica a los derechos económicos, sociales y culturales, y c) tercera generación, que se refiere a los derechos relacionados con un ambiente sano. Si bien es cierto que México ha suscrito diversos instrumentos internaciona-
les que amplían la esfera protectora de los derechos plasmados en la Constitución y en las leyes secundarias, es evidente que el conjunto de los ordenamientos que los protegen y el procedimiento para hacer efectiva su protección es desconocido por la mayoría de la población e incluso por las autoridades responsables garantizar su respeto.

**Propuesta:** Difundir una cultura de respeto a los Derechos Humanos en nuestro país, a través de la inclusión, en los programas de estudio, de materias relacionadas con los mismos desde el nivel de educación básica; agregar un apartado de Derechos Humanos en el examen del Ceneval; brindar apoyo a las universidades para que se impartan especialidades en Derechos Humanos, y solicitar a las instancias competentes que México se adhiera a los convenios internacionales relativos a la libertad de sindicación y al trabajo de menores.

35. Jesús Guillermo Salazar Vázquez, alumno de la Universidad Juárez del Estado de Durango, presentó la ponencia “Declaración Universal de los Derechos Humanos”.

**Síntesis:** La Declaración Universal de Derechos Humanos fue concebida como “ideal común por el que todos los pueblos y naciones deben esforzarse”. En su texto se consagran los derechos a la vida, la libertad y seguridad de la persona; al debido proceso legal; a la libertad de conciencia, pensamiento, expresión, asociación y privacidad; el derecho de propiedad y de participación política; a la seguridad social; al trabajo; a la satisfacción de los derechos sociales, culturales y económicos, entre otros. Sin embargo, no incluye una protección específica para las personas con limitantes físicas o psicológicas, lo cual sería de suma utilidad en nuestros tiempos.

**Propuesta:** Velar por el efectivo cumplimiento de los tratados y convenciones internacionales en materia de Derechos Humanos, así como proponer a las instancias competentes que se adicione la Declaración Universal de Derechos Humanos para eliminar sus lagunas y ampliar su ámbito de protección a las personas con limitantes físicas o psicológicas.
VIII. DERECHOS HUMANOS
Y EL SISTEMA DE RESPONSABILIDADES
DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS
1. El licenciado Juan Alarcón Hernández, Presidente de la Comisión de Defensa de los Derechos Humanos del Estado de Guerrero, presentó la ponencia “Derechos Humanos y el Sistema de Responsabilidad de los Servidores Públicos”.

**Síntesis:** Es indispensable crear mecanismos de control de la legalidad del poder público, tener conciencia ante las evidencias de una violación a los Derechos Humanos y buscar el castigo del responsable, a fin de evitar la impunidad. Todo sistema democrático constitucional debe establecer un sistema de responsabilidades de los servidores públicos que, en nuestro país, se conforma por cuatro vertientes: a) la responsabilidad oficial o administrativa, que se surte cuando los servidores públicos falten a la legalidad, honradez, lealtad, imparcialidad y eficiencia en el ejercicio de sus funciones, procedimiento que se lleva a cabo ante el superior jerárquico o los órganos de control interno; b) la responsabilidad penal, que se origina cuando los servidores públicos cometen delitos con motivo de actos u omisiones en el ejercicio de sus funciones; c) la responsabilidad política, que se refiere al juicio político que procede en contra de los servidores públicos, por lo general de alto nivel, por actos u omisiones en que hubiere incurrido en perjuicio de los intereses públicos fundamentales o de su buen despacho, y d) la responsabilidad civil, que se refiere a la obligación personal y directa del servidor público de reparar el daño o perjuicio que cause a otra persona por su actuación ilícita. Los diferentes tipos de responsabilidad no se excluyen los unos de los otros.

**Propuesta:** Establecer la comparecencia obligatoria ante los poderes legislativos de los funcionarios públicos que reiteradamente hagan caso omiso de las Recomendaciones de las Comisiones de Derechos Humanos. Asimismo, que en los poderes públicos se establezca el programa “nula impunidad” no sólo en materia penal, sino también administrativa y de violación a los Derechos Humanos, debiéndose fortalecer el régimen de responsabilidades de los servidores públicos.
B. REUNIÓN REGIONAL ZONA ESTE, CELEBRADA EN LA CIUDAD DE TOLUCA, ESTADO DE MÉXICO

2. Los licenciados Madai Gabriela Alcántara Núñez y Adolfo Díaz Farfán, integrantes del Instituto de Amparo y Derecho Penal de Toluca, Colegio de Abogados, A. C., presentaron la ponencia “Capacitación dentro del Sistema de Responsabilidad de los Servidores Públicos Encargados de la Seguridad Pública en Relación con los Derechos Humanos”.

*Síntesis:* Es necesario que se dote a los cuerpos de seguridad pública de los mejores elementos materiales, así como un sistema de profesionalización para sus integrantes, lo cual permitirá un verdadero respeto de los servidores públicos a los Derechos Humanos.

*Propuesta:* Profesionalizar a los agentes del Ministerio Público, utilizando métodos novedosos y destacando la ética profesional, lo cual sólo se puede lograr creando institutos de capacitación especiales.

3. Eduardo Durán Zúñiga, alumno de la Universidad Autónoma del Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos y el Sistema de Responsabilidad de los Servidores Públicos”.

*Síntesis:* En la legislación vigente las causales de responsabilidad que operan en el juicio político y el procedimiento disciplinario son muy generales y, por otro lado, tampoco es equitativa la designación de la sección instructora para sustanciar el juicio político.

*Propuesta:* Reformar el procedimiento de juicio político para delimitar claramente las conductas que se pueden calificar como “graves”. Una vez realizado lo anterior, establecer la sanción correspondiente a cada causal o conducta.


*Síntesis:* La determinación de una responsabilidad administrativa está ligada indiscutiblemente a la disposición expresa que acredite la obligación a cargo de un servidor público para realizar u omitir determinado tipo de acciones.

*Propuesta:* Anexar a las Recomendaciones que emiten los organismos públicos de defensa y protección de los Derechos Humanos los documentos en
original o copias certificadas de las pruebas consideradas en su procedimiento, dotando a los órganos de control interno de elementos para instruir de manera adecuada los procedimientos administrativos de responsabilidad.

5. Arely García Álvarez, alumna de la Universidad Autónoma del Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos y el Sistema de Responsabilidad de los Servidores Públicos”.

_Síntesis:_ Es importante que los gobernados estén informados sobre el sistema de responsabilidad de los servidores públicos, que sepan cuándo han cometido una falta o infracción, daño o perjuicio en su contra y cómo pueden inconformarse o quejarse y ante qué instancia.

_PROPUESTA:_ Facultar al Ombudsman mexicano para solicitar sanciones administrativas, como lo hacen los países escandinavos, y permitir que esta institución coadyuve como parte en los casos en que se solicite el pago de daños y perjuicios a cargo del Estado.


_Síntesis:_ El sistema de responsabilidad de los servidores públicos debería considerar dos aspectos: el laboral y el personal, lo cual permitiría diferenciar las responsabilidades derivadas de su trabajo y conocer sus garantías en lo individual.

_PROPUESTA:_ Reformar las leyes que rigen a las Comisiones y Procuradurías de Derechos Humanos para que puedan interponer el juicio de amparo.

7. El maestro en Derecho Mario Alberto Ibarra Madrigal, Director de Inconformidades y Asuntos Jurídicos de la Secretaría de la Contraloría del Estado de México, presentó la ponencia “La Violación a los Derechos Humanos y el Procedimiento Administrativo de Responsabilidad para los Servidores Públicos”.

_Síntesis:_ Cuando la integración de un expediente de queja tramitada ante un organismo público de Derechos Humanos excede de un año y se emite una Recomendación en la que se solicita iniciar un procedimiento administrativo, la facultad de la autoridad competente generalmente se encuentra prescrita, tomando en consideración que las conductas que sean violatorias de los Dere-
chos Humanos son responsabilidades administrativas que no pueden ser cuantificadas en dinero (salvo casos de excepción), en razón de que por esa sola conducta irregular no se obtiene un lucro y tampoco se causa un daño al patrimonio público.

**Propuesta:** Reformar la leyes que rigen a los organismos públicos de Derechos Humanos para que coadyuven con el órgano de control y éste pueda tramitar adecuadamente el procedimiento administrativo de responsabilidad respectivo.

8. Sergio Jiménez Romero, de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos y el Sistema de Responsabilidad de los Servidores Públicos”.

**Síntesis:** El sistema vigente de responsabilidades de servidores públicos trae la novedad de la responsabilidad administrativa, pero la legislación correspondiente tiene fallas, por lo que tiene que ser mejorada.

**Propuesta:** Crear una Contraloría General de la Federación como organismo autónomo.

9. El licenciado Miguel Ángel Lara García, de la Dirección General de Responsabilidades y Situación Patrimonial de la Secretaría de la Contraloría del Gobierno del Estado de México, presentó la ponencia “Procedimiento Administrativo Iniciado con Motivo de la Recomendación que Emiten las Comisiones de Derechos Humanos”.

**Síntesis:** Es necesario contar en las Recomendaciones con todo el soporte documental a efecto de que los servidores públicos puedan alegar de las pruebas existentes y, por consecuencia, que la autoridad instructora tenga los elementos de prueba suficientes a fin de sancionarlos por las faltas cometidas.

**Propuesta:** Modificar la legislación para que las Comisiones de Derechos Humanos estén obligadas a entregar, anexa a la Recomendación, la documentación que pudiera acreditar la presunta falta administrativa de algún servidor público.

10. El licenciado Gastón López Tello Santillán, de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de México, presentó la ponencia “Avance de las Instituciones en la Aplicación de la Ley de Responsabilidades de Servidores Públicos”.
Síntesis: En ocasiones no es necesario que el órgano protector emita algún documento, ya que cuando la colaboración con otras instituciones es oportuna, éstas inician el procedimiento administrativo disciplinario en contra de servidores públicos responsables de violaciones a los Derechos Humanos.

Propuesta: Designar mayor presupuesto para las Instituciones protectoras de Derechos Humanos para capacitar a sus servidores públicos.

11. El licenciado Luis Octavio Martínez Quijada, de la Oficialía Mayor del H. Congreso del Estado de México, presentó la ponencia “La Importancia de la Coresponsabilidad y Coordinación entre los Organismos Encargados del Sistema de Responsabilidades de Servidores Públicos y de Protección de los Derechos Humanos”.

Síntesis: Se puede identificar cuatro vertientes que agrupan las responsabilidades de los servidores públicos: la responsabilidad política, la responsabilidad civil, la responsabilidad penal y la responsabilidad administrativa.

Propuesta: Dotar a los organismos locales de Derechos Humanos de la facultad de coadyuvar con las contralorías u órganos de control interno y aportar pruebas, ampliando así el seguimiento de sus Recomendaciones.

12. El Juez Isaías Mejía Ávila, Consejero de la Judicatura del Poder Judicial del Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos y el Sistema de Responsabilidad de los Servidores Públicos del Poder Judicial del Estado de México”.

Síntesis: El incumplimiento de obligaciones relacionadas con la impartición de justicia, que se traducen en actos u omisiones de carácter administrativo y que pueden dar lugar a la existencia de violaciones a los Derechos Humanos de los justiciables, ha dado como resultado la preocupación del Consejo de la Judicatura del Poder Judicial del Estado de México por erradicarlas, para cumplir excelente y eficazmente con la función pública encomendada.

Propuesta: Impartir una constante capacitación a los servidores públicos del Poder Judicial del Estado de México en materia de Derechos Humanos, otorgarles incentivos para erradicar de esta forma las posibles violaciones a derechos fundamentales en la práctica judicial.

13. Catalina Monroy Becerril, Coordinadora Municipal de Derechos Humanos de Temascalcingo, Estado de México, presentó la ponencia “Los Derechos Humanos y el Sistema de Responsabilidad de los Servidores Públicos”.
**Síntesis:** Nada causa en el ciudadano mayor desaliento que observar cómo se trastoca el espíritu de la ley para evitar su estricta aplicación y propiciar la evasión de la justa sanción a quienes aprovechan la función pública para satisfacer intereses personales, realizando atentados contra las libertades y los derechos individuales.

**Propuesta:** Dotar de autonomía a las coordinaciones municipales de Derechos Humanos y otorgarles presupuestos anuales para el mejor cumplimiento de sus actividades, así como reformar la legislación del Estado de México para que el nombramiento del coordinador municipal lo realice la Comisión de Derechos Humanos y no implique supeditación a la autoridad municipal en turno.

14. El licenciado Óscar Morales Torres, del Tribunal de lo Contencioso Administrativo del Estado de México, presentó la ponencia “La Comisión Nacional de los Derechos Humanos y la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos como Instrumentos de Control de la Administración Pública”.

**Síntesis:** La Comisión Nacional de los Derechos Humanos debe ser contemplada no con el carácter de órgano supervisor de la actuación de la función pública, sino como una institución que tiene por objeto proponer los mecanismos de perfeccionamiento del servicio público, a través de las Recomendaciones que emite.

**Propuesta:** Crear mecanismos eficaces para asegurar el cumplimiento estricto de las Recomendaciones emitidas por las Comisiones de Derechos Humanos.

15. El licenciado Francisco A. Olascoaga Valdés, Magistrado Presidente del Tribunal de lo Contencioso Administrativo del Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos y el Sistema de Responsabilidad de los Servidores Públicos”.

**Síntesis:** La falta de cumplimiento de los principios de resolución oportuna, análisis de pruebas y resolución fundada y motivada, trae como consecuencia la violación de los Derechos Humanos del servidor público acusado de haber faltado a alguna de sus obligaciones que prevé la Ley de Responsabilidades.

**Propuesta:** Respetar los Derechos Humanos acatando, en los procedimientos de responsabilidad, los siguientes principios: precisión de la responsabilidad incurrida, garantía de audiencia y emisión de resolución con oportunidad; re-
solver de manera fundada y motivada, y realizar un análisis adecuado de las pruebas.

16. El licenciado René T. Pérez Ávila, Secretario General de Acuerdos de la Primera Sección de la Sala Superior del Tribunal de lo Contencioso Administrativo del Estado de México, presentó la ponencia “Incorporación de un Observador en los Procedimientos Administrativos de Carácter Disciplinario”.

*Síntesis*: La figura del observador de la Comisión de Derechos Humanos tendría la finalidad de verificar y constatar el respeto irrestricto a las prerrogativas individuales y derechos del hombre que pudieran verse amenazados, vulnerados o transgredidos por la autoridad del procedimiento disciplinario, durante su secuela.

*Propuesta*: Incorporar un observador de las Comisiones de Derechos Humanos en los procedimientos administrativos de carácter disciplinarios.

17. La licenciada Gloria Ramírez Esquivel, Magistrada del Tribunal Superior de Justicia del Estado de México, presentó la ponencia “El Servidor Público como Titular de Derechos Humanos”.

*Síntesis*: Cuando el servidor público haya de verse sancionado por una resolución, siendo merecedor de ella, el derecho (cuyos fines son regir y corregir la conducta humana) habrá cumplido su objetivo cabalmente. No obstante, cuando la punitiva imposición no se apegue a los principios jurídicos o a la verdad, entonces la posibilidad de lesionar sus Derechos Humanos es latente y patente.

*Propuesta*: Adecuar el marco jurídico vigente para promover y garantizar los Derechos Humanos del servidor público.

18. El maestro en Derecho Luis Ángel Sánchez Albarrán, integrante del Instituto de Amparo y Derecho Penal, Colegio de Abogados, A. C., presentó la ponencia “Derechos Humanos y el Sistema de Responsabilidad de los Servidores Públicos. Modificación Legislativa”.

*Síntesis*: La legislación debe ser apta para permitir que la ciudadanía defienda sus propios derechos, logrando romper con la impunidad. Pero lo más importante estribará en que el ciudadano logre que no se hagan nugatorios sus derechos y sí, por el contrario, que se obtengan los beneficios que le corresponden al ejercitar eficazmente por sí mismo esos derechos.
Propuesta: Reconocer la calidad de parte a los ofendidos o a la víctima del delito; dar legitimación a los abogados patronos para denunciar a los servidores públicos del Poder Judicial del Estado de México que violen Derechos Humanos, y eliminar la obligación de garantizar en efectivo la caución.

19. El licenciado Efrén Sánchez Bobadilla, Coordinador Jurídico del Instituto Universitario del Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos y el Sistema de Responsabilidad de los Servidores Públicos”.

Síntesis: El ámbito de competencia de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos debe incluir a todos los servidores públicos, independientemente del poder en el que se encuentren y del nivel administrativo que desempeñan.

Propuesta: Ampliar las facultades que tienen las Comisiones y Procuradurías de Derechos Humanos a efecto de que puedan ser árbitros entre las partes, obteniendo mayor obligatoriedad en sus resoluciones y vinculación con las Contralorías correspondientes. Igualmente, que se amplíe la competencia de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos en asuntos laborales y contra servidores públicos del Poder Judicial de la Federación.

20. La licenciada Maribel Sánchez Campos, de la Coordinación Municipal de Santa María Rayón, Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos y el Sistema de Responsabilidad de los Servidores Públicos”.

Síntesis: La incorporación de la figura del Ombudsman a la Constitución ha significado un ingente avance en materia de derechos fundamentales en nuestro país. Este desarrollo se ha traducido, entre otras cuestiones, en que México posea el Sistema No Jurisdiccional de Protección y Defensa de los Derechos Humanos más grande del mundo.

Propuesta: Capacitar a los servidores públicos respecto de sus derechos y obligaciones, así como sobre las responsabilidades civiles, penales y laborales en las que pueden incurrir en el ejercicio de sus funciones.

21. La licenciada María del Carmen Soto Garduño, Directora Jurídica del H. Ayuntamiento de Tenango del Valle, Estado de México, presentó la ponencia “Derechos Humanos y el Sistema de Responsabilidad de los Servidores Públicos”.

Síntesis: Para poder determinar un sistema de responsabilidad respecto de los servidores públicos es necesario tomar en cuenta precisamente los Derechos Humanos de que gozan por el solo hecho de pertenecer al género humano.
Propuesta: Proteger en igualdad de circunstancias el derecho tanto de los servidores públicos como de los quejosos; capacitar permanentemente a los servidores públicos en materia de Derechos Humanos, y difundir los derechos con que cuentan los ciudadanos al acudir a las diferentes dependencias administrativas.

22. El licenciado Romualdo Velázquez Albarrán, de la Dirección General de Responsabilidades y Situación Patrimonial de la Secretaría de la Contraloría del Gobierno del Estado de México, presentó la ponencia “De la Competencia de los Derechos Humanos en Actos Jurisdiccionales”.

Síntesis: La Constitución procura que todo servidor público acepte la responsabilidad total de sus actos. Por lo tanto, quien actúa a nombre de otro, sea como mandante, delegado o apoderado, debe responder de su actuación ante su mandatario, delegante o representado, esto es común a instituciones públicas y privadas. En derecho, salvo raras excepciones, no existe la irresponsabilidad, mucho menos la impunidad.

Propuesta: Otorgar la facultad a los organismos públicos de protección y defensa de los Derechos Humanos para conocer de actos administrativos de los poderes judiciales.

C. REUNIÓN REGIONAL ZONA NORTE, CELEBRADA EN LA CIUDAD DE CHIHUAHUA, CHIHUAHUA

23. El licenciado Francisco Fierro Islas, Asesor del H. Congreso del Estado de Chihuahua, presentó la ponencia “Los Derechos Humanos en el Sistema de Responsabilidad de los Servidores Públicos”.

Síntesis: La vigencia de los derechos y libertades en un sistema democrático requiere un orden jurídico e institucional en el que las leyes prevalezcan sobre la voluntad de los gobernantes, y en el que exista un control judicial de la constitucionalidad y legalidad de los actos del poder público, vale decir, presupone el respeto del Estado de Derecho.

Propuesta: Expresar con claridad, tanto en la legislación federal como local, las garantías con las que deben contar los funcionarios para enfrentar el acto de autoridad tendente a afectar su esfera particular de derecho, mediante un procedimiento administrativo de responsabilidad.
24. El Diputado Antonio Perales Elizondo, del H. Congreso del Estado de Nuevo León, presentó la ponencia “Derechos Humanos y el Sistema de Responsabilidad de los Servidores Públicos”.

**Síntesis:** Se debe reflexionar sobre la necesidad de que la legislación incorpore de manera específica la defensa de los Derechos Humanos de las personas que sufren vejaciones físicas y morales por actos en los que la irresponsabilidad de los servidores públicos es evidente.

**Propuesta:** Incluir disposiciones que tiendan a evitar que actos u omisiones de los servidores públicos atropellen los Derechos Humanos, así como elaborar un análisis nacional sobre el estado de los Derechos Humanos en México.

25. El licenciado Dover Jesús Soto Rascón, Primer Visitador de la Comisión Estatal de Derechos Humanos de Chihuahua, presentó la ponencia “Derechos Humanos y el Sistema de Responsabilidad de Servidores Públicos”.

**Síntesis:** Cuando un organismo público de Derechos Humanos dirige una Recomendación a la Secretaría de la Contraloría del Estado para que ordene la investigación de los hechos motivo de la queja y, en su caso, aplique la sanción administrativa que proceda, el órgano de control radica como queja otorgando calidad de denunciante a la Comisión Estatal de Derechos Humanos con las cargas procesales que tal calidad le impone, siendo tal circunstancia contraria a la actividad de la Comisión.

**Propuesta:** Erradicar la práctica de algunas contralorías internas que al recibir una Recomendación otorgan el carácter de parte al Ombudsman, obligando a su representante legal a asistir a las pruebas y alegatos, lo cual no está contemplado en las atribuciones que les otorga la ley, incluso ésta señala que la única actividad de las Comisiones después de emitir una Recomendación es darle su seguimiento.

**D. REUNIÓN REGIONAL ZONA OESTE, CELEBRADA EN LA CIUDAD DE DURANGO, DURANGO**

26. El señor Miguel Arrieta Salazar y el ingeniero Raúl Véliz González, miembros del Frente Mexicano Pro Derechos Humanos, presentaron la ponencia “Responsabilidad de los Servidores Públicos”.
Síntesis: La oficina de asuntos internos de las dependencias gubernamentales, en muchas ocasiones, cambia de adscripción a los servidores públicos presuntamente responsables de actos de tortura, pero no los cesa ni inhabilita para ocupar otros cargos públicos.

Propuesta: Modificar la legislación para que el nombramiento del Procurador General de la República y los Procuradores locales sean avalados por las Barras de Abogados y por los expertos de las instituciones académicas como la Universidad Nacional Autónoma de México.

27. La licenciada Guadalupe Carrillo Muñoz, de la Asociación para la Ley, Orden y Trabajo, A. C., presentó la ponencia “Abuso de Poder o Impunidad”.

Síntesis: La cultura de los Derechos Humanos en nuestro país no ha tenido avances sustanciales. La capacitación a los servidores públicos en este tema de poco ha servido; la selección y contratación de personal deja mucho que desear; poco se ha hecho para combatir la corrupción gubernamental, y más grave ha sido que no se combata y se castigue ejemplarmente el abuso de poder.

Propuesta: Capacitar permanentemente a los servidores públicos en materia de Derechos Humanos y equiparar las penas que se imponen a los servidores públicos con las de los particulares en delitos similares.

28. Adriana Ceceñas Román, José Ignacio Aguado Hernández, Jorge Eduardo Salazar Gorjón y Héctor Ayón Nogueira, alumnos del Centro Universitario Promedac, presentaron la ponencia “Derechos Humanos y el Sistema de Responsabilidades de los Servidores Públicos”.

Síntesis: Los servidores públicos deberán ejercer sus funciones con integridad y decoro, apegándose a lo dispuesto por la ley, evitando así el abuso de autoridad y la corrupción. La conducta de un mal funcionario lleva a desacreditar a todos los demás dando como consecuencia la desconfianza por parte de la ciudadanía.

Propuesta: Fortalecer la cultura del respeto a los Derechos Humanos, difundirla al público en general y contemplarla en los distintos niveles educativos.

29. La licenciada María Benedicta Gutiérrez Bracho, de la Comisión Estatal de Derechos Humanos de Durango, presentó la ponencia “Derechos Humanos y el Sistema de Responsabilidades de los Servidores Públicos”.
Síntesis: Parece ser que quien está al frente de un cargo público o se osta-
ta como servidor público o se olvida que él también es titular de Derechos Humanos, y los ve como sus enemigos, como su contraparte.

Propuesta: Incluir en las leyes de responsabilidades de los servidores públicos la obligación de respetar los Derechos Humanos y promover que la materia de Derechos Humanos sea incluida como obligatoria en los cursos de los institutos de capacitación de las instancias gubernamentales y que sea impartida por personal capacitado y sensible.


Síntesis: Cuando los servidores públicos, conductos de expresión de la voluntad estatal, actúan fuera de la ley, no sólo lo hacen, como el particular, transgrediendo la norma y actualizando las consecuencias del supuesto normativo, sino que además vulneran la esfera de derechos fundamentales del gobernado y atentan contra el Estado mismo minando su credibilidad, su prestigio y su conducción, con ello reniegan de facto a su razón misma de ser. Por eso causa más indignación en el gobernado el ilícito que perpetra el servidor público, que el mismo ilícito cometido por el delincuente.

Propuesta: Establecer un corredor cultural de divulgación, promoción y protección a los Derechos Humanos que involucre a todas las instituciones públicas, a sus órganos de control interno y a los organismos protectores de Derechos Humanos; impartir en todos los niveles de la administración pública cursos, conferencias, simposios, diplomados, actualizaciones y cualquier otro medio de estudio y divulgación de los Derechos Humanos; establecer convenios de colaboración con la Secretaría de Educación Pública y todas las instituciones de educación primaria, secundaria, media superior y superior, a fin de que se incluyan en sus programas ordinarios de estudio los temas del servidor público, los principios que rigen al servicio público y el de los Derechos Humanos; establecer una campaña permanente por los medios de comunicación masiva a efecto de impulsar la cultura del servicio público, de los Derechos Humanos, de la denuncia y de la queja, involucrándose a todos los actores de esta problemática.

31. El licenciado Sergio M. Quiñones Castrellón, Asesor Jurídico Parlamentario del Instituto de Investigaciones, Estudios Legislativos y Asesoría Jurídica...
ca del H. Congreso del Estado de Durango, presentó la ponencia “Derechos Humanos en el Sistema de Responsabilidad de los Servidores Públicos”.

**Síntesis:** Los programas oficiales de combate a la corrupción lamentablemente no distinguen las causas y los efectos; en la realidad podríamos observar violación a los principios de humanidad y de justicia al suponer que todos los servidores son corruptibles como premisa mayor. En esa lógica, ni son todos, ni todos lo son, es cuestión fundamental.

**Propuesta:** Modificar el procedimiento administrativo de responsabilidad para que un juez imparcial sea el que conozca de los cargos que enfrenten los funcionarios públicos; desarrollar y modernizar la administración pública, e indemnizar y pagar daños y perjuicios al servidor público en caso de que sea cesado arbitrariamente.

32. Patricia Rosales Olivares, de la Universidad Juárez del Estado de Durango, presentó la ponencia “Derechos Humanos en el Sistema de Responsabilidad de los Servidores Públicos”.

**Síntesis:** Si se falta a los principios reguladores del procedimiento acusatorio, que de sí lleva a la violación de Derechos Humanos, se viola además al espíritu de la Constitución. La estructura jurídica a que da lugar el artículo 21 de la Constitución trata de evitar los abusos que cometían los jueces, antes de la emisión de dicho artículo, quienes forjaban las pruebas sobre cuyo valor luego fallaban y que motivó se quitara a los tribunales la iniciativa para atribuirla a otra magistratura, la de acusación, y así controlar la serenidad del juez, la justicia de su fallo y sobre todo la garantía del procesado.

**Propuesta:** Hacer las leyes de responsabilidades más coercitivas; crear organismos de participación ciudadana, y realizar procesos de selección de agentes de procuración de justicia basados en la profesionalización y la capacitación.

33. El licenciado Agustín Ruteaga Ávila, abogado postulante, presentó la ponencia “Derechos Humanos y el Sistema de Responsabilidades de Servidores Públicos”.

**Síntesis:** La actuación de los servidores públicos se desenvuelve en un marco circunstancial y general, porque no se han creado los mecanismos que adquieran eficacia contra los actos de corrupción que todavía permanecen impunes, razón por la cual los ciudadanos consideran infructuosa la denuncia correspon-
diente, si suponen que se verán envueltos en un procedimiento que los distraerá de ocupaciones no menos importantes y no se les garantiza que se desahogue eficazmente la investigación sobre los hechos denunciados, además del riesgo de verse perjudicados por haber presentado una queja contra determinado sujeto público.

**Propuesta:** Establecer procedimientos eficaces que acerquen a los destinatarios del servicio público con las autoridades; además, crear instancias administrativas descentralizadas que tengan una relación directa con sus usuarios.

34. El profesor Roberto Silva Martínez, Director General del Instituto Estatal del Deporte de Durango, presentó la ponencia “Derechos Humanos y el Sistema de Responsabilidades de Servidores Públicos”.

**Síntesis:** Es necesario que las instituciones públicas se integren con los servidores públicos idóneos, con capacidad y espíritu de servicio, para que ejerzan las actividades propias de su puesto, dentro del ámbito de la legalidad, es decir, que su desempeño se ajuste a las disposiciones jurídicas y normativas que permitan otorgar un trato igual y digno a los individuos que acuden a las diversas dependencias gubernamentales para realizar algún trámite.

**Propuesta:** Fomentar la cultura sobre la adecuada prestación del servicio público; adoptar un código de conducta para los servidores públicos, y pugnar porque los servidores públicos sean conscientes de la importancia que reviste la actuación apegada a Derecho en el ejercicio de sus funciones.

35. La licenciada Leticia Soto Rodríguez presentó la ponencia “Derechos Humanos y el Sistema de Responsabilidad de Servidores Públicos”.

**Síntesis:** Los servidores públicos deben realizar su función con una clara conciencia del respeto a los Derechos Humanos.

**Propuesta:** Crear conciencia sobre el ejercicio adecuado de la función pública; emitir un código de conducta para los servidores públicos, y legislar en materia de sanciones administrativas.
IX. RELATORÍA GENERAL* 

* En la ceremonia de clausura de la Primera Reunión Nacional del Poder Legislativo y las Instituciones Públicas de los Derechos Humanos, celebrada el 28 de abril de 2001 en la ciudad de Puebla, Puebla, el Presidente de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, doctor José Luis Soberanes Fernández, dio lectura a esta Relatoría General.
El Honorable Congreso de la Unión, a través de las Comisiones de Derechos Humanos del Senado de la República y de Justicia y Derechos Humanos de la Cámara de Diputados, así como la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, acordaron organizar, de manera conjunta, esta Primera Reunión Nacional, con objeto de fortalecer los vínculos de comunicación entre los organismos públicos de protección de los Derechos Humanos y los Poderes Legislativos federal y locales.

A fin de contribuir a la exitosa celebración de este encuentro se llevaron a cabo cuatro reuniones regionales previas en las ciudades de Oaxaca, Toluca, Chihuahua y Durango, dándose una entusiasta y decidida participación de más de 400 personas, entre ellos Senadores y Diputados del Congreso de la Unión, legisladores locales, titulares y representantes de organismos públicos de Derechos Humanos, académicos, estudiantes, investigadores, servidores públicos, profesionales independientes y miembros de Organismos No Gubernamentales.

A partir del análisis de las propuestas formuladas en dichas reuniones y su discusión en las sesiones plenarias de trabajo celebradas en esta ocasión, se arribó a las conclusiones a cuya lectura procedo.

I. DERECHOS HUMANOS EN LOS PUEBLOS INDÍGENAS

Como resultado del análisis de las 89 ponencias que se presentaron sobre este tema se propone que:

1. Se establezca una nueva relación entre los pueblos indígenas y los órganos del Estado, en la que éste salvaguarde sus culturas y garantías constitucionales, promueva la convivencia armónica y el respeto a sus Derechos Humanos y fomente una sociedad multicultural de tolerancia a la diferencia. En tal sentido, se sugiere que las dependencias gubernamentales apoyen la difusión de su identidad, usos, costumbres y tradiciones, y destinen recursos
para la creación de centros literarios y de preservación de lenguas y culturas en los Estados, para asegurar su pervivencia e impulsar investigaciones de rescate de sus tradiciones e historia.

2. Se impulse una legislación indígena integral que incluya sus demandas, los principios de los Derechos Humanos, la libertad de creencias, la libre determinación como ejercicio de la autonomía, el nombramiento de sus autoridades, la educación bilingüe, el derecho al trabajo, salud, vivienda y alimentación, y el respeto a sus prácticas y costumbres en materia civil, familiar y laboral, siendo preciso que no se trastoquen derechos individuales o colectivos, y se logre el equilibrio entre sus sistemas normativos y el derecho positivo. En consecuencia, al reformarse las leyes, deberán considerarse tanto las normas consuetudinarias de los grupos indígenas como los elementos del derecho vigente para resolver sus conflictos y cuidar que las costumbres electorales en municipios indígenas no contravengan las disposiciones constitucionales en la materia. Por otra parte, deberán promoverse reformas a las constituciones locales para crear municipios y regidurías indígenas, ampliar su participación y representación política local y nacional. Adicionalmente, para que los elementos jurídicos de sujeto y objeto en el concepto “derechos de los indígenas” no pierdan congruencia se requiere que sean acordes con los derechos a la paz, al desarrollo, al respeto del medio ambiente y a su patrimonio cultural.

3. Como base del respeto a los derechos de los indígenas, que se aplique el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo y que se promueva la firma del Proyecto de Declaración Internacional de los Pueblos Indígenas de la Organización de las Naciones Unidas; que se amplió el ámbito de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, para que se obligue a los países signantes a propiciar un ambiente social adecuado para los indígenas, y que se incluya la cláusula de condicionalidad en los acuerdos comerciales internacionales para que los Estados cumplan con lo dispuesto en los instrumentos sobre Derechos Humanos.

4. Las Comisiones de Derechos Humanos promuevan el acceso de los indígenas a condiciones sociales y económicas mínimas para una vida digna; difundan en los centros educativos y en los medios de comunicación los instrumentos internacionales en la materia, traducidos a lenguas indígenas, e impulsen actividades entre sí para la protección de sus derechos. Para ello, se requiere que las Legislaturas federal y estatales consolide la independencia de aquéllas y les otorguen presupuesto para que cuenten con áreas especializadas en asuntos indígenas y personal que tenga conocimiento de sus lenguas.
5. El Estado destine recursos para atender las necesidades educativas, particularmente de las mujeres indígenas, ofreciéndoles una educación bilingüe y bicultural en todos los niveles, con etnolingüistas y pedagogos indígenas conocedores de las particularidades de cada etnia, debiéndose tomar en consideración la calidad étnica de los estudiantes para que puedan ser becarios. Por otra parte, que las universidades impartan cátedras sobre derecho indígena y promuevan la formación de profesionales que generen proyectos de autodesarrollo para las comunidades indígenas. Además, debe combatirse el analfabetismo, a fin de que la educación sea factor para el desarrollo de las etnias; por lo que debe aprovecharse la infraestructura de los centros regionales del Instituto Nacional Indigenista y ampliar a todos los grados los programas compensatorios para alumnos indígenas que no puedan asistir a las aulas.

6. Se consolide un sistema de administración de justicia equitativo, en el que los jueces se auxilien de peritos en usos y costumbres e incorporen traductores indígenas a las labores judiciales, admitiéndose la prueba en contrario cuando se cuestione la identidad indígena del procesado, con criterios de identificación que otorguen preeminencia a la autoidentificación. Igualmente, se consideren los efectos de la etnicidad, el atraso cultural, la necesidad económica y la marginación como atenuantes de responsabilidad, mecanismos de conmutación de penas en delitos no graves y facilidades para que los indígenas en libertad bajo fianza y en la condicional firmen los libros con periodicidad acorde a la distancia de sus comunidades. En ese tenor, deben reformarse los códigos penales para que en los asuntos en los que intervengan indígenas, éstos cuenten con la debida asistencia legal. Por otro lado, se requiere que el tratamiento de readaptación esté a cargo de personal especializado, debiéndose contemplar aspectos psicológicos, médicos, laborales y penológicos, entre otros. Además, es preciso fomentar que las autoridades judiciales y militares respeten sus ceremonias religiosas y los útiles que emplean en ellas, y las administrativas y judiciales coordinen acciones con las autoridades tradicionales respecto de detenidos o reos indígenas.

7. Los Poderes Legislativo y Ejecutivo consulten a los indígenas cuando van a adoptar medidas que les afecten, creando instrumentos que aseguren su participación en dichas decisiones. Al efecto, el Estado debe formular y promover políticas integrales para su desarrollo sustentable a corto, mediano y largo plazos, dotándolos de recursos para proyectos productivos, servicios públicos y seguridad social. En tal sentido, el Ejecutivo está obligado a incluir estrategias concretas en el Plan Nacional de Desarrollo e
implantar acciones de capacitación a los indígenas, para que organicen empresas de producción mediante el aprovechamiento de sus recursos naturales, sobre la base del reconocimiento a sus derechos a la autogestión, cuidado, conservación, explotación, administración, posesión y dominio pleno sobre sus tierras y demás recursos. Con independencia de los programas sociales vigentes, los tres niveles de gobierno deben crear infraestructura carretera y desarrollar políticas encaminadas a revertir el deterioro ecológico y económico de las comunidades indígenas.

II. DERECHOS HUMANOS DE LAS VÍCTIMAS DEL DELITO

El análisis de las 73 ponencias sobre este tema lleva a proponer:

1. Que los Congresos federal y locales, así como la Asamblea Legislativa del Distrito Federal, donde no hubieren instituido las reformas o adiciones relativas a los derechos de las víctimas, realicen las actividades propias de su función, para que a la brevedad incorporen en forma clara y detallada los derechos de éstas y, en su caso, se les concedan mayores prerrogativas. En cuanto a la reparación del daño, se sugiere que en los Presupuestos de Egresos de la Federación y de los Estados se incluya un rubro de gastos para la protección y tratamiento de los ofendidos. Igualmente, se sugiere analizar la posibilidad de que se modifique el apartado B del artículo 102 constitucional, para establecer que los organismos públicos de protección de Derechos Humanos proporcionen asesoría, patrocinio y defensa a las víctimas, o bien, se creen Centros de Atención para las Víctimas del Delito en los tres niveles de gobierno.

2. Que se reflexione sobre una reforma al apartado B del artículo 20 constitucional para que se incorpore a éste la figura del asesor público gratuito, independiente del Ministerio Público, para los ofendidos y las víctimas del delito, que tenga el mismo rango que el defensor de oficio para el inculpado, con objeto de dar cabal cumplimiento a la garantía de igualdad.
   Asimismo, que se proteja a la víctima para que no proceda la prescripción de la reparación del daño en ningún caso.

3. Que se propicie una cultura de respeto a los Derechos Humanos de los ofendidos y víctimas del delito en todo el territorio nacional, difundiendo entre la sociedad valores tales como la igualdad, la solidaridad y la equidad para con ellas.
4. Que se instalen servicios sociales a favor de las víctimas del delito para su atención médica y psicológica urgente. Además, es preciso salvaguardar el derecho a la privacidad de la víctima por parte de los órganos encargados de la procuración y administración de justicia, especialmente en los casos del delito de violación; los exámenes correspondientes deben ser realizados por médicos del mismo sexo, en un ámbito de respeto a la dignidad humana.

5. Que el Ministerio Público aporte al juez elementos suficientes para acreditar la capacidad económica del inculpado, así como la naturaleza y consecuencias del daño material y moral causado, para determinar lo conducente a su reparación. Inclusive, se sugiere que de las percepciones que recibe el reo por su trabajo dentro de los centros de reclusión se le descuente un porcentaje para la reparación del daño.

6. Que para evitar que los menores sean víctimas del delito, y con carácter preventivo, se difunden sus derechos en los centros educativos de nivel primaria, secundaria y preparatoria, debiéndose motivar la participación de los padres de familia en estas tareas. Al mismo tiempo, debe impulsarse el estudio de la victimología en las instituciones educativas superiores, para formar especialistas en la materia.

7. Que se capacite en victimología y Derechos Humanos a las autoridades y servidores públicos que atienden a las víctimas u ofendidos de los delitos, a efecto de que les brinden un trato adecuado.

III. DERECHOS HUMANOS Y MIGRACIÓN

Con base en las 57 ponencias presentadas a este respecto y la discusión y debate en torno a las propuestas contenidas en las mismas, se propone que:

1. Se establezca una política de Estado en materia de migración que permita resolver los problemas a nivel nacional, debiéndose conjuntar los esfuerzos de diversas instancias y órganos de gobierno en los ámbitos federal, local y municipal. Sólo mediante un esfuerzo conjunto se podrá enfrentar este fenómeno. Por otra parte, y debido a la pobre regulación en la materia, que se lleve a cabo una revisión de la normatividad respectiva, la cual deberá contemplar la despenalización de la migración indocumentada y la eliminación de las facultades discrecionales a cargo de las autoridades migratorias.

2. Se promueva el cumplimiento de los tratados internacionales relacionados con la materia migratoria y la cooperación y el intercambio oportuno de
información tanto con Estados Unidos de América como con Guatemala, a fin de garantizar el respeto de los Derechos Humanos de los migrantes en los tres países y combatir el tráfico ilegal de personas en ambas fronteras.

3. Las autoridades mexicanas, respecto de los migrantes extranjeros que se encuentran en el territorio nacional, promuevan una cultura de respeto a los Derechos Humanos que erradique la corrupción y el abuso del poder; garanticen la seguridad e integridad física y moral, principalmente de los sectores más vulnerables de los migrantes, como son las mujeres, niños y personas de la tercera edad; trasladen inmediatamente a los extranjeros que sean asegurados a una estación migratoria que cumpla con las condiciones establecidas en el Reglamento de la Ley General de Población, y adicionen al ordenamiento aludido el término máximo de 36 horas dentro del cual deberá resolverse la situación de los migrantes asegurados.

4. Se desaliente la migración de mexicanos a otros países, para lo cual se requiere poner en práctica políticas de desarrollo, a fin de mejorar la calidad de vida de los mexicanos mediante el diseño de nuevos esquemas de financiamiento orientados a fortalecer la economía popular, la distribución equitativa del ingreso, la generación de empleos, la educación y los servicios de salud; informar a la sociedad sobre los riesgos que corren las personas que intentan cruzar las fronteras de manera indocumentada; llevar a cabo seminarios y otros programas de difusión y capacitación en la materia, así como destinar fondos para la formación de redes internacionales y regionales de apoyo a los migrantes.

5. Se asignen mayores recursos a la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, para que imparta cursos de capacitación a las autoridades migratorias e instale módulos de atención en las fronteras, para recibir quejas y brindar una rápida orientación a los interesados, en coordinación con las demás instituciones competentes.

IV. INSTRUMENTOS LEGALES EN MATERIA DE DERECHOS HUMANOS EN LOS DIFERENTES NIVELES DE GOBIERNO

Como resultado del análisis de las 44 ponencias que se presentaron sobre este tema se propone:

1. Homologar los procedimientos de actuación de los organismos públicos de Derechos Humanos, a fin de fortalecer su labor y facilitar la coordinación entre los mismos.
2. Ponderar la posibilidad de que los organismos públicos de protección y defensa de los Derechos Humanos conozcan de quejas en contra de actos de naturaleza administrativa imputados a servidores públicos del Poder Judicial.

3. Introducir reformas para que la elección de los titulares de las Comisiones Estatales de Derechos Humanos sea efectuada, preferentemente, por las legislaturas locales, mediante el sistema de mayoría calificada. Así también, se propuso que los Congresos federal y locales otorguen mayor presupuesto a dichos organismos, para que incrementen sus actividades de difusión y capacitación, toda vez que es indispensable dar a conocer a la población el contenido y alcance de sus Derechos Humanos, debiéndose adoptar las medidas necesarias para que esta difusión llegue a los sectores de la población más vulnerables.

4. Incluir en los programas de estudio materias relacionadas con los Derechos Humanos desde el nivel de educación básica y se brinde apoyo a las universidades para que se imparten especialidades y maestrías en la materia.

5. Revisar los instrumentos legales en materia de los Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales, para que sean acordes con el respeto a los Derechos Humanos.

6. Establecer un marco legal respecto de las personas discapacitadas que les posibilite medios de vida dignos, el disfrute pleno de sus Derechos Humanos y la capacitación necesaria para ocupar un empleo.

7. Que los Poderes Legislativos federal y locales perfeccionen los ordenamientos legales conducentes, para erradicar la tortura, dando cumplimiento a nuestra Constitución Política y a los instrumentos internacionales suscritos por México en la materia.

8. Asimismo, se debatió sobre los mecanismos para lograr la efectividad y cumplimiento de las Recomendaciones de las Comisiones de Derechos Humanos; al respecto, no se logró el consenso general sobre el tema.

V. CREACIÓN DE INSTRUMENTOS DE COMUNICACIÓN

El análisis de las 19 ponencias sobre este tema lleva a proponer que:

1. Se reflexione acerca de la actuación de los organismos públicos de protección y defensa de los Derechos Humanos en materia de comunicación y difusión, para impactar en una educación sobre Derechos Humanos desde el nivel primaria. Asimismo, deberá difundirse la cultura de la denuncia entre la población.
2. Los organismos públicos de protección y defensa de los Derechos Humanos de todo el país cuentan con tiempos oficiales en los medios, para lo cual deberá impulsarse una legislación adecuada.

3. Se promuevan estrategias, mecanismos e instrumentos de comunicación que favorezcan la cultura de los Derechos Humanos, creando vínculos de comunicación entre instituciones gubernamentales y los organismos públicos de Derechos Humanos, así como líneas de acción eficaces que lleguen a la población. Además, se requiere articular campañas de difusión e información en los medios, para revertir la influencia de actitudes que vulneran tales derechos y lograr que la divulgación dé paso a acciones de concienciación y formación cívica, a través de programas y publicaciones que involucren a personajes populares y a distintos sectores sociales.

4. Se examine el estado actual de la cultura e identidad corporativa de las dependencias gubernamentales para detectar, corregir y evitar actitudes violatorias de Derechos Humanos, así como fomentar el conocimiento de éstos en todos los niveles de gobierno y su difusión a través de carteles, videos, programas radiofónicos, televisivos y artículos periodísticos, con información sobre las instancias a las que se puede acudir en caso de que sean violados. Es menester propiciar el uso programado de medios alternos para una prospectiva en el manejo institucional, educativo y de promoción sobre las funciones de los organismos públicos de Derechos Humanos, utilizando como instrumentos boletines, circulares, seminarios, intercambios académicos, folletos, correos electrónicos, revistas con distribución en los Estados, programas computacionales interactivos para niños con juegos sobre tales derechos y buzones para la recepción de quejas en oficinas públicas y escuelas. También es indispensable crear una red de internet que permita la comunicación entre las Comisiones de Derechos Humanos y los Poderes Legislativos federal y locales, y que el Congreso de la Unión otorgue espacios a estas instituciones en su canal de televisión.

5. Se establezca un Ombudsman de la comunicación y que los medios creen sus códigos éticos para autorregular el contenido de la información que ofrecen al público, con el fin de no causar daño moral ni violar derechos de terceros, sobre todo en programas dirigidos a niños y adolescentes.

6. Se reflexione sobre la posibilidad de reformar los artículos 6 y 115 constitucionales para establecer los alcances del derecho a la información y otorgar facultades a los municipios en materia de comunicación social.

Respecto del tiempo oficial disponible en radio y televisión convendría establecer en la ley respectiva la obligación de impulsar la educación pública nacional y la cultura de los Derechos Humanos.
VI. DERECHOS HUMANOS Y POLÍTICA CRIMINAL

En cuanto a este rubro, las 49 ponencias presentadas permitieron proponer que:

1. La política criminal se conciba y planifique como una parte de la política social del Estado, con un contenido que determine el respeto a los Derechos Humanos, enfocada a la prevención del delito en los grupos de mayor riesgo y a lograr erradicar las causas de las conductas antisociales.

   Asimismo, deben tomarse en cuenta las necesidades específicas de los grupos vulnerables en prisión, tales como las mujeres e indígenas, involucrando a la sociedad en este proceso.

2. En la estrategia contra la delincuencia organizada no se incorporen medidas contrarias a la Declaración Universal de Derechos Humanos, a los instrumentos internacionales en materia de justicia penal y a nuestra Constitución, como el abuso de la figura del arraigo.

3. Se modifique el texto constitucional para abolir la pena de muerte; que se establezca una reglamentación específica que haga efectiva la presunción de inocencia en nuestro país; que se creen tribunales de ejecución de penas privativas de libertad e institutos periciales autónomos, y que se dote de autonomía e independencia al Ministerio Público respecto del Poder Ejecutivo, estableciendo que su titular sea designado y removido por el Poder Legislativo.

4. En la investigación científica del delito, que se considera un instrumento eficaz para evitar las violaciones a los Derechos Humanos, se requiere profesionalizar a los miembros de las corporaciones de policía, capacitándolos en el uso de técnicas y sistemas modernos. En este rubro se considera prioritario fortalecer el servicio civil de carrera para contar con agentes del Ministerio Público y policías judiciales con preparación académica y técnica adecuada y un perfil de personalidad idóneo.

5. Con objeto de hacer vigente el respeto a los Derechos Humanos en el sistema penitenciario, se realice un análisis nacional del estado en que se encuentran los centros de readaptación social, cuyos resultados se den a conocer a la opinión pública, así como crear puestos de trabajo, impulsar la comercialización de los productos que elaboren los internos e incorporar la educación superior y técnica abiertas para su superación. Por lo que se debe humanizar la pena tomando como principio rector la readaptación social del individuo.

6. Para evitar el hacinamiento en los reclusorios, se analicen los criterios en que se basan las autoridades para conceder los beneficios de la libertad provi-
SIONAL Bajo caución, la libertad anticipada, reducir las penas privativas de li-
bertad y aumentar las penas alternativas.
7. Se establezca un nuevo sistema de justicia para menores que garantice el
respeto de sus derechos. Asimismo, deben diseñarse instrumentos diferen-
ciados de los que el Estado utiliza para los adultos y admitirse que en rela-
ción con los menores, el sistema jurídico debe desplazar finalidades repre-
sivas para asumir un carácter tutelar, preventivo y resocializador.

VII. DERECHOS HUMANOS Y TRATADOS INTERNACIONALES

Como resultado del análisis de las 35 ponencias que se presentaron en relación
con este tema, se propone:

1. Vigilar el efectivo cumplimiento de los instrumentos internacionales en
materia de Derechos Humanos firmados y ratificados por México, debién-
dose adecuar la legislación interna tanto en el ámbito federal como local. Para
tales efectos, se propone analizar la posibilidad de otorgar a los organismos
públicos de Derechos Humanos la facultad de iniciar leyes, para que pue-
dan sugerir reformas legislativas que permitan el cumplimiento de los com-
promisos internacionales.
2. Impulsar un esquema de globalización social mediante el establecimiento
de un andamiaje jurídico internacional que garantice el respeto efectivo de
los Derechos Humanos. Asimismo, hay que desarrollar un nuevo concepto
de soberanía que comprenda el sentido universal de los mismos.
3. Promover la aprobación de instrumentos internacionales en materias espe-
cíficas, entre otras: la desaparición forzada, la discriminación en la esfera de
la enseñanza, la discriminación hacia la mujer, los servicios de salud de los
adolescentes y niños, el apoyo a las personas discapacitadas y de la tercera
edad y la protección de los menores, debiéndose establecer un marco legis-
lativo congruente con las necesidades de estos grupos vulnerables.

VIII. DERECHOS HUMANOS Y EL SISTEMA
DE RESPONSABILIDADES DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS

Con base en las 35 ponencias presentadas a este respecto y la discusión y de-
bate en torno a las propuestas contenidas en las mismas, se propone que:
1. Se apoye presupuestalmente a las instituciones públicas protectoras de Derechos Humanos para que impartan a los servidores de la administración pública cursos de capacitación y actualización sobre los derechos fundamentales de la persona. Igualmente, se considera primordial ampliar la competencia de los estos organismos para que conozcan de asuntos laborales.

2. Se erradique la práctica de las contralorías internas que, al recibir una Recomendación, suelen otorgar el carácter de parte al organismo público de Derechos Humanos, obligando a su representante legal a asistir al desahogo de las pruebas y alegatos, lo cual no está contemplado en las atribuciones que les otorga la ley.

3. El procedimiento administrativo de responsabilidad se modifique de manera que sean jueces los que conozcan de las faltas atribuidas a funcionarios públicos y que los órganos de control interno exclusivamente funjan como fiscal administrativo. En otro orden de ideas, se advirtió la necesidad de reformar el procedimiento del juicio político, para delimitar claramente las conductas que se pueden calificar como “graves” y establecer la sanción correspondiente a cada causal.

4. Por último, se cree un corredor cultural de divulgación, promoción y protección de los derechos esenciales del hombre, que involucre a las instituciones públicas, a sus órganos de control interno y a los organismos protectores de Derechos Humanos.

Sólo me resta señalar que el ejercicio reflexivo llevado a cabo y las conclusiones a las que se arribó en este encuentro nacional, que contienen buena parte de las aspiraciones de mexicanos preocupados por la vigencia de los derechos esenciales de la persona, son prueba de la firmeza del compromiso de quienes participaron. Debemos tener presente que la defensa de los Derechos Humanos es tarea de todos, es decir, de los Poderes Legislativos federal y locales, las dependencias públicas, los organismos encargados de su defensa y la sociedad civil en general.
COMISIÓN NACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS