

Colección Sistema Interamericano de Derechos Humanos

LOS DERECHOS SEXUALES Y REPRODUCTIVOS: ESTÁNDARES DEL SISTEMA INTERAMERICANO DE DERECHOS HUMANOS

Julie Diane Recinos



LOS DERECHOS SEXUALES Y
REPRODUCTIVOS: ESTÁNDARES
DEL SISTEMA INTERAMERICANO
DE DERECHOS HUMANOS

Julie Diane Recinos



El contenido y las opiniones expresadas en el presente trabajo son responsabilidad exclusiva de su autora y no necesariamente reflejan el punto de vista de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos.

Las opiniones de la autora son de su exclusiva responsabilidad y no reflejan necesariamente el parecer de la Corte Interamericana de Derechos Humanos ni de su Secretaría.

PRIMERA EDICIÓN:
diciembre, 2013

ISBN OBRA COMPLETA:
978-607-8211-06-7

ISBN:
978-607-729-052-0

PRIMERA REIMPRESIÓN:
octubre, 2015

D. R. © COMISIÓN NACIONAL
DE LOS DERECHOS HUMANOS
Periférico Sur 3469,
esquina con Luis Cabrera,
Col. San Jerónimo Lídice,
C. P. 10200, México, D. F.

DISEÑO DE LA PORTADA:
Irene Vázquez del Mercado Espinosa

DISEÑO DE INTERIORES Y FORMACIÓN:
H. R. Astorga

Impreso en México

CONTENIDO

PRESENTACIÓN	7
I. INTRODUCCIÓN	13
II. ANTECEDENTES	14
1. Reconocimiento internacional y definición de los derechos sexuales y reproductivos	14
2. Antecedentes en el Sistema Interamericano de Derechos Humanos	18
III. LOS ESTÁNDARES DEL SISTEMA INTERAMERICANO DE DERECHOS HUMANOS RELATIVOS A LOS DERECHOS SEXUALES Y REPRODUCTIVOS	25
1. Los derechos sexuales	26
2. Derechos reproductivos	58
IV. CONCLUSIONES	75

PRESENTACIÓN

La Comisión Nacional de los Derechos Humanos reconoce que la labor de difusión y fomento del respeto a los derechos humanos es importante y urgente por lo que continúa creando conciencia sobre la existencia de los mismos y la necesidad de que sean respetados. En su interés está elevar el nivel nacional de su protección para salvaguardar la libertad y la dignidad de las personas, cumpliendo con su tarea de difusión a través de la presente colección que hoy entrega a la sociedad.

Nuestro país ha dado en los últimos años pasos significativos en la incorporación del derecho internacional de los derechos humanos al ratificar un número muy significativo de tratados internacionales y aceptar la competencia de diferentes órganos internacionales de protección, como son, entre otros, la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (Comisión IDH) como organismo no jurisdiccional y cuya función está vinculada a la Corte Interamericana de Derechos Humanos (Corte IDH), tribunal que constituye la culminación del sistema interamericano de protección de los derechos humanos, resultando ambas instancias complementarias o subsidiarias de la misión que primordialmente compete a los Estados.

La Comisión IDH y la Corte IDH se encargan de determinar si las acciones u omisiones de los Estados parte son o no compatibles con los compromisos adquiridos a raíz de la suscripción de la Convención Americana sobre Derechos Humanos.

La Comisión IDH es un órgano de la Organización de Estados Americanos (OEA), cuya función principal es promover la observancia y defensa de los derechos humanos, y servir como órgano consultivo de la Organización en esa materia. Fue el primer órgano tutelar de derechos en el sistema interamericano, iniciando su actividad en 1960. Han sido relevantes los estándares fijados por la Comisión IDH, ya que desde la interpretación que ese organismo ha dado a la Convención Americana y a otros instrumentos internacionales, es posible establecer una mejor protección de los derechos fundamentales.

Si bien México es parte de la Convención Americana desde el 24 marzo de 1981, reconoció la competencia de la Corte IDH hasta el 16 de diciembre de 1998. La Corte IDH es el órgano jurisdiccional instituido para la protección de los derechos humanos en el continente. La propia Corte IDH ha señalado que, ante todo y principalmente, es una institución judicial autónoma que tiene competencia para decidir cualquier caso contencioso relativo a la interpretación y aplicación de la Convención Americana sobre Derechos Humanos. Adicionalmente, la Corte posee facultades de naturaleza preventiva y ejecutiva, de las que resulta, en el caso de las primeras, medidas provisionales cuando exista una situación de extrema gravedad y urgencia en que sea preciso proteger derechos contra ataques que pudieran acarrear consecuencias irreparables para las personas.

La Corte IDH, en ejercicio de sus funciones contenciosa, consultiva y cautelar, ha aportado una gran variedad de criterios en materia de derechos humanos derivada de su interpretación de la Convención Americana y de otros tratados. En esa medida, al aplicar dichas disposiciones internacionales al ordenamiento interno, es importante acudir a la jurisprudencia o doctrina fijada por ella, misma que por su amplitud y riqueza, debe ser conocida con detalle para comprender y desentrañar cómo, desde los pronunciamientos que hace en los casos que se someten a su conocimiento, interpreta los instrumentos internacionales, estableciendo estándares para la mejor protección de los derechos.

Del conocimiento de los casos que se han sometido a su jurisdicción, la Corte IDH ha analizado una gran variedad de temas del catálogo de derechos. De igual manera, ha conocido casos de todos los países que han reconocido la competencia de la Corte, dictando sentencias que han tenido un muy positivo cumplimiento, que se ha traducido en cambios normativos, en mejoramientos en los sistemas de protección y en mecanismos de reparaciones.

Respecto a los criterios o jurisprudencia que deriva de las sentencias de la Corte IDH, varios tribunales constitucionales de Latinoamérica consideran que tanto los instrumentos internacionales en materia de derechos humanos, como la inter-

pretación de esos derechos desarrollada en las sentencias de la Corte IDH deben ser reconocidos por los Estados.

En México, en un primer momento la Suprema Corte de Justicia de la Nación resolvió que son criterios vinculantes de la Corte IDH los derivados de las sentencias en las que el Estado Mexicano haya sido parte, y son criterios orientadores la jurisprudencia y precedentes de la citada Corte, cuando el Estado Mexicano no haya sido parte.¹ Sin embargo, al resolver la contradicción de tesis 293/2011, la Suprema Corte resolvió que toda la jurisprudencia de la Corte IDH es vinculante para México con independencia de que el Estado Mexicano haya sido parte en el litigio ante dicho tribunal, siempre y cuando su aplicación resulte más protectora de los derechos de las personas de conformidad con el artículo 10. constitucional.

Lo anterior, enmarca la importancia del estudio del Sistema Interamericano de Derechos Humanos, de las funciones de sus órganos y de los mecanismos de protección, como son las peticiones y casos que pueden culminar con una sentencia, informe o recomendación; así como el análisis de los criterios emitidos sobre temáticas de derechos humanos de mayor impacto en la región.

La Colección Sistema Interamericano de Derechos Humanos se ocupa de una gran variedad de temas del catálogo de derechos que se han sometido al conocimiento de los organismos que lo integran. En este caso, la Colección se integra con los siguientes títulos: 1) Introducción al Sistema Interamericano de Derechos Humanos; 2) Los procedimientos ante la Comisión Interamericana de Derechos Humanos; 3) El trámite de casos individuales ante la Corte Interamericana de Derechos Humanos; 4) Justiciabilidad de los derechos económicos, sociales y culturales ante el Sistema Interamericano; 5) Los derechos humanos de las mujeres en la jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos; 6) Los derechos de las niñas y los niños en el Derecho Internacional, con especial atención al Sis-

¹ SCJN. Parámetro para el control de convencionalidad ex officio en materia de derechos humanos. Tesis número LXVIII/2011. Pleno. Varios 912/2011, 14 de julio de 2011.

tema Interamericano de Protección de los Derechos Humanos; 7) Derechos de los migrantes en el Sistema Interamericano de Derechos Humanos; 8) *El derecho a defender los derechos*: la protección a defensoras y defensores de derechos humanos en el Sistema Interamericano; 9) Los derechos humanos de los miembros de comunidades indígenas en el Sistema Interamericano de Derechos Humanos; 10) Libertad de expresión y derecho de acceso a la información en el Sistema Interamericano de Derechos Humanos; 11) La Convención Americana sobre derechos Humanos. Reflexiones generales; 12) El control de convencionalidad en la jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos; 13) El derecho a participar directamente en la toma de decisiones sobre asuntos públicos como mecanismo para la protección ambiental; 14) Estándares de las medidas provisionales en la Corte Interamericana de Derechos Humanos; 15) La evolución de la “reparación integral” en la jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos; 16) La responsabilidad internacional de los Estados derivada de la conducta de particulares o *non-State actors* conforme al Sistema Interamericano de Promoción y Protección de los Derechos Humanos; 17) Los derechos sexuales y reproductivos: estándares del Sistema Interamericano de Derechos Humanos; 18) ¿Superposición de las reparaciones otorgadas por comisiones de la verdad y tribunales regionales de derechos humanos? Una aproximación a la realidad interamericana; 19) La interpretación de la Convención Americana sobre Derechos Humanos: una revisión desde la fragmentación del derecho internacional; 20) Expulsión de extranjeros y derecho de asilo en el Sistema Interamericano; 21) La pena de muerte en el Sistema Interamericano: aproximación jurídica- filosófica; 22) Ximenes Lopes: decisión emblemática en la protección de los derechos de las personas con discapacidad, y 23) Guía de Jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos.

Esta Colección, desde la perspectiva de cada uno de los autores —a quienes agradecemos que compartan su experiencia y visión de los temas— pretende difundir la cultura de los derechos humanos entre todas las personas, esto supone fortalecer el conocimiento de los diferentes derechos, su exigibi-

lidad y empoderamiento. Asumimos el compromiso de generar ese diálogo necesario con la sociedad civil quien es el destinatario y actor idóneo para que germinen y prosperen los derechos en nuestro país con base en su plena exigencia y reivindicación.

Al igual que todas las colecciones de esta Comisión Nacional, el lector podrá encontrar, en nuestro sitio *web*, la versión electrónica de los títulos señalados.

*Luis Raúl González Pérez,
Presidente de la Comisión Nacional
de los Derechos Humanos*

I. INTRODUCCIÓN

La atención a los derechos sexuales y reproductivos en el Sistema Interamericano para la protección de los derechos humanos comenzó a partir del reconocimiento por parte de los órganos principales del mismo —la Comisión Interamericana de Derechos Humanos y la Corte Interamericana de Derechos Humanos—, de la necesidad de proteger a la mujer de la violencia sexual, especialmente cuando ésta es consumada en el marco de conflictos armados internos o de persecución sistemática por parte de agentes estatales. Los desarrollos jurisprudenciales del Sistema en esta materia han sido importantes. Sin embargo, la atención brindada por los órganos del Sistema Interamericano a otros tipos de violaciones de los derechos sexuales y reproductivos, tales como la discriminación con motivo de la orientación sexual, ha sido escasa y, en gran medida, reciente. En el presente fascículo, luego de un breve relato del desarrollo histórico de los derechos sexuales y reproductivos a nivel internacional y dentro del marco de la Organización de Estados Americanos (OEA), se catalogarán los estándares más relevantes establecidos por la Comisión y la Corte en la materia, con particular atención a las sentencias emitidas por esta última en vista de su carácter jurídico y vinculante para los Estados Partes en la Convención Americana sobre Derechos Humanos. Si bien estos estándares serán importantes como guía para los Estados de las Américas en la formulación de sus leyes y políticas públicas, así como en la implementación de las mismas, es necesario destacar que, dada la etapa inicial en que se encuentra el reconocimiento de los derechos sexuales y reproductivos en el Sistema Interamericano y sus Estados Miembros, resulta particularmente importante que los ciudadanos americanos actúen en el ámbito político y social para combatir los prejuicios que dan lugar a violaciones de estos derechos, así como en el ámbito jurídico para impulsar casos que traten esta materia ante las instancias domésticas e internacionales.

II. ANTECEDENTES

1. Reconocimiento internacional y definición de los derechos sexuales y reproductivos

El reconocimiento de los derechos sexuales y reproductivos a nivel internacional cuenta con antecedentes que datan desde el año 1968,¹ cuando se declaró por primera vez, en el marco de la Conferencia Internacional de Derechos Humanos en Teherán celebrada con motivo del vigésimo aniversario de la Declaración Universal de Derechos Humanos, el “derecho humano fundamental de determinar libremente el número de [...] hijos y los intervalos entre [sus] nacimientos”.² En dicha ocasión también se declaró que “[el] hecho de que la mujer no goce de los mismos derechos que el hombre es contrario a la Carta de las Naciones Unidas y a las disposiciones de la Declaración Universal de Derechos Humanos”.³ El derecho a la planificación familiar fue reiterado en 1974 en la Conferencia Mundial de Población de Bucarest, y nuevamente en 1984, en la Conferencia Internacional de Población de México, donde además se afirmó la necesidad de que los Estados provean la información, educación y servicios adecuados y necesarios para ejercer tal derecho.⁴ Asimismo, mediante la resolución A/RES/34/180 de la Asamblea General de las Naciones Unidas, se adoptó por primera vez en 1979 un tratado dirigido a la protección de los derechos humanos de las mujeres: la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW, por sus siglas en inglés).⁵ El mismo contiene varias disposiciones dirigidas a proteger los derechos sexuales y reproductivos de las

¹ Soledad Díaz Pastén, y Marta Solano Arias, *Módulo de capacitación en derechos humanos de las mujeres. Derechos sexuales y/o reproductivos. Abogacía para el cambio*. San José, Instituto Interamericano de Derechos Humanos, 2010, p. 62.

² Proclamación de Teherán, Proclamada por la Conferencia Internacional de Derechos Humanos en Teherán el 13 de mayo de 1968, Punto Declarativo Decimosexto. Disponible en: <http://www.acnur.org/t3/fileadmin/scripts/doc.php?file=biblioteca/pdf/1290>

³ *Ibid.*, Punto Declarativo Decimoquinto.

⁴ S. Díaz Pastén, y M. Solano Arias, *op. cit.*, n. 1, p. 62.

⁵ CEDAW, disponible en: <http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/cedaw.htm>

mujeres en ámbitos tales como la educación, el empleo y la salud, así como en sus vidas matrimoniales y familiares, y a resguardarlas contra todas las formas de trata de mujeres y explotación mediante la prostitución.⁶ Sin embargo, no fue sino hasta la década de los noventa del siglo pasado que, a partir de la celebración de conferencias temáticas convocadas por la Organización de Naciones Unidas (ONU), se reconocieron de manera explícita los derechos sexuales y reproductivos como derechos humanos.⁷

De este modo, si bien no existe documento internacional que relacione el catálogo completo de derechos sexuales y reproductivos, es posible aproximarse a una primera definición de los mismos con base en el Programa de Acción de la Conferencia Mundial de Población y Desarrollo celebrada en El Cairo, Egipto, en 1994⁸ y en la Plataforma de acción de la Conferencia Mundial sobre la Mujer, realizada en Beijing, China, en 1995,⁹ los cuales refieren que:

[...] los derechos reproductivos abarcan ciertos derechos humanos que ya están reconocidos en las leyes nacionales, en los documentos internacionales sobre derechos humanos y en otros documentos pertinentes de las Naciones Unidas aprobados por consenso. Esos derechos se basan en el reconocimiento del derecho básico de todas las parejas e individuos a decidir libre y responsablemente el número de hijos, el espaciamiento de los nacimientos y el intervalo entre éstos y a disponer de la información y de

⁶ *Ibid.*, artículos 5.b, 6, 10.h, 11.1.f, 11.2, 11.3, 12 y 16.

⁷ Beatriz Ramírez Huaroto, y Jeannette Llaja Villena, Comité de América Latina y el Caribe para la Defensa de los Derechos de la Mujer (CLADEM), *Los lentes de género en la justicia internacional: Tendencias de la Jurisprudencia del Sistema Interamericano de Derechos Humanos relacionada a los derechos de las mujeres*. Lima, Tarea Asociación Gráfica Educativa, 2011, p. 149. Véase, además, S. Díaz Pastén, y M. Solano Arias, *op. cit.*, n. 1, p. 63.

⁸ Organización de las Naciones Unidas, V Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo, del 5 al 13 de septiembre de 1994, Programa de Acción de la Conferencia Mundial de Población y Desarrollo. Disponible en: <http://www.un.org/es/development/devagenda/population.shtml>

⁹ Organización de las Naciones Unidas, IV Conferencia Mundial sobre las Mujeres, 4 al 15 de septiembre de 1995, Plataforma de Acción de la Conferencia Mundial sobre la Mujer. Disponible en: <http://www.un.org/womenwatch/daw/beijing/pdf/BDFpA%20S.pdf>

los medios para ello y el derecho a alcanzar el nivel más elevado de salud sexual y reproductiva. También incluye su derecho a adoptar decisiones relativas a la reproducción sin sufrir discriminación, coacciones ni violencia, de conformidad con lo establecido en los documentos de derechos humanos. En ejercicio de este derecho, las parejas y los individuos deben tener en cuenta las necesidades de sus hijos nacidos y futuros y sus obligaciones con la comunidad [...].¹⁰

Los derechos humanos de la mujer incluyen su derecho a tener control sobre las cuestiones relativas a su sexualidad, incluida su salud sexual y reproductiva, y decidir libremente respecto de esas cuestiones, sin verse sujeta a la coerción, la discriminación y la violencia. Las relaciones igualitarias entre la mujer y el hombre respecto de las relaciones sexuales y la reproducción, incluido el pleno respeto de la integridad de la persona, exigen el respeto y el consentimiento recíprocos y la voluntad de asumir conjuntamente la responsabilidad de las consecuencias del comportamiento sexual.¹¹

Así, ambos documentos precisan que el derecho a la salud reproductiva:

[...] entraña la capacidad de disfrutar de una vida sexual satisfactoria y sin riesgos [...], y lleva implícito el derecho del hombre y la mujer a obtener información y de planificación de la familia de su elección, así como a otros métodos para la regulación de la fecundidad que no estén legalmente prohibidos, y acceso a métodos seguros, eficaces, asequibles y aceptables, el derecho a recibir servicios adecuados de atención de la salud que permitan los embarazos y los partos sin riesgos y den a las parejas las máximas posibilidades de tener hijos sanos.¹²

¹⁰ Programa de Acción de la Conferencia Mundial de Población y Desarrollo, *op. cit.*, n. 8, artículo 7.3; Plataforma de Acción de la Conferencia Mundial sobre la Mujer, *op. cit.*, n. 9, párr. 95.

¹¹ Plataforma de Acción de la Conferencia Mundial sobre la Mujer, *op. cit.*, n. 9, párr. 96.

¹² Programa de Acción de la Conferencia Mundial de Población y Desarrollo, *op. cit.*, n. 8, artículo 7.2; Plataforma de Acción de la Conferencia Mundial sobre la Mujer, *op. cit.*, n. 9, párr. 94.

Al respecto, Rocío Villanueva argumenta que el hecho de que los documentos emitidos a partir de las Conferencias de El Cairo y de Beijing sólo se refirieron de manera explícita a los derechos reproductivos, sin definir los derechos sexuales, pudo haber “contribuido a que exista un menor consenso sobre la naturaleza y alcance” de estos últimos, los cuales, según la autora, no necesariamente deben ser vinculados en todos los casos con la reproducción.¹³ No obstante, Villanueva señala que “los derechos sexuales garantizan que las personas tengan control sobre su sexualidad” y abarcan, al menos, la protección de la identidad y la orientación sexuales, la libre elección de pareja y la “actividad sexual no procreativa o no heterosexual”, y proscriben, entre otros, la actividad sexual coercitiva, “la violencia sexual, la mutilación genital, la esclavitud sexual, la prostitución forzada [y] la discriminación por opción sexual [...]”.¹⁴

Por otro lado, cabe señalar que, como fue reconocido en El Cairo y Beijing, para muchas personas los derechos sexuales y reproductivos se encuentran limitados por la insuficiencia de

[...] conocimientos [...] sobre la sexualidad humana; [...] la información y los servicios insuficientes o de mala calidad en materia de salud reproductiva; la prevalencia de comportamientos sexuales de alto riesgo; las prácticas sociales discriminatorias; las actitudes negativas hacia las mujeres y las niñas; y el limitado poder de decisión que tienen muchas mujeres respecto de su vida sexual y reproductiva. [...].¹⁵

¹³ Rocío Villanueva, “Protección constitucional de los derechos sexuales y reproductivos”, *Revista IIDH*. San José, vol. 43, 2006, p. 399.

¹⁴ *Ibid.*, p. 400. Véase, además, la Declaración sobre Derechos Humanos, Orientación Sexual e Identidad de Género, adoptada por la Asamblea General de las Naciones Unidas el 18 de diciembre de 2008. Disponible en: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/49997ae312.html>. Asimismo, Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos, “Born Free and Equal: Sexual Orientation and Gender Identity in International Human Rights Law”. Disponible en: <http://www.ohchr.org/Documents/Publications/BornFreeAndEqualLowRes.pdf>. Además, Los Principios de Yogyakarta sobre la Aplicación de la Legislación Internacional de Derechos Humanos en Relación con la Orientación Sexual y la Identidad de Género. Disponible en: http://www.yogyakartaprinciples.org/principles_sp.htm

¹⁵ Programa de Acción de la Conferencia Mundial de Población y Desarrollo, *op. cit.*, n. 8, artículo 7.2; Plataforma de Acción de la Conferencia Mundial sobre la Mujer, *op. cit.*, n. 9, párr. 94.

2. Antecedentes en el Sistema Interamericano de Derechos Humanos

El Sistema Interamericano para la protección de los derechos humanos creado en el marco de la Organización de Estados Americanos¹⁶ cuenta con varios instrumentos internacionales que vinculan a sus Estados Miembros y que han sido (o podrán ser) herramientas útiles para la promoción y protección de los derechos sexuales y reproductivos. Por un lado, la Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre vincula a todos los Estados Miembros de la OEA, ya que la Carta de dicha organización proclama los "derechos fundamentales de la persona humana" como uno de los principios en que se funda la misma.¹⁷ Entre otros, la Declaración Americana protege los derechos de todas las personas a la vida, la libertad, la seguridad e integridad personales, la igualdad ante la ley, la libertad de expresión, la honra, la reputación personal y la vida privada y familiar, así como a la protección de la maternidad, la preservación de la salud y el bienestar, la educación, el trabajo y la justa retribución, la seguridad social y la justicia.¹⁸

Por otro lado, la Convención Americana sobre Derechos Humanos (Convención Americana); el Protocolo Adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos en Materia de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (Protocolo de San Salvador); la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer (Convención de Belém do Pará), y la Convención Interamericana para Prevenir y Sancionar la Tortura (CIPST), entre otros tratados interamericanos, vinculan a los Estados Miembros de la OEA que los han ratificado.¹⁹ La Convención Americana contiene diversas dis-

¹⁶ Véase, http://www.oas.org/es/temas/derechos_humanos.asp

¹⁷ Artículo 3.1 de la Carta de la OEA. Disponible en: http://www.oas.org/dil/esp/tratados_A-41_Carta_de_la_Organizacion_de_los_Estados_Americanos.htm. Véase, además, Corte IDH, Interpretación de la Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre en el Marco del Artículo 64 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos. Opinión Consultiva OC-10/89 del 14 de julio de 1989. Serie A No. 10, párrs. 43-45.

¹⁸ Artículos I, II, IV, V, VI, VII, XI, XII, XIV, XVI y XVIII. Disponible en: <http://www.cidh.org/Basicos/Basicos1.htm>

¹⁹ Disponibles en: <http://corteidh.or.cr/sistemas.cfm?id=2>

posiciones que podrían ser particularmente relevantes para la protección de los derechos sexuales y reproductivos, a saber: la prohibición de la discriminación y la igualdad ante la ley (artículos 1.1 y 24); la protección de los derechos a la vida (artículo 4), a la integridad personal (artículo 5), a la honra y la dignidad (artículo 11), a la libertad de pensamiento y de expresión (artículo 13), a la libertad de asociación (artículo 16) y a las garantías y la protección judiciales (artículos 8 y 25); la prohibición de la esclavitud y servidumbre (artículo 6); la protección de la familia (artículo 17); así como la obligación de adoptar medidas a fin de lograr progresivamente la plena efectividad de los derechos económicos, sociales y culturales (artículo 26).²⁰

Asimismo, los Estados Partes en el Protocolo de San Salvador, adoptado en el año 1988 y vigente desde el año 1999, se comprometen “a adoptar las medidas necesarias tanto de orden interno como mediante la cooperación entre los Estados, especialmente económica y técnica, hasta el máximo de los recursos disponibles y tomando en cuenta su grado de desarrollo, a fin de lograr progresivamente, y de conformidad con la legislación interna, la plena efectividad de los derechos que se reconocen en [el mismo]”.²¹ Entre otros, dicho Tratado prohíbe la discriminación (artículo 3) y reconoce los derechos a la salud (artículo 10), a la constitución y protección de la familia (artículo 15), a la seguridad social (artículo 9), al trabajo y a condiciones justas, equitativas y satisfactorias de trabajo (artículos 6 y 7), y a la educación (artículo 13). Sin embargo, cabe señalar que, de conformidad con el artículo 19.6 del Protocolo, únicamente las violaciones de los derechos sindicales y del derecho a la educación pueden ser objeto de revisión mediante el sistema de peticiones individuales del Sistema Interamericano de Derechos Humanos que será brevemente descrito a continuación.

²⁰ Cabe señalar que la Corte Interamericana de Derechos Humanos estableció en el *Caso Acevedo Buendía y Otros vs. Perú* que la progresividad exigida en el artículo 26 de la Convención Americana podrá ser objeto de rendición de cuentas, y que la regresividad en materia de los derechos económicos, sociales y reproductivos es justificable. *Cf.* Corte IDH, *Caso Acevedo Buendía y Otros (“Cesantes y Jubilados de la Contraloría”) vs. Perú*. Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia del 1 de julio de 2009. Serie C No. 198, párrs. 102 y 103.

²¹ Artículo 1 del Protocolo de San Salvador.

Además, la Convención de Belém do Pará, adoptada en 1994 y vigente desde el año 1995, cuenta con la ratificación de 32 de los 35 Estados Miembros de la OEA.²² Dicha Convención define la violencia contra la mujer como “cualquier acción o conducta, basada en su género, que cause muerte, daño o sufrimiento físico, sexual o psicológico a la mujer, tanto en el ámbito público como en el privado”. El Tratado reconoce la discriminación como una forma de violencia contra la mujer (artículo 6) y, entre otros, establece la obligación de los Estados Partes de prevenir, sancionar y erradicar dicha violencia perpetrada con base en el género (artículo 7.b). Sin embargo, como sucede con el Protocolo de San Salvador, el texto de la Convención de Belém do Pará limita en su artículo 12, la posibilidad de presentar peticiones individuales ante los órganos del Sistema Interamericano de derechos humanos por la alegada violación de dicho Tratado, siendo el artículo 7 el único sujeto a revisión.²³

Por último, la Convención Interamericana para Prevenir y Sancionar la Tortura ha sido útil para la protección de los derechos sexuales y reproductivos al ofrecer una definición de la tortura en su artículo 2, dentro de la cual se ha podido enmarcar la violación sexual perpetrada por agentes estatales (*infra*). Asimismo, los artículos 1, 6 y 8 de dicho Tratado obligan a los Estados Partes a adoptar medidas efectivas para prevenir y sancionar todos los actos de tortura dentro del ámbito de su jurisdicción.

2.1. Órganos principales del Sistema Interamericano

Ahora bien, son la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) y la Corte Interamericana de Derechos Humanos (CtIDH), órganos principales del Sistema Interamericano para

²² Los Estados Miembros de la OEA que no han ratificado la Convención de Belém do Pará son Canadá, Cuba y los Estados Unidos de América.

²³ La Corte Interamericana de Derechos Humanos reafirmó su competencia para analizar alegadas violaciones del artículo 7 de la Convención de Belém do Pará en el *Caso González y Otras vs. México*. Cf. Corte IDH, *Caso González y Otras* (“*Campo Algodonero*”) vs. México. Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia del 16 de noviembre de 2009. Serie C No. 205, párr. 77.

la protección de los derechos humanos,²⁴ los llamados a velar por el cumplimiento por parte de los Estados Miembros de la OEA de las obligaciones adquiridas al ratificar los instrumentos mencionados anteriormente. Como parte de su mandato de promoción y defensa de los derechos humanos en las Américas, la Comisión Interamericana estableció en el año 1994, ante la necesidad de brindar atención especial a los derechos de las mujeres y de analizar ciertos tipos de casos desde una perspectiva de género, una Relatoría Especial sobre los Derechos de la Mujer que enfocó sus labores, entre otros, en los problemas de discriminación, violencia contra la mujer y el acceso a la educación y la salud, incluyendo la salud reproductiva.²⁵ Así, en su primer informe sobre los derechos de la mujer, emitido en 1997, esta Relatoría de la CIDH presentó los derechos reproductivos como tales y se refirió “a los altos índices de mortalidad materna como resultado de abortos peligrosos y problemas durante el embarazo y el parto”.²⁶ Además, la Comisión “empezó a incluir cuestiones concernientes a los derechos reproductivos en el contexto de su trabajo sobre derechos de la mujer, durante sus visitas *in loco* [...], en sus correspondientes informes sobre países”²⁷ y en sus informes temáticos. Por ejemplo, en su informe de 1999 sobre Colombia, la Comisión destacó que el aborto se había convertido en la segunda causa de muerte materna en ese país debido a su criminalización y a las condiciones anti higiénicas en que se realizaba la práctica. Además, en su informe de 2000 sobre Perú, la Comisión se refirió a casos de esterilización forzada, y en su informe de 2001 sobre Guatemala, destacó altos niveles de nacimientos de alto riesgo y de mortalidad

²⁴ No se desconocen los valiosos aportes de la Comisión Interamericana de Mujeres (CIM) a la protección de los derechos de las mujeres del continente. La CIM, establecida en 1928, funciona como órgano consultivo de la OEA y es “el principal foro de debate y de formulación de políticas sobre los derechos de las mujeres y la igualdad de género en las Américas”. <http://www.oas.org/es/cim/nosotros.asp>

²⁵ Elizabeth Abi-Mershed, “Los derechos reproductivos en el contexto del Sistema Interamericano de Protección de Derechos Humanos”, *Promoción y defensa de los derechos reproductivos. Nuevo reto para las instituciones nacionales de derechos humanos*. San José, Costa Rica, Instituto Interamericano de Derechos Humanos, pp. 139-140. Disponible en http://www.corteidh.or.cr/tablas/22099_e.pdf

²⁶ *Ibid.*, p. 140.

²⁷ *Ibid.*, p. 143.

materna, así como la dificultad para obtener servicios de planificación familiar en el país.²⁸ Del mismo modo, en años recientes, la Comisión Interamericana ha emitido informes sobre el acceso a la justicia para mujeres víctimas de violación sexual (dos informes en el año 2011), el acceso a la información en materia reproductiva (2011) y el acceso a servicios de salud materna (2011).²⁹

Por otro lado, de conformidad con los artículos 106 y 146 de la Carta de la OEA, así como los artículos 41 al 51 de la Convención Americana, la Comisión Interamericana tiene la facultad de recibir peticiones alegando la violación de la Declaración Americana, la Convención Americana, el Protocolo de San Salvador y/o la Convención de Belém de Pará, entre otros, toda vez que dichas peticiones cumplan ciertos requisitos de admisibilidad.³⁰ Si la Comisión Interamericana concluye que el Estado en cuestión ha incumplido alguna de sus obligaciones internacionales, ésta emite un “informe de fondo” con recomendaciones para el demandado. Si dicho Estado es parte en la Convención Americana y ha aceptado la competencia contenciosa de la Corte Interamericana, la Comisión está facultada para someter el caso, de ser necesario, al conocimiento de dicho Tribunal, el cual decide sobre las violaciones alegadas y, en su caso, ordena las reparaciones correspondientes.³¹ Los estándares establecidos por la Corte Interamericana en su jurisprudencia son de carácter vinculante para los Estados Partes en la Convención Americana sobre Derechos Humanos.

²⁸ *Ibid.*, p. 144-145.

²⁹ “Acceso a la justicia para mujeres víctimas de violencia sexual: La educación y la salud” (2011); “Acceso a la justicia para mujeres víctimas de violencia sexual en Mesoamérica” (2011); “Acceso a la información en materia reproductiva desde una perspectiva de derechos humanos” (2011); “Acceso a servicios de salud materna desde una perspectiva de derechos humanos” (2010), disponibles en: <http://www.oas.org/es/cidh/mujeres/informes/tematicos.asp>

³⁰ Artículos 46 y 47 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos y artículos 30 a 34 del Reglamento de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos. Disponibles en: <http://corteidh.or.cr/sistemas.cfm?id=2>

³¹ Artículos 41 a 51 y 61 a 69 de la Convención Americana. El procedimiento de las peticiones sometidas ante los órganos del Sistema Interamericano se encuentra regulado en los Reglamentos de la Comisión y la Corte Interamericana, disponibles en: <http://www.cidh.org/Basicos/basicos10.htm> y <http://corteidh.or.cr/reglamento.cfm>, respectivamente.

Así, en la década de los años noventa, la Comisión comenzó a desarrollar dentro de sus informes, “bases jurisprudenciales más sólidas para la protección de los derechos de las mujeres”,³² lo cual conllevó atención especial a casos de violación a los derechos sexuales y reproductivos. Dichos casos tocaron temas tales como la violación sexual y, en particular, el uso de la violación por parte de agentes estatales como una forma de tortura; otros tipos de violencia sexual, tales como las revisiones corporales invasivas; la esterilización forzada, y el derecho a interrumpir un embarazo.³³ Sin embargo, no fue sino hasta el año 2004 que la Comisión sometió un caso a la Corte Interamericana con un enfoque de género:³⁴ el caso del *Penal Miguel Castro Castro vs. Perú*, cuya sentencia fue emitida en el año 2006. Desde ese entonces la Corte Interamericana ha fallado al menos ocho sentencias de fondo en las que se analizaron alegadas violaciones de derechos sexuales y reproductivos.³⁵ Sin embargo, cabe señalar que seis de estos casos trataron la violencia y la violación sexuales, y sólo dos de ellos trajeron a colación otros tipos de presuntas violaciones en materia sexual y reproductiva: el caso *Xákmok Kásek vs. Paraguay*, en el cual se alegó la violación del derecho a la vida de no nacidos, y el caso *Atala Ríffo y Niñas vs. Chile*, respecto de la discriminación en contra de una persona con motivo de su homosexualidad. Por

³² E. Abi-Mershed, *op. cit.*, n. 25, p. 146.

³³ *Ibid.*, pp. 146-147.

³⁴ Patricia Palacios Zuloaga señala la existencia de casos sometidos anteriormente que, si bien no estaban explícitamente enfocados al tema de género, pudieron haber sido analizados por el Tribunal Interamericano desde esa perspectiva en al menos algunos aspectos. Véase, Patricia Palacios Zuloaga, “The Path to Gender Justice in the Inter-American Court of Human Rights”, *Texas Journal of Women and the Law*, vol. 17, p. 227 *et seq.*

³⁵ Corte IDH, *Caso del Penal Miguel Castro Castro vs. Perú*. Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia del 25 de noviembre de 2006. Serie C No. 160; *Caso González y Otras (“Campo Algodonero”) vs. México*. Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia del 16 de noviembre de 2009. Serie C No. 205; *Caso de la Masacre de Las Dos Erres vs. Guatemala*. Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia del 24 de noviembre de 2009. Serie C No. 211; *Caso Comunidad Indígena Xákmok Kásek vs. Paraguay*. Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia del 24 de agosto de 2010. Serie C No. 214; *Caso Fernández Ortega y Otros vs. México*. Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia del 30 de agosto de 2010. Serie C No. 215; *Caso Rosendo Cantú y Otra vs. México*. Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia del 31 de agosto de 2010. Serie C No. 216; *Caso Gelman vs. Uruguay*. Fondo y Reparaciones. Sentencia del 24 de febrero de 2011 Serie C No. 221; y *Caso Atala Ríffo y Niñas vs. Chile*. Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia del 24 de febrero de 2012. Serie C No. 239.

último, el 29 de julio de 2011, la Comisión sometió al Tribunal un caso relativo a la prohibición de la fecundación *in vitro* en el Estado de Costa Rica, alegando, entre otros, la violación de los derechos a la vida privada, a la familia, la no-discriminación y la igualdad ante la ley.³⁶ Este caso ha sido decidido por el Tribunal, sin embargo, a la fecha de redacción de este fascículo, la sentencia correspondiente aún no había sido publicada.³⁷

Finalmente, es importante señalar que, a partir del año 2008, la Asamblea General de la OEA ha manifestado anualmente su condena de “los actos de violencia y las violaciones de derechos humanos relacionadas, cometidos contra individuos a causa de su orientación sexual e identidad de género”.³⁸ En este sentido, en el año 2010, la Asamblea General solicitó a la CIDH que “sig[ui]er]a prestando la adecuada atención al tema y que consider[ara] la posibilidad de realizar un estudio temático a nivel hemisférico sobre el mismo”.³⁹ En virtud de ello, la Comisión incluyó dentro de su Plan Estratégico para los años 2011 a 2015, el Plan de Acción 4.6.i (2011-2012), para el establecimiento de estándares legales e informes y el análisis de casos enfocados en los derechos de las personas lesbianas, gays, transgénero, bisexuales e intersexuales (LGBTI) en las Américas.⁴⁰ Asimismo, en su 141º Periodo de Sesiones de marzo de 2011, la Comisión estableció una Relatoría temática para el estudio de los derechos de tales personas.⁴¹

Seguidamente, mediante la resolución AG/RES. 2653 (XLI-O/11), la Asamblea General de la OEA solicitó a la Comisión la realización de un estudio “sobre las implicaciones jurídicas y los desarrollos conceptuales y terminológicos relativos a orientación sexual, identidad de género y expresión de género”, el

³⁶ Sometimiento del Informe de Fondo No. 85/10, *Caso 12.361 Gretel Artavia Murillo y Otros* (“Fecundación *in Vitro*”), del 29 de julio de 2012. Disponible en: <http://www.cidh.oas.org/demandas/12.361Esp.pdf>

³⁷ Comunicado de prensa emitido por el Tribunal el 30 de noviembre de 2012. Disponible en: http://www.corteidh.or.cr/docs/comunicados/cp_31_12_esp.pdf

³⁸ AG/RES. 2435 (XXXVIII-O/08); AG/RES. 2504 (XXXIX-O/09); AG/RES. 2600 (XL-O/10); AG/RES. 2653 (XLI-O/11), y AG/RES. 2721 (XLII-O/12).

³⁹ AG/RES. 2600 (XL-O/10), punto resolutivo quinto.

⁴⁰ Disponible en: <http://www.oas.org/es/cidh/lgtbi/>

⁴¹ Unidad para los Derechos de las Lesbianas, los Gays y las Personas Bisexuales, Trans e Intersexo. Disponible en: <http://www.oas.org/es/cidh/lgtbi/>

cual fue presentado a la Comisión de Asuntos Jurídicos y Políticos de la OEA el 23 de abril de 2012.⁴² Así, en su última resolución en la materia, la Asamblea General resolvió condenar nuevamente la discriminación y la violencia contra personas por motivos de orientación sexual e identidad de género e instar a los Estados Miembros de la Organización a adoptar las medidas necesarias para prevenir, investigar, sancionar y eliminar tales violaciones de derechos humanos. Igualmente, solicitó a la Comisión Interamericana “prest[ar] particular atención a su plan de trabajo titulado ‘Derechos de las personas LGBTI’, y [...] preparar] el informe hemisférico en la materia [...]”, así como “un estudio sobre las leyes y disposiciones vigentes en los Estados Miembros de la OEA que limiten los derechos humanos de las personas como consecuencia de su orientación sexual o identidad de género y que, con base en ese estudio, elabore una guía con miras a estimular la despenalización de la homosexualidad”.⁴³

En vista del marco histórico y político en que se encuentra la protección los derechos sexuales y reproductivos en el Sistema Interamericano, a continuación se relacionarán los avances jurídicos (de la Corte Interamericana) y quasi-jurídicos (de la Comisión Interamericana)⁴⁴ más relevantes en la materia.

III. LOS ESTÁNDARES DEL SISTEMA INTERAMERICANO DE DERECHOS HUMANOS RELATIVOS A LOS DERECHOS SEXUALES Y REPRODUCTIVOS

Como se refirió anteriormente, los derechos sexuales garantizan el control de las personas sobre su propia sexualidad, mientras que los derechos reproductivos garantizan el control sobre

⁴² “Orientación sexual, identidad de género y expresión de género. Algunos términos y estándares relevantes”. Disponible en: <http://scm.oas.org/pdfs/2012/CP28504S.pdf>

⁴³ AG/RES. 2721 (XLII-O/12). 4 junio 2012. Disponible en: http://xa.yimg.com/kq/groups/23310160/1566072732/name/5.+AG-RES_2721_XLII-O-12_esp.pdf

⁴⁴ La Comisión tiene el mandato de promover la observancia y la defensa de los derechos humanos y de servir como órgano consultivo de la OEA. Artículo 106 de la Carta de la Organización.

sus decisiones relativas a la procreación. En vista de esta distinción —pero sin desconocer que tales derechos pueden estar relacionados entre sí— a continuación se abordarán estas categorías separadamente.

1. Los derechos sexuales

En el Sistema Interamericano, la gran mayoría de los casos presentados y resueltos en esta materia se han relacionado con la violencia sexual, incluida la violación sexual, frecuentemente en el contexto de los conflictos armados internos, las dictaduras o la persecución estatal que marcaron la región latinoamericana durante los años setenta y ochenta del siglo pasado. Por tanto, este fascículo estudiará primero los estándares interamericanos relativos a este tipo de violación de los derechos humanos. Posteriormente examinará los pocos casos llegados al Sistema Interamericano relativos a la discriminación por orientación sexual que han surgido dentro de los países de la región en tiempos de democracia.

1.1. Violencia sexual

Los primeros casos ante el Sistema Interamericano que incluyeron alegatos de violencia sexual fueron presentados a la Comisión en la década de los años setenta.⁴⁵ Sin embargo, no fue sino hasta 1996, dos años después de la institución de la Relatoría Especial sobre los Derechos de la Mujer, que la Comisión valoró por primera vez en un informe de fondo los impactos diferenciados de este tipo de violencia (en las mujeres).⁴⁶ De igual forma, por distintos motivos, la Corte Interamericana no analizó la violencia sexual en sus sentencias de fondo sino hasta el año 2006, en el caso del *Penal Miguel Castro Castro vs. Perú*, pese a que desde el año 1992 había recibido algunos (pocos) casos con alegatos que podrían haber dado lugar a considera-

⁴⁵ B. Ramírez Huaroto, y J. Llaja Villena (CLADEM), *op. cit.*, n. 7, pp. 44 a 48.

⁴⁶ *Ibid.*, pp. 85 a 86. Se trata del Caso 10.970 de *Raquel Mejía vs. Perú*, Informe Núm. 5/96 de 1 de marzo de 1996.

ciones sobre esta materia.⁴⁷ No obstante, hoy en día existen criterios jurídicos consolidados en la jurisprudencia de la Corte respecto de la violencia sexual y, en particular, sobre la *violación* sexual, perpetrada tanto por agentes estatales como por particulares (no familiares), así como estándares relativos a las obligaciones procesales de prevención, investigación y sanción a cargo de los Estados ante este tipo de violación de los derechos humanos. Estos criterios serán expuestos a continuación. Por otro lado, todavía no han llegado casos a la Corte respecto de violencia sexual perpetrada en el ámbito privado por familiares; sin embargo, ante la Comisión existe al menos un caso sobre este tema.

1.1.1. Violación y violencia sexual perpetradas por agentes estatales: responsabilidad estatal directa

Como antecedente, cabe señalar que la primera vez que la Corte reconoció el impacto en las mujeres de la violencia sexual perpetrada por agentes del Estado fue en la sentencia de reparaciones del caso de la *Masacre Plan de Sánchez vs. Guatemala*, en la cual fueron asesinados aproximadamente 268 miembros de la comunidad maya achí residente de ese lugar, en su mayoría mujeres, niños y ancianos, como parte de una operación de “tierra arrasada” dirigida a la destrucción completa de la comunidad, la cual fue calificada por el Estado como “enemiga interna” bajo la “Doctrina de Seguridad Nacional” vigente durante el conflicto armado interno que sufrió Guatemala desde 1962 hasta 1996.⁴⁸ En este caso, la Corte no analizó en su sentencia de fondo las consecuencias jurídicas derivadas específicamente de las violaciones sexuales que tuvieron lugar durante la masacre, ya que el Estado había efectuado un reconocimiento de responsabilidad internacional.⁴⁹ Sin embargo, en su sentencia de reparaciones la Corte observó que:

⁴⁷ Véase, P. Palacios Zuloaga, *op. cit.*, n. 34, pp. 235 a 240. Palacios menciona los *Casos Caballero Delgado y Santana vs. Colombia* (sometido a la Corte en el año 1992), *Loayza Tamayo vs. Perú*, *Maritza Urrutia vs. Guatemala* y *Masacre Plan de Sánchez vs. Guatemala*.

⁴⁸ Corte IDH, *Masacre Plan de Sánchez vs. Guatemala*. Fondo. Sentencia del 19 de noviembre 2004. Serie C No. 105, párrs. 42.1 a 42.7, y 42.21.

⁴⁹ *Ibid.*, párrs. 46 a 47.

[l]as mujeres que fueron objeto de violencia sexual por parte de agentes del Estado el día de la masacre y que sobrevivieron a la misma, continúan padeciendo sufrimientos por dicha agresión. La violación sexual de las mujeres fue una práctica del Estado, ejecutada en el contexto de las masacres, dirigida a destruir la dignidad de la mujer a nivel cultural, social, familiar e individual. Estas mujeres se percib[ían] como estigmatizadas en sus comunidades y ha[bía]n sufrido por la presencia de los victimarios en las áreas comunes del municipio. Además, la impunidad en la que permanec[ían] estos hechos ha[bía] impedido que las mujeres particip[aran] en los procesos de justicia.⁵⁰

Así, la Corte ordenó tratamiento médico y psicológico e indemnizaciones en concepto de daños materiales e inmateriales para todos los sobrevivientes de la masacre, mas no ordenó reparaciones mayores o distintas dirigidas a reparar los daños particulares sufridos por las mujeres violadas.⁵¹

De este modo, como fue mencionado anteriormente, no fue sino hasta el año 2006 que la Corte analizó la responsabilidad internacional directa de un Estado por la violencia sexual cometida por sus agentes, dentro de una sentencia de fondo y con particular atención al impacto diferenciado de tal violencia sobre la mujer. El caso del *Penal Miguel Castro Castro vs. Perú* tuvo lugar durante el conflicto en dicho Estado con grupos armados al margen de la ley, tales como el Sendero Luminoso y el Movimiento Revolucionario Túpac Amaru. Según estableció el tribunal, el 6 de mayo de 1992, día de visita femenina, las fuerzas de seguridad peruanas iniciaron un ataque que duró cuatro días en contra del pabellón de mujeres del penitencinario, el cual alojaba a personas acusadas y sentenciadas de los delitos de terrorismo y traición a la patria.⁵² Utilizaron, entre otros, armas de guerra, explosivos, bombas lacrimógenas, vomitivas y paralizantes, cohetes disparados desde helicópteros y fuego de mor-

⁵⁰ Corte IDH, *Masacre Plan de Sánchez vs. Guatemala*. Reparaciones y Costas. Sentencia del 19 de noviembre 2004. Serie C No. 116, párr. 49.19.

⁵¹ P. Palacios Zuloaga, *op. cit.*, n. 34, pp. 239 a 240.

⁵² Corte IDH, *Caso del Penal Miguel Castro Castro vs. Perú*. Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia del 25 de noviembre de 2006. Serie C No. 160, párrs. 197.13 y 197.18.

tero contra las reclusas.⁵³ Sus compañeros en el pabellón contiguo intentaron auxiliarlas y también fueron atacados. Durante esos días, murieron 41 reclusos y 185 más fueron heridos.⁵⁴ Posteriormente, las personas que sobrevivieron al ataque, entre las cuales había mujeres embarazadas, fueron trasladadas a otros penales en condiciones de hacinamiento o al Hospital de Sanidad de la Policía, donde algunos internos e internas fueron desnudados y obligados a permanecer sin ropa durante días o semanas. A las internas no se les permitió asearse y, en algunos casos, fueron obligadas a hacer sus necesidades delante de un guarda que les apuntaba con el arma. Una de las internas “fue objeto de una ‘inspección’ vaginal dactilar, realizada por varias personas encapuchadas a la vez, con suma brusquedad, bajo el pretexto de revisarla”.⁵⁵

Ante estos hechos, la Corte Interamericana reiteró su jurisprudencia respecto de la condición del Estado de garante de los derechos de las personas bajo su custodia⁵⁶ y reconoció “que la violación sexual de una detenida por un agente del Estado es un acto especialmente grave y reprobable, tomando en cuenta la vulnerabilidad de la víctima y el abuso de poder que despliega el agente”.⁵⁷ El tribunal afirmó que “la violación sexual es una experiencia sumamente traumática que puede tener severas consecuencias y causa gran daño físico y psicológico que deja a la víctima ‘humillada física y emocionalmente’, situación difícilmente superable por el paso del tiempo, a diferencia de lo que acontece en otras experiencias traumáticas”.⁵⁸ Igualmente, sostuvo que el análisis respecto de si los internos y las internas del penal sufrieron tratos crueles, inhumanos y degradantes o tortura requiere de la consideración de todas las circunstancias del caso, lo cual “en algunos casos” incluye la edad, el sexo y el estado de salud de la víctima.⁵⁹

⁵³ *Ibid.*, párrs. 197.21 y 197.31.

⁵⁴ *Ibid.*, párrs. 243, 258 y 283.

⁵⁵ *Ibid.*, párrs. 197.48 a 197.50.

⁵⁶ *Ibid.*, párr. 273.

⁵⁷ *Ibid.*, párr. 311.

⁵⁸ *Idem.*

⁵⁹ *Ibid.*, párr. 316. P. Palacios Zuloaga, *op. cit.*, n. 34, p. 241.

Asimismo, la Corte estableció que las mujeres obligadas a desnudarse y hacer sus necesidades bajo vigilancia:

[...] fueron víctimas de violencia sexual [...al ser] constantemente observadas por hombres. La Corte, siguiendo la línea de la jurisprudencia internacional [en el caso *Akayesu* del Tribunal Penal Internacional para Ruanda] y tomando en cuenta lo dispuesto en la Convención para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer, consider[ó] que *la violencia sexual se configura con acciones de naturaleza sexual que se cometen en una persona sin su consentimiento, que además de comprender la invasión física del cuerpo humano, pueden incluir actos que no involucren penetración o incluso contacto físico alguno.* [...] El haber forzado a las internas a permanecer desnudas en el hospital, vigiladas por hombres armados, en el estado precario de salud en que se encontraban, constituyó violencia sexual en los términos antes descritos, que les produjo constante temor ante la posibilidad de que dicha violencia se extremara aún más por parte de los agentes de seguridad, todo lo cual les ocasionó grave sufrimiento psicológico y moral, que se añade al sufrimiento físico que ya estaban padeciendo a causa de sus heridas. Dichos actos de violencia sexual atentaron directamente contra la dignidad de esas mujeres. El Estado es responsable por la violación del derecho a la integridad personal consagrado en el artículo 5.2 de la Convención Americana, en perjuicio de las seis internas que sufrieron esos tratos crueles.⁶⁰

Por otro lado, la Corte sostuvo que “la violación sexual no implica necesariamente una relación sexual sin consentimiento, por vía vaginal, como se consideró tradicionalmente. Por violación sexual también debe entenderse actos de penetración vaginales o anales, sin consentimiento de la víctima, mediante la utilización de otras partes del cuerpo del agresor u objetos, así como la penetración bucal mediante el miembro viril”.⁶¹ De este

⁶⁰ Resaltado de la autora. Corte IDH, *Caso del Penal Miguel Castro Castro vs. Perú*. Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia del 25 de noviembre de 2006. Serie C No. 160, párrs. 306 a 308. Véase, además, P. Palacios Zuloaga, *op. cit.*, n. 34, p. 241.

⁶¹ Corte IDH, *Caso del Penal Miguel Castro Castro...*, *op. cit.*, párr. 310.

modo, concluyó que la interna que había sufrido una “inspección vaginal dactilar” sufrió una violación sexual “que por sus efectos constituy[ó] tortura”.⁶²

La Corte desarrolló el concepto de la violación sexual como una forma de tortura en las sentencias de *Fernández Ortega y Otros* y *Rosendo Cantú y Otra*, ambas emitidas en el año 2010 contra México. Los hechos de estos casos ocurrieron en el estado de Guerrero, en un contexto de violencia institucional castrense contra las mujeres.⁶³ Así, el 16 de febrero de 2002, Valentina Rosendo Cantú, de la comunidad indígena Me’paa, se bañaba en un arroyo cuando se acercaron ocho soldados a interrogarla. Al no recibir la información que buscaban, uno la golpeó en el vientre con su arma, provocando que desfalleciera. Cuando recobró el conocimiento, dos de los soldados la penetraron sexualmente.⁶⁴

Del mismo modo, el 22 de marzo de 2002, Inés Fernández Ortega, también de la comunidad indígena Me’paa, estaba en su hogar con sus cuatro hijos cuando se acercaron aproximadamente 11 soldados armados. Tres de éstos ingresaron a la casa y solicitaron información respecto de su esposo. Al no recibir la información que buscaban, uno de los soldados violó a la señora Fernández Ortega mientras los otros dos observaban. Sus hijos corrieron a la casa de sus abuelos en los momentos previos a la violación sexual.⁶⁵

En su análisis de los hechos a la luz del derecho a la integridad personal, en ambos casos la Corte Interamericana consideró la definición de tortura establecida en la Convención Interamericana para Prevenir y Sancionar la Tortura (CIPST), y determinó que “se está frente a un acto de tortura cuando el maltrato [por parte de agentes estatales] cumple con los siguientes requisitos: i) es intencional; ii) causa severos sufrimien-

⁶² *Ibid.*, párr. 312.

⁶³ Corte IDH, *Caso Rosendo Cantú y Otra vs. México*. Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia del 31 de agosto de 2010. Serie C No. 216, párr. 71; y *Caso Fernández Ortega y Otros vs. México*. Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia del 30 de agosto de 2010 Serie C No. 215, párr. 78

⁶⁴ Corte IDH, *Caso Rosendo Cantú y Otra*, *op. cit.*, n. 63, párrs. 72 a 73.

⁶⁵ Corte IDH, *Fernández Ortega y Otros*, *op. cit.*, n. 63, párrs. 78 a 83.

tos físicos o mentales, y iii) se comete con determinado fin o propósito”.⁶⁶ De este modo, al considerar acreditado que los actos de violación fueron deliberadamente infligidos, cumpliendo con el primer requisito,⁶⁷ el tribunal manifestó que “es inherente a la violación sexual el sufrimiento severo de la víctima, aun cuando no exista evidencia de lesiones o enfermedades físicas”.⁶⁸ No obstante, el tribunal analizó los particulares de cada caso a fin de determinar la existencia del segundo requisito y consideró comprobados los impactos físicos y psicológicos lesivos en las víctimas. Cabe destacar que la Corte consideró como agravantes, en el caso de la señora Rosendo Cantú, el hecho de que ésta era menor de edad al momento en que fue violada, y en el caso de la señora Fernández Ortega, el hecho de que, según manifestó una perita que compareció ante el tribunal, “de acuerdo a la cosmovisión indígena, el sufrimiento de la [víctima] fue vivido como una ‘pérdida del espíritu’”.⁶⁹

Respecto del tercer requisito, la Corte consideró que “en términos generales, la violación sexual, al igual que la tortura, persigue entre otros, los fines de intimidar, degradar, humillar, castigar o controlar a la persona que la sufre”. Refirió de este modo que las violaciones sexuales cometidas en contra de las señoras Rosendo Cantú y Fernández Ortega se produjeron “en el marco de una situación en la que los agentes militares interrogaron a la víctima y no obtuvieron respuesta sobre la información solicitada [...]. Sin descartar la eventual concurrencia de otras finalidades, la Corte consider[ó] probado que [en estos casos las violaciones tuvieron...] la finalidad específica de castigo ante la falta de información solicitada”. Asimismo, la Corte estableció que:

[...] una violación sexual puede constituir tortura aun cuando consista en un solo hecho u ocurra fuera de instalacio-

⁶⁶ *Ibid.*, párrs. 117 y 120; y *Rosendo Cantú y Otra, op. cit.*, n. 63, párrs. 107 y 110.

⁶⁷ Corte IDH, *Caso Fernández Ortega y Otros, op. cit.*, n. 63, párr. 121, y *Rosendo Cantú y Otra, op. cit.*, n. 63, párr. 111.

⁶⁸ Corte IDH, *Caso Fernández Ortega y Otros, op. cit.*, n. 63, párr. 124, y *Rosendo Cantú y Otra, op. cit.*, n. 63, párr. 114.

⁶⁹ Corte IDH, *Caso Fernández Ortega y Otros, op. cit.*, n. 63, párrs. 122 a 126, y *Rosendo Cantú y Otra, op. cit.*, n. 63, párrs. 112 a 116.

nes estatales [...]. Esto es así ya que los elementos objetivos y subjetivos que califican un hecho como tortura no se refieren ni a la acumulación de hechos ni al lugar donde el acto se realiza, sino a la intencionalidad, a la severidad del sufrimiento y a la finalidad del acto, requisitos que en [estos...] caso[s] se enc[ontrab]an cumplidos.

En consecuencia, la Corte determinó que en estos casos, las violaciones sexuales cometidas constituyeron torturas en los términos de la Convención Americana y la CIPST.⁷⁰

Por otro lado, es importante destacar que en cuanto a las alegadas violaciones al derecho a la honra y la dignidad, la Corte Interamericana precisó que este derecho incluye la protección de la vida privada, “un término amplio no susceptible de definiciones exhaustivas pero que comprende, entre otros ámbitos protegidos, la vida sexual y el derecho a establecer y desarrollar relaciones con otros seres humanos”. Según el tribunal, este tipo de violencia vulnera “valores y aspectos esenciales de [la] vida privada [de las víctimas], sup[one] una intromisión en su[s] vida[s] sexual[es] y anul[a] su derecho a tomar libremente las decisiones respecto con quien tener relaciones sexuales, perdiendo de forma completa el control sobre sus decisiones más personales e íntimas, y sobre las funciones corporales básicas”.⁷¹

1.1.2. Violencia sexual perpetrada por terceros particulares: la responsabilidad estatal indirecta por el incumplimiento de los deberes de prevención e investigación

El *Caso González y Otras (“Campo Algodonero”) vs. México* llegó a la Corte con motivo de los altos índices de feminicidio (homicidio de mujeres por razones de género) en la ciudad fronteriza de Ciudad Juárez registrados desde la década de los noventa del siglo pasado, en un contexto de discriminación sistemática contra la mujer e impunidad respecto de delitos perpetrados con base

⁷⁰ Corte IDH, *Caso Fernández Ortega y Otros, op. cit.*, n. 63, párrs. 127 y 128, y *Rosendo Cantú y Otra, op. cit.*, n. 63, párrs. 117 y 118.

⁷¹ Corte IDH, *Caso Fernández Ortega y Otros, op. cit.*, n. 63, párr. 129, y *Rosendo Cantú y Otra, op. cit.*, n. 63, párr. 119.

en el género.⁷² En su sentencia, el tribunal declaró al Estado mexicano responsable internacionalmente por el incumplimiento de sus obligaciones de protección y de investigación frente a violaciones de derechos humanos aparentemente cometidas por terceros particulares.

El caso se refirió a las desapariciones en septiembre y octubre de 2001 de tres jóvenes, dos de ellas menores de edad. El 6 de noviembre de 2001, los cuerpos de las jóvenes fueron encontrados en un campo algodonero con indicios de que habían sufrido violencia sexual.⁷³ Sin embargo, en este caso la Corte constató que antes de encontrarse los restos, las autoridades estatales no actuaron inmediatamente al recibir las denuncias de los familiares de estas jóvenes, a fin de localizarlas. “[M]as allá de diligencias rutinarias y formales, el Estado no presentó alegatos ni prueba sobre acciones tomadas [durante las primeras 72 horas luego de las denuncias] para movilizar al aparato investigador en la búsqueda real y efectiva de las víctimas”.⁷⁴ Después de ese periodo inicial, “lo único que [hicieron las autoridades estatales...] fue elaborar los registros de desaparición, los carteles de búsqueda, la toma de declaraciones y el envío de [un] oficio a la Policía Judicial. [Sin embargo, no había constancia de] que las autoridades ha[bían] hecho circular los carteles de búsqueda ni [...efectuado] una indagación más profunda sobre hechos razonablemente relevantes que se derivaban de las más de 20 declaraciones tomadas”.

Además, la Corte consideró que estos hechos se enmarcaban dentro de un patrón según el cual la policía no emprendía acciones de búsqueda ni otras medidas preventivas al recibir denuncias de la desaparición de una mujer.⁷⁵ Según el tribunal esto se debió, en parte, al hecho de que estereotipos de género, es decir, pre-concepciones de “atributos o características po-

⁷² Corte IDH, *Caso González y Otras (“Campo Algodonero”) vs. México*. Excepción Preliminar, Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia del 16 de noviembre de 2009. Serie C No. 205, párrs. 113 a 144.

⁷³ *Ibid.*, párrs. 165 a 167, 212 y 213. Los cuerpos de las jóvenes se encontraron amarrados, semidesnudos, y con los pechos mutilados.

⁷⁴ *Ibid.*, párr. 180.

⁷⁵ *Ibid.*, párrs. 194 y 195.

seídas o papeles que son o deberían ser ejecutados por hombres y mujeres respectivamente”, se vieron reflejados en las políticas y prácticas de los funcionarios estatales, en su razonamiento y en su lenguaje. Al respecto, la Corte manifestó que “es posible asociar la subordinación de la mujer a prácticas basadas en estereotipos de género socialmente dominantes y socialmente persistentes”, y recalcó que “[l]a creación y uso de estereotipos se convierte en una de las causas y consecuencias de la violencia de género en contra de la mujer”.⁷⁶

i) Deber de prevención

Ante estos hechos, el Tribunal Interamericano expuso las obligaciones de protección a cargo de los Estados en situaciones donde hay riesgo de que se perpetúe la violencia basada en género, dentro de la cual se puede encontrar la violencia sexual. A la luz de la Convención de Belém do Pará, el Estado de México tenía una obligación reforzada de protección respecto de todas las mujeres de Ciudad Juárez, ya que tenía amplio conocimiento de la situación generalizada de riesgo en que se encontraban. Por ello, “la ausencia de una política general que se hubiera iniciado por lo menos en 1998 —cuando la [Comisión Nacional de los Derechos Humanos] advirtió del patrón de violencia contra la mujer en Ciudad Juárez—, [fue] una falta del Estado en el cumplimiento general de su obligación de prevención”. No obstante, indicó que ésta no es “una responsabilidad ilimitada frente a cualquier hecho ilícito en contra de ellas”. Antes de las denuncias de los familiares de las tres víctimas del caso, la falta de prevención de las desapariciones no conllevó *per se* la responsabilidad internacional del Estado, porque éste no tenía conocimiento de un riesgo real e inminente de que podrían ser “agredidas sexualmente, sometidas a vejámenes y asesinadas”. Sin embargo, una vez interpuestas las denuncias, surgió para el Estado “un deber de debida diligencia estricta” que exigía la realización inmediata y exhaustiva de actividades de búsqueda “oportunas y necesarias dirigidas a la determinación del para-

⁷⁶ *Ibid.*, párr. 401.

dero de las víctimas o el lugar donde p[odrían] encontrarse privadas de libertad”.⁷⁷

ii) Deber de investigación

Por otro lado, en el caso *Campo Algodonero*, la Corte Interamericana encontró diversas irregularidades y demoras indebidas en las investigaciones realizadas una vez encontrados los cuerpos de las tres víctimas del caso,⁷⁸ resaltando, entre otros, que las autopsias realizadas no incluyeron exámenes específicos para determinar la existencia de evidencias de abuso sexual, “lo cual resulta[ba] particularmente grave debido al contexto probado en el [...] caso y a las características que presentaban los cuerpos al momento de su hallazgo”.⁷⁹

En consecuencia, la Corte recordó que tanto la Convención Americana como el artículo 7 de la Convención de Belém do Pará obligan a los Estados Partes a actuar con debida diligencia y adoptar la normativa necesaria para investigar y sancionar la violencia contra la mujer,⁸⁰ lo que incluye la violencia sexual. Según el tribunal, el deber de investigar efectivamente “tiene alcances adicionales cuando se trata de una mujer que sufre [violaciones a sus derechos humanos] en el marco de un contexto general de violencia contra las mujeres”. Cuando un ataque es motivado por razones de género, “es particularmente importante que la investigación sea realizada con vigor e imparcialidad”,⁸¹ a fin de identificar, procesar y, en su caso, sancionar a los responsables, ya que la indiferencia por parte de las autoridades estatales ante este tipo de delito “envía el mensaje de que la violencia contra la mujer es tolerada, lo que favore-

⁷⁷ *Ibid.*, párrs. 282, 283 y 258. El Tribunal estableció que “[...] los Estados deben adoptar medidas integrales para cumplir con la debida diligencia en casos de violencia contra las mujeres. En particular, deben contar con un adecuado marco jurídico de protección, con una aplicación efectiva del mismo y con políticas de prevención y prácticas que permitan actuar de una manera eficaz ante las denuncias. La estrategia de prevención debe ser integral, es decir, debe prevenir los factores de riesgo y a la vez fortalecer las instituciones para que puedan proporcionar una respuesta efectiva a los casos de violencia contra la mujer [...]”.

⁷⁸ *Ibid.*, párrs. 333, 346, 351, 352, 369, 370, 378, 388 y 389.

⁷⁹ *Ibid.*, párr. 311.

⁸⁰ *Ibid.*, párr. 287.

⁸¹ *Ibid.*, párr. 293.

ce su perpetuación y la aceptación social del fenómeno, el sentimiento y la sensación de inseguridad en las mujeres, así como una persistente desconfianza de éstas en el sistema de administración de justicia”.⁸² Por otro lado, el tribunal resaltó que “las sanciones administrativas o penales tienen un rol importante para crear la clase de competencia y cultura institucional adecuada para enfrentar” la violencia contra la mujer y combatir la ineficacia en los órganos estatales.⁸³

1.1.3. Otras obligaciones relacionadas con el deber de investigar la violencia sexual

En varias sentencias, la Corte ha precisado algunos de los deberes específicos del Estado al investigar hechos de violencia sexual. En los casos anteriormente referidos de *Fernández Ortega* y *Rosendo Cantú*, ambas víctimas denunciaron las violaciones sexuales cometidas en su contra a través de otras personas—y en el caso de la señora Rosendo Cantú, a través de su esposo—, ya que no hablaban el castellano y no contaban con intérpretes. Se abrieron averiguaciones previas en el fuero común; sin embargo, los casos fueron trasladados al fuero militar al establecerse que personal militar pudo haber estado involucrado. Las víctimas intentaron impugnar esas decisiones, sin éxito, y las investigaciones permanecen en etapa preliminar.⁸⁴

Al respecto, la Corte precisó, primeramente, que “la violación sexual de una persona por parte de personal militar no guarda, en ningún caso, relación con la disciplina o la misión castrense, [...] y, por lo tanto, está excluida de la competencia de la jurisdicción militar”.⁸⁵ En segundo lugar, puesto que la violación sexual se caracteriza, en general, “por producirse en ausencia de otras personas más allá de la víctima y el agresor o los agresores [...], la Corte sostuvo que] la declaración de la víctima

⁸² *Ibid.*, párr. 400.

⁸³ *Ibid.*, párrs. 377 y 388.

⁸⁴ Corte IDH, *Caso Rosendo Cantú y Otra, op. cit.*, n. 63, párrs. 78 y 142 a 155, y *Fernández Ortega y Otros, op. cit.*, n. 63, párrs. 85 y 162 a 171.

⁸⁵ Corte IDH, *Rosendo Cantú y Otra, op. cit.*, n. 63, párr. 161, y *Fernández Ortega y Otros, op. cit.*, n. 63, párr. 177.

constituye una prueba fundamental sobre el hecho”, y que imprecisiones insubstanciales en el relato no son inusuales cuando se trata de violaciones de esta naturaleza, dado el impacto traumático que generan.⁸⁶ Además, en tercer lugar, el tribunal estableció que:

[e]ntre otros, en una investigación penal por violencia sexual es necesario que: i) la declaración de la víctima se realice en un ambiente cómodo y seguro, que le brinde privacidad y confianza; ii) la declaración de la víctima se registre de forma tal que se evite o limite la necesidad de su repetición; iii) se brinde atención médica, sanitaria y psicológica a la víctima, tanto de emergencia como de forma continuada si así se requiere, mediante un protocolo de atención cuyo objetivo sea reducir las consecuencias de la violación; iv) se realice inmediatamente un examen médico y psicológico completo y detallado por personal idóneo y capacitado, en lo posible del sexo que la víctima indique, ofreciéndole que sea acompañada por alguien de su confianza si así lo desea; v) se documenten y coordinen los actos investigativos y se maneje diligentemente la prueba, tomando muestras suficientes, realizando estudios para determinar la posible autoría del hecho, asegurando otras pruebas como la ropa de la víctima, la investigación inmediata del lugar de los hechos y garantizando la correcta cadena de custodia, y vi) se brinde acceso a asistencia jurídica gratuita a la víctima durante todas las etapas del proceso.⁸⁷

Al respecto, la Corte destacó que la obligación de garantizar el acceso a la justicia sin discriminación requiere que las víctimas de violación sexual puedan denunciar estos hechos y recibir información sobre sus casos en sus propios idiomas.⁸⁸ Finalmente, puesto que la víctima en el *Caso Rosendo Cantú* era menor de

⁸⁶ Corte IDH, *Rosendo Cantú y Otra*, *op. cit.*, n. 63, párrs. 89, 91 y 92, y *Fernández Ortega y Otros*, *op. cit.*, n. 63, párrs. 100, 104 y 105.

⁸⁷ Corte IDH, *Rosendo Cantú y Otra*, *op. cit.*, n. 63, párrs. 178, y *Fernández Ortega y Otros*, *op. cit.*, n. 63, párr. 194.

⁸⁸ Corte IDH, *Rosendo Cantú y Otra*, *op. cit.*, n. 63, párr. 185, y *Fernández Ortega y Otros*, *op. cit.*, n. 63, párr. 201.

edad al momento en que fue violada sexualmente, la Corte indicó que el Estado debió adoptar medidas especiales a su favor, “no sólo durante la denuncia penal, sino durante el tiempo en que, siendo una niña, estuvo vinculada a las investigaciones ministeriales seguidas con motivo del delito que había denunciado, máxime por tratarse de una persona indígena, pues los niños indígenas cuyas comunidades son afectadas por la pobreza se encuentran en una especial situación de vulnerabilidad”.⁸⁹

Por último, cabe señalar que en el *Caso de la Masacre de Las Dos Erres vs. Guatemala*, la Corte Interamericana analizó las obligaciones de investigación de los Estados frente a violaciones sexuales masivas utilizadas como parte de una estrategia de guerra estatal. Los hechos del caso ocurrieron con anterioridad a la competencia contenciosa del tribunal, por lo que éste no analizó la posible responsabilidad internacional del Estado derivada directamente de la masacre perpetrada en contra de la comunidad campesina del Parcelamiento de Las Dos Erres. No obstante, la Corte destacó que, después de aceptada su competencia, el Estado tuvo conocimiento de “supuestos hechos de torturas contra la población adulta y la niñez del Parcelamiento, así como abortos [producidos por los golpes que sufrieron las víctimas] y otras formas de violencia sexual contra niñas y mujeres, perpetuados durante tres días [...]. Sin embargo, [...] no inició una investigación tendiente a esclarecer lo ocurrido e imputar las responsabilidades correspondientes”.⁹⁰ Según el

⁸⁹ Corte IDH, *Rosendo Cantú y Otra, op. cit.*, n. 63, párr. 201. “La obligación de proteger el interés superior de los niños y niñas durante cualquier procedimiento en el cual estén involucrados puede implicar, *inter alia*, lo siguiente: i) suministrar la información e implementar los procedimientos adecuados adaptándolos a sus necesidades particulares, garantizando que cuenten con asistencia letrada y de otra índole en todo momento, de acuerdo con sus necesidades; ii) asegurar especialmente en casos en los cuales niños o niñas hayan sido víctimas de delitos como abusos sexuales u otras formas de maltrato, su derecho a ser escuchados se ejerza garantizando su plena protección, vigilando que el personal esté capacitado para atenderlos y que las salas de entrevistas representen un entorno seguro y no intimidatorio, hostil, insensible o inadecuado, y iii) procurar que los niños y niñas no sean interrogados en más ocasiones que las necesarias para evitar, en la medida de lo posible, la revictimización o un impacto traumático en el niño”.

⁹⁰ Corte IDH, *Caso de la Masacre de Las Dos Erres vs. Guatemala*. Excepción Preliminar; Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia del 24 de noviembre de 2009. Serie C No. 211, párr. 138.

tribunal, la falta de investigación de las alegadas torturas y violencia sexual en el contexto de un conflicto armado interno y/o dentro de un patrón sistemático:

constituy[ó] un incumplimiento de las obligaciones del Estado frente a graves violaciones a derechos humanos, las cuales contravienen normas inderogables (*jus cogens*) y generan obligaciones para los Estados como la de investigar y sancionar dichas prácticas, de conformidad con la Convención Americana y en este caso a la luz de la CIPST y de la Convención de Belém do Pará. [...] Estado debió iniciar *ex officio* y sin dilación una investigación seria, imparcial y efectiva de todos los hechos de la masacre relacionados con la vulneración de la vida, así como respecto a otras afectaciones específicas contra la integridad personal, tales como las supuestas torturas y actos de violencia contra la mujer con una perspectiva de género.⁹¹

1.1.4. Desafíos que aún enfrenta el Sistema Interamericano en materia de violencia sexual

Es evidente que el Sistema Interamericano condena inequívocamente cualquier tipo de violencia sexual, más allá de la violación sexual, como contraria a los derechos humanos y que exige a los Estados del continente proveer a sus ciudadanos y ciudadanas con recursos efectivos e idóneos para denunciar este tipo de violencia. Asimismo, que las obligaciones de los Estados bajo la Convención Americana, la Convención de Belém do Pará, la CIPST y otros tratados interamericanos incluyen el deber de investigar y sancionar la violencia sexual a fin de garantizar el derecho de las víctimas a la justicia y de transmitir a la sociedad americana que este tipo de violencia es inaceptable.

Sin embargo, los órganos del Sistema sólo han podido atender algunos pocos de los problemas en esta materia que enfrenta la región. Es relevante destacar, por ejemplo, la escasez de casos ante la Comisión y la Corte relativos a la violencia

⁹¹ *Ibid.*, párrs. 139 a 141.

sexual intrafamiliar⁹² y, en particular, a la violencia sexual perpetrada por cónyuges. Este fenómeno indudablemente surge, en parte, por la tolerancia social a este tipo de violencia y el estigma que podría acompañar su denuncia. En su informe *Acceso a la justicia para mujeres víctimas de violencia sexual: la educación y la salud*, la Comisión Interamericana constató que “la violencia sexual es un problema caracterizado por la falta de denuncia y el subregistro”,⁹³ lo cual obstaculiza su prevención y sanción. Resaltó, igualmente, que existe una “grave situación de violencia sexual en los ámbitos de la educación y la salud” en toda la región, fomentada por dicha tolerancia social. Según la Comisión:

[e]n el ámbito particular de la educación, algunas investigaciones han mostrado que la violencia sexual se tiende a naturalizar como parte del proceso de disciplina o castigo. En el caso de las niñas, la situación de discriminación y de violencia sexual se acentúa al ser consideradas como objeto[s] de tutela, y no como sujetos de derechos. [...] [L]a tolerancia se expresa en la actitud de padres y educadores, quienes, ante el desconocimiento de las diversas dimensiones de la violencia sexual, y dentro de contextos en los que no sólo los prejuicios sexuales y de género son patentes, sino en los que la cultura del castigo físico y la violencia son frecuentes, algunos padres, educadores y autoridades conciben ciertas formas de abuso sexual como parte del proceso educativo. Los Estados deben enfrentar de manera inmediata estos problemas de orden social mediante campañas de información y concientización. Igualmente, se deben crear mecanismos efectivos de denuncia que garanticen el derecho de las mujeres y las

⁹² Ante la Corte no ha habido ninguno. Ante la Comisión existe por lo menos uno: el *Caso V. R. P. y V. P. C. contra Nicaragua*, presentado por presuntas “irregularidades y la ausencia de decisión definitiva en el marco del proceso penal iniciado el 20 de noviembre de 2001 por el presunto delito de violación sexual de la niña V. R. P.” por parte de su padre. Informe de Admisibilidad Núm. 3/09 de 11 de febrero de 2009.

⁹³ CIDH, “Acceso a la justicia para mujeres víctimas de violencia sexual: la educación y la salud”, OEA/Ser.L/V/II. Doc. 65, de 28 de diciembre de 2011, párr. 5. Disponible en: <http://www.oas.org/es/cidh/mujeres/docs/pdf/VIOLENCIASEXUALEducySalud.pdf>.

niñas, de ser escuchadas para que accedan efectivamente a la justicia.⁹⁴

De este modo, la Comisión consideró indispensable que los Estados americanos enfrenten los problemas estructurales y coyunturales que dan lugar a la violencia sexual en contra de niñas y mujeres en la región, entre otros, mediante la capacitación de funcionarios públicos y la difusión de información a las mujeres y niñas sobre sus derechos.⁹⁵ Al respecto, cabe destacar el rol importante que tiene la sociedad civil en exigir estas iniciativas por parte del Estado y de educar a la sociedad acerca de esta problemática, la cual afecta principalmente a las mujeres y niñas, pero que, desde luego, alcanza también a los niños y hombres. El Sistema Interamericano, como mecanismo subsidiario para la protección de los derechos humanos, puede funcionar como herramienta importante en esta labor como fuente de estándares y como vía para la consecución de reparaciones de alcance general. Sin embargo, la violencia sexual prevalecerá mientras no se logre un cambio fundamental en la percepción social de este tipo de violación a los derechos humanos.

1.2. Violaciones basadas en la orientación sexual del individuo

1.2.1. Caso Atala Riffo y Niñas vs. Chile: los primeros estándares jurídicos en la materia

Son pocos los casos ante el Sistema Interamericano en los cuales se alegan violaciones de los derechos humanos basadas en la orientación sexual del individuo.⁹⁶ En efecto, el único caso en el cual la Comisión ha emitido un informe de fondo analizando violaciones relacionadas con este tema es el de *Atala Riffo y Niñas vs. Chile*, el cual fue sometido a consideración de la Corte

⁹⁴ *Ibid.*, párr. 13.

⁹⁵ *Ibid.*, párr. 15.

⁹⁶ Hasta la fecha, un caso ha sido resuelto mediante una solución amistosa aprobada por la Comisión, y otros dos han sido declarados admisibles ante dicho órgano. Estos casos serán analizados *infra*.

Interamericana en septiembre de 2010 y resuelto mediante sentencia del 24 de febrero de 2012. Dicha sentencia estableció los primeros estándares jurídicos del Sistema Interamericano en la materia, por lo cual se le dedicará especial atención.

Los hechos del caso se enfocaron, por un lado, en el proceso iniciado ante tribunales internos a partir de la demanda de custodia o tuición interpuesta el 14 de enero de 2003 por el ex esposo y padre de las tres hijas de la señora Karen Atala Riffo, debido a que, a su juicio, la convivencia que aquella mantenía con su pareja del mismo sexo ponía “en serio peligro” el desarrollo físico y emocional de las niñas al alterar “la convivencia sana, justa y normal a la que t[endrían] derecho” y al exponerlas “de forma permanente” a enfermedades tales como el herpes y el sida.⁹⁷ Este proceso judicial resultó en el retiro de las hijas de la señora Atala de su cuidado y custodia. Por otro lado, los hechos sometidos a consideración de la Corte Interamericana también abarcaron una investigación disciplinaria y “visita extraordinaria” a las cuales fue sometida la señora Atala como jueza de un Tribunal Penal de Villarrica, por orden del Pleno de la Corte de Apelaciones de Temuco y en relación con publicaciones aparecidas en los diarios *Las Últimas Noticias* y *La Cuarta*, en las que aparentemente se hizo referencia al hecho de que la señora Atala era lesbiana, “entre otras razones relacionadas con el presunto uso indebido de recursos” del mencionado Tribunal Penal.⁹⁸

En su sentencia, la Corte Interamericana estableció varios estándares relativos al derecho a la igualdad y la prohibición de la discriminación con motivo de la orientación sexual, así como al derecho a la vida privada y familiar.⁹⁹ Primeramente, tras revisar los pronunciamientos de la Asamblea General de la OEA en las resoluciones, descritas anteriormente, del Tribunal Europeo de Derechos Humanos; el Comité de Derechos Humanos y

⁹⁷ Corte IDH, *Caso Atala Riffo y Niñas vs. Chile*. Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia del 24 de febrero de 2012. Serie C No. 239, párr. 31.

⁹⁸ *Ibid.*, párrs. 34 y 211.

⁹⁹ Cabe señalar que la Corte Interamericana precisó que no desempeña funciones de Tribunal de “cuarta instancia”, por lo que no le correspondía resolver sobre la tuición de las tres hijas de la señora Atala. *Ibid.*, párrs. 65 y 66.

el Comité de Derechos Económicos Sociales y Culturales, así como la Declaración sobre Derechos Humanos, Orientación Sexual e Identidad de Género de la Asamblea General de las Naciones Unidas, la Corte Interamericana estableció que la orientación sexual y la identidad de género son categorías protegidas en el artículo 1.1 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, el cual contiene la obligación de los Estados de respetar y garantizar los derechos humanos “sin discriminación alguna por motivos de raza, color, sexo, idioma, religión, opiniones políticas o de cualquier otra índole, origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición social”.¹⁰⁰ Por ello, “ninguna norma, decisión o práctica de derecho interno, sea por parte de autoridades estatales o por particulares, pueden disminuir o restringir, de modo alguno, los derechos de una persona a partir de su orientación sexual”.¹⁰¹

De este modo, la Corte prosiguió a analizar si en este caso hubo una diferencia de trato por parte de los órganos estatales basado en la orientación sexual de la señora Atala Riffo y si dicha diferencia de trato constituyó discriminación, para lo cual evaluó “de forma estricta” las razones que se alegaron para justificar dicha diferencia de trato. Así, la Corte observó que, en el marco del proceso de tuición, en mayo de 2003 el Juzgado de Menores de Villarrica concedió tuición provisional al ex esposo de la señora Atala y reguló las visitas de esta última “aunque reconoció que no existían elementos que permitieran presumir causales de inhabilidad legal”. Lo anterior, debido a que, entre otros:

- i) ‘[...] la demandada haciendo explícita su opción sexual, convive en el mismo hogar que alberga a sus hijas, con su pareja, [...] alterando con ella la normalidad de la rutina familiar, privilegiando sus intereses y bienestar personal, por sobre el bienestar emocional y adecuado proceso de socialización de sus hijas’, y ii) ‘[...] la demandada ha privilegiado su bienestar e interés personal por sobre el cumplimiento de su rol materno, en condiciones, que pueden

¹⁰⁰ El resaltado es de la autora. *Ibid.*, párrs. 85 a 91.

¹⁰¹ *Ibid.*, párr. 91.

afectar el desarrollo posterior de las menores de autos, y de lo cual no cabe sino concluir, que el actor presenta argumentos más favorables en pro del interés superior de las niñas, argumentos, que en el contexto de una sociedad heterosexuada [*sic*], y tradicional, cobra[n] gran importancia'.¹⁰²

Posteriormente, el 31 de mayo de 2004 la Cuarta Sala de la Corte Suprema de Justicia de Chile concedió la tuición definitiva al ex esposo de la señora Atala ya que, según ésta: 'en todas las medidas que le conciernan [a los niños y niñas], es primordial atender al interés superior del niño sobre otras consideraciones y derechos relativos a sus progenitores y que puedan hacer necesario separarlo de sus padres'. Además, la Corte Suprema fundamentó su decisión en:

[...] i) el presunto 'deterioro experimentado por el entorno social, familiar y educacional en que se desenv[olvía] la existencia de las menores [de edad], desde que la madre empezó a convivir en el hogar con su pareja homosexual' y los 'efectos que esa convivencia p[odía] causar en el bienestar y desarrollo psíquico y emocional de las hijas'; ii) la alegada existencia de una 'situación de riesgo para el desarrollo integral de las menores [de edad] respecto de la cual deb[ían] ser protegidas' por 'la eventual confusión de roles sexuales que p[odía] producirse por la carencia en el hogar de un padre de sexo masculino y su remplazo por otra persona del género femenino'; iii) la supuesta existencia de 'un estado de vulnerabilidad en su medio social' por el presunto riesgo de una estigmatización social, y iv) la priorización de los intereses de la señora Atala a los de las menores de edad 'al tomar la decisión de explicitar su condición homosexual'.¹⁰³

Por tanto, la Corte Interamericana constató que las decisiones de los tribunales internos mencionados tuvieron la orientación sexual de la señora Atala como elemento de juicio im-

¹⁰² *Ibid.*, párrs. 41 y 98.

¹⁰³ *Ibid.*, párr. 97.

portante al decidir sobre sus derechos, pero que a criterio de estos tribunales dicha diferencia de trato se justificaba por ser necesaria para la protección del interés superior de sus tres hijas.¹⁰⁴ Ahora bien, para realizar un escrutinio estricto de esta diferencia de trato, la Corte aplicó, sin decir explícitamente que lo estaba haciendo, un examen de la finalidad, idoneidad, necesidad y proporcionalidad de la medida. De esta manera, estableció que el “interés superior del niño es [...] un fin legítimo [...] imperioso”,¹⁰⁵ pero que:

[...] la determinación del [...] mismo], en casos de cuidado y custodia de menores de edad se debe hacer a partir de la evaluación de los comportamientos parentales específicos y su impacto negativo en el bienestar y desarrollo del niño según el caso, los daños o riesgos reales y probados, y no especulativos o imaginarios. Por tanto, no pueden ser admisibles las especulaciones, presunciones, estereotipos o consideraciones generalizadas sobre características personales de los padres o preferencias culturales respecto a ciertos conceptos tradicionales de la familia.¹⁰⁶

Es decir, “[u]na determinación a partir de presunciones infundadas y estereotipadas sobre la capacidad e idoneidad parental de poder garantizar y promover el bienestar y desarrollo del niño no es adecuada para garantizar el fin legítimo de proteger el interés superior del niño”.¹⁰⁷ El Tribunal Interamericano precisó que:

[t]ratándose de la prohibición de discriminación por orientación sexual, la eventual restricción de un derecho exige una fundamentación rigurosa y de mucho peso, invirtiéndose, además, la carga de la prueba, lo que significa que corresponde a la autoridad demostrar que su decisión no

¹⁰⁴ *Ibid.*, párrs. 97 a 99.

¹⁰⁵ La Corte no especificó si el fin que se persigue al permitir una diferencia de trato aparentemente basada en la orientación sexual de la persona debe ser imperioso además de legítimo para no ser discriminatorio. *Ibid.*, párr. 108.

¹⁰⁶ Corte IDH, *Caso Atala Riffó y Niñas*, *op. cit.*, n. 97, párr. 109.

¹⁰⁷ *Ibid.*, párr. 111.

tenía un propósito ni un efecto discriminatorio. [...]a determinación de un daño [concreto, específico y real en el desarrollo de las niñas] debe sustentarse en evidencia técnica y en dictámenes de expertos e investigadores en aras de establecer conclusiones que no resulten en decisiones discriminatorias.¹⁰⁸

Así, la Corte determinó que no podía considerarse un “daño’ válido”, el riesgo de que las niñas sufrieran “un posible estigma social debido a la orientación sexual de la madre”. Según ésta, si los jueces nacionales “que analizan casos como el presente constatan la existencia de discriminación social[,] es totalmente inadmisibles legitimar esa discriminación con el argumento de proteger el interés superior del menor de edad”.¹⁰⁹ Según la Corte Interamericana, los Estados deben ayudar a avanzar los “cambios sociales, culturales e institucionales encaminados a [...]la inclusión] de todas las opciones de vida de sus ciudadanos”.¹¹⁰ Asimismo, el tribunal sostuvo que “el lenguaje utilizado por la Corte Suprema de Chile relacionado con la supuesta necesidad de las niñas de crecer en una ‘familia estructurada normalmente y apreciada en su medio social’, y no en una ‘familia excepcional’, refleja[ba] una percepción limitada y estereotipada del concepto de familia que no tiene base en la Convención al no existir un modelo específico de familia”.¹¹¹

Por otro lado, el Tribunal Interamericano observó que la Corte Suprema de Justicia de Chile “invocó la supuesta existencia de pruebas concretas” respecto del impacto supuestamente generado en las niñas por la orientación sexual de su madre, sin embargo, en sus consideraciones se refirió únicamente a daños especulativos tales como la “eventual confusión de roles sexuales” y la “situación de riesgo para el desarrollo” de las niñas.¹¹²

¹⁰⁸ *Ibid.*, párrs. 124 y 125.

¹⁰⁹ *Ibid.*, párr. 121.

¹¹⁰ *Ibid.*, párr. 120.

¹¹¹ *Ibid.*, párr. 145.

El Tribunal recordó que “el concepto de vida familiar no está reducido únicamente al matrimonio y debe abarcar otros lazos familiares de hecho donde las partes tienen vida en común por fuera del matrimonio”. *Ibid.*, párr. 142.

¹¹² *Ibid.*, párr. 130.

Finalmente, respecto de las aseveraciones de los tribunales chilenos de que la señora Atala había privilegiado sus intereses en relación con los de sus hijas, la Corte Interamericana resaltó que “el alcance del derecho a la no discriminación por orientación sexual no se limita a la condición de ser homosexual en sí misma, sino que incluye su expresión y las consecuencias necesarias en el proyecto de vida de las personas”, ya que éstas son aspectos relevantes de la vida privada.¹¹³ Sostuvo, asimismo, que la orientación sexual es un componente esencial de identidad de la persona y “se encuentra ligada al concepto de libertad y la posibilidad de todo ser humano de autodeterminarse y escoger libremente las opciones y circunstancias que le dan sentido a su existencia, conforme a sus propias opciones y convicciones”. Por ende, no era razonable (o proporcional) exigir a la señora Atala que pospusiera su proyecto de vida y de familia a fin de cumplir con un “una concepción ‘tradicional’ sobre el rol social de las mujeres como madres, según la cual se espera socialmente que las mujeres lleven la responsabilidad principal en la crianza de sus hijos e hijas y que en pos de esto [...den] privilegi[o a] la crianza de los niños y niñas”, renunciando aspectos esenciales de la identidad.¹¹⁴

En consecuencia de todo lo anterior, en este caso la Corte declaró que el Estado de Chile había violado el derecho a la no discriminación y a la igualdad ante la ley de la señora Atala y de sus hijas, cuyos derechos también fueron decididos mediante el proceso de tuición analizado.¹¹⁵ Asimismo, declaró que dicho proceso constituyó una injerencia arbitraria en la vida privada y familiar de estas personas, ya que ventiló diversos aspectos de la orientación sexual de la señora Atala que no tenían relevancia para analizar su capacidad como madre, y resultó en la

¹¹³ *Ibid.*, párr. 133.

En este sentido, citando la Corte Constitucional de Colombia, manifestó que la vida afectiva y sexual con el cónyuge o compañero permanente “es uno de los aspectos principales de ese ámbito o círculo de la intimidad”. *Ibid.*, párr. 136.

¹¹⁴ *Ibid.*, párrs. 136, 139 a 140, y 166.

¹¹⁵ *Ibid.*, párrs. 146 y 155.

separación de las niñas de su madre con base en la imposición de un concepto único de familia.¹¹⁶

Por otra parte, respecto a la investigación disciplinaria y “visita extraordinaria” a la que fue sometida la señora Atala en su capacidad de jueza, la Corte Interamericana resaltó que “no observa[ba] relación alguna entre un deseo de proteger la ‘imagen del poder judicial’ y la orientación sexual de [...aquella, ya que l]a orientación sexual o su ejercicio no pueden constituir, bajo ninguna circunstancia, fundamento para llevar a cabo un proceso disciplinario, pues no existe relación alguna entre el correcto desempeño de la labor profesional de la persona y su orientación sexual”.¹¹⁷ Según el tribunal, si bien la señora Atala no fue sancionada, la indagación también interfirió arbitrariamente en su vida privada y constituyó discriminación con motivo de su orientación sexual.¹¹⁸ Asimismo, la Corte sostuvo que en el informe emitido con motivo de la mencionada “visita extraordinaria” se manifestaron “prejuicios y estereotipos” que demostraban una falta de objetividad por parte de aquellos que lo elaboraron y aprobaron, quienes “dejaron plasmada su posición personal respecto a la orientación sexual de la señora Atala en un ámbito disciplinario en el que no era aceptable ni legítimo un reproche jurídico por este hecho”. Por tanto, la Corte declaró que la visita extraordinaria y la investigación disciplinaria se realizaron sin la imparcialidad subjetiva necesaria, violando así el derecho de la señora Atala al debido proceso.¹¹⁹

1.2.2. Otros casos ante la Comisión

Hasta la fecha, la Comisión Interamericana de Derechos Humanos ha aprobado un acuerdo de solución amistosa y emitido dos informes de admisibilidad respecto de casos que abarcan los derechos sexuales y reproductivos, los cuales serán reseñados a continuación.

¹¹⁶ *Ibid.*, párrs. 166 a 167, 175 y 178.

¹¹⁷ *Ibid.*, párr. 221.

¹¹⁸ *Ibid.*, párrs. 222 y 230.

¹¹⁹ *Ibid.*, párr. 237.

Mediante su Informe Número 81/09 (Petición 490-03, *Solución Amistosa X vs. Chile*) de 6 de agosto de 2009,¹²⁰ la Comisión Interamericana aprobó el acuerdo formalizado entre la "Señora X", quien se desempeñaba como funcionaria en una Comisaría dependiente de la Prefectura de Carabineros Santiago Norte, y el Estado de Chile, en relación con el proceso investigativo iniciado el 17 de diciembre de 2002 a raíz de una denuncia interpuesta ante el Subprefecto Administrativo de dicha Prefectura, por la supuesta relación lésbica que mantenía aquella con otra mujer. Entre otros, las peticionarias alegaron que la Señora X "fue sometida a una serie de interrogatorios respecto de su vida privada" en su sitio de trabajo, situación que "se agravó con el llamado de casi la totalidad de funcionarios para brindar sus declaraciones, informándose en todos los casos el motivo de la investigación". Asimismo, alegaron que el oficial instructor de la investigación excedió sus facultades al ordenar el allanamiento de la residencia de la Señora X, y que la información en el expediente de la investigación relativo a dicho allanamiento fue vedado a aquella.¹²¹

La Señora X interpuso recursos de protección ante la Corte de Apelaciones de Santiago, la cual los rechazó por existir una acción penal privada por la injuria que habría sufrido. Al respecto, las peticionarias alegaron que el caso "no sólo comprometía el actuar injurioso de la Carabinera [que interpuso la denuncia en contra de la Señora X], sino también el comportamiento de un organismo público como Carabineros".¹²² Posteriormente, se notificó a la Señora X que no habían elementos probatorios que acreditaran la relación lésbica que se le atribuyó, pero aquella se negó a firmar dicha notificación al considerar que no reflejaba el daño psicológico, moral, personal, profesional y familiar que se le había causado. Finalmente, se le notificó mediante oficio que la Carabinera que había efectuado la denuncia en su contra había sido sancionada con cuatro días de arresto "por faltar a la verdad 'en actos de su vida privada'". Sin

¹²⁰ La petición inicial fue recibida por la Comisión Interamericana el 7 de febrero de 2003.

¹²¹ Informe Núm. 81/09, párr. 17.

¹²² *Ibid.*, párr. 18.

embargo, las peticionarias sostuvieron que dicha sanción “no consideró que esta última faltó a la verdad en lo referido a la vida privada” de la Señora X y de la mujer señalada falsamente como su pareja afectiva.¹²³ Por todo lo anterior, alegaron violaciones de los derechos a la integridad personal, honra y dignidad, igualdad ante la ley y protección judicial, en perjuicio de la Señora X y de la persona señalada como su supuesta pareja lesbiana.

De conformidad con el acuerdo de solución amistosa, el Estado se comprometió a: entregar una carta suscrita por el Ministro de Defensa Nacional con disculpas formales a la Señora X por “los hechos denunciados y las consecuencias que estos tuvieron en su vida e intimidad personal y familiar”; la elaboración y publicación en el *Boletín Oficial de Carabineros de Chile*, “criterios e indicaciones para la protección de la honra y dignidad de las personas en indagaciones administrativas, estableciendo la importancia de garantizar el debido proceso administrativo y de investigar solamente situaciones de relevancia administrativa, respetando la vida privada, honra y dignidad de las personas”; adoptar “las medidas administrativas internas y adecuadas necesarias para garantizar que la peticionaria cumpl[iera] con sus funciones policiales normalmente”, garantizando que la Señora X no sería obligada a trabajar en la misma Unidad que la persona que formuló la acusación en su contra; disponer el traslado de la peticionaria “a una Unidad Operativa de Carabineros ubicada en alguna de las zonas de tratamiento económico especial, de acuerdo con la división geográfica del país, sus características locales y el costo de vida, en la cual permanecer[ía] mientras mant[uviera] las condiciones para continuar prestando servicios, sin [...] exceder del plazo establecido en las políticas de personal de Carabineros [...]”; otorgar a la Señora X la posibilidad de cursar estudios de inglés durante un año; publicar un extracto del acuerdo de solución amistosa en el *Diario Oficial de la República* y el texto integral del mismo en la página web del Ministerio de Defensa y en la de Carabineros de Chile,

¹²³ *Ibid.*, párr. 18.

y la creación de una comisión encargada de realizar el seguimiento del cumplimiento del acuerdo.¹²⁴

El Estado de Chile cumplió cabalmente el acuerdo realizado con la Señora X y sus representantes.¹²⁵ Sin embargo, las autoras Ramírez Huaroto y Llaja Villena llaman la atención al hecho de que dicho acuerdo constató, con el fin de delimitar el seguimiento del cumplimiento de los compromisos del Estado, el

[...] status profesional de la víctima, funcionaria en servicio activo de Carabineros de Chile, institución jerarquizada, disciplinada, obediente y no deliberante, guiada desde su creación por sólidos principios y su decisión, libre y voluntaria, de continuar formando parte de dicha institución, con los derechos y deberes que ambas circunstancias implican, de conformidad con las normas legales y reglamentarias que rigen la función policial, aplicables a todas y todos los funcionarios y funcionarias de Carabineros, sin distinción.

Según las autoras, esta declaración evidencia que en este caso no se cuestionó la sanción discriminatoria a las relaciones homosexuales, sino la forma en que se llevó a cabo el proceso en contra de la Señora X. Para ellas, esto demuestra "una reticencia estatal a modificar su posición sobre las relaciones homosexuales, y de ahí que se describ[en] las características de rigidez que se propician en la institución de Carabineros de Chile".¹²⁶

Por otro lado, la Comisión declaró la admisibilidad del *Caso Marta Lucía Álvarez Giraldo vs. Colombia* mediante el Informe Número 71/99 de 4 de mayo de 1999. La petición, presentada en mayo 1996, alegó violaciones de los derechos a la integridad personal, honra y dignidad (vida privada), e igualdad ante la ley de la señora Álvarez Giraldo, quien se encontraba detenida en un centro penitenciario desde el 14 de marzo de 1994, habiéndosele negado el derecho a la visita íntima contemplado en la legislación interna con motivo de su orientación sexual. La pe-

¹²⁴ *Ibid.*, párr. 21.

¹²⁵ *Ibid.*, punto decisivo segundo.

¹²⁶ B. Ramírez Huaroto, y J. Llaja Villena (CLADEM), *op. cit.*, n. 7, p. 181.

tionaria solicitó a la Defensoría del Pueblo Regional Pereira “que intercediera ante las autoridades competentes para que le permitieran recibir a su compañera de vida”, tras lo cual la Fiscalía que adelantaba la investigación penal “emitió la autorización correspondiente” el 26 de julio de 1994. No obstante, aunque dicha autorización fue reiterada al Director del penitenciario en agosto de ese año, para el mes de octubre éste aún no había contestado la petición de la reclusa de recibir visitas íntimas, de manera que la Defensoría de Pueblo interpuso una acción de tutela a su favor. El Juzgado Penal Municipal a cargo hizo lugar a la acción únicamente en lo relativo al derecho de la señora Álvarez a que se tomara una decisión respecto de su petición. El 7 de febrero de 1995, la Dirección del penitenciario negó las visitas íntimas a la señora Álvarez, tras lo cual la Defensoría del Pueblo apeló la decisión del Juzgado Penal Municipal, pero ésta fue confirmada el 13 de junio de 1995, y la Corte Constitucional se abstuvo de revisar el fallo.¹²⁷

Por su parte, el Estado asumió una posición contradictoria respecto de la petición. Por un lado, justificó “su negativa a permitir la visita íntima por razones de seguridad, disciplina y moralidad en las instituciones penitenciarias” y con base en el hecho de que, según éste, la cultura latinoamericana sería poco tolerante respecto de las prácticas homosexuales. Sin embargo, también reconoció “la legitimidad del reclamo presentado, [con base...] en un informe del Ministerio de Justicia y Derecho donde se admite que la peticionaria está siendo tratada en forma inhumana y discriminatoria”.

Así, luego de realizar un análisis del cumplimiento de los requisitos de admisibilidad establecidos en los artículos 46 y 47 de la Convención, la Comisión Interamericana declaró el caso admisible respecto de alegada violación del artículo 11(2) de la Convención Americana, el cual prohíbe las injerencias arbitrarias en la vida privada.¹²⁸ Sin embargo, no indica los motivos por los cuales no se pronunció sobre la admisibilidad de las alegadas

¹²⁷ Disponible en: <http://www.cidh.oas.org/annualrep/99span/Admisible/Colombia11656.htm>

¹²⁸ *Ibid.*, puntos decisivos primero y tercero.

violaciones a los derechos a la integridad personal e igualdad ante la ley de la señora Álvarez Giraldo, los cuales, dados los hechos del presente caso, también pudieron haber sido afectados.

Finalmente, mediante el Informe Número 150/11 del 2 de noviembre de 2011, la Comisión declaró la admisibilidad del *Caso Ángel Alberto Duque vs. Colombia*. La petición se interpuso el 8 de febrero de 2005 por la presunta falta de acceso del peticionario “a la pensión de sobrevivencia de su pareja fallecida [a causa del sida], en vista de que las normas que regula[ba]n el derecho a la seguridad social excluían de dicho beneficio a las parejas del mismo sexo”.¹²⁹ El peticionario convivió con su pareja, JOJG, en unión libre durante 10 años, recibiendo de éste el apoyo económico que le permitió afiliarse a una empresa presadadora de salud. Al momento de su muerte, JOJG estaba afiliado como trabajador a la Compañía Colombiana Administradora de Fondos de Pensiones y Cesantías, Colfondos, S. A., por lo cual el peticionario solicitó a dicha empresa conocer los requisitos que debía cumplir para acceder a la pensión de sobrevivencia de su compañero permanente. Sin embargo, Colfondos contestó que la legislación colombiana en materia de seguridad social establece que la calidad de cónyuge o compañero permanente beneficiario “surge de la unión entre un hombre y una mujer y no de la unión de dos personas del mismo sexo”.¹³⁰ Ante esto, el señor Ángel Alberto Duque interpuso una acción de tutela a fin de acceder a la pensión de sobrevivencia a la que tendría derecho, la cual, según éste, “implicaba la garantía de su acceso a la seguridad social en salud”. El Juzgado de primera instancia “denegó la acción de tutela bajo los mismos argumentos de Colfondos e indicó que la acción e[ra] improcedente en vista de que el reclamo de la presunta víctima e[ra] de orden legal y no cab[ía] recurrir a la acción de tutela para su resolución sino a las vías ordinarias (contencioso administrativo) o a los recursos de apelación o reposición, dentro de los términos legales, contra la resolución de Colfondos”. Esta decisión fue confirmada por el Tribunal de Apelación, el cual “remitió la tutela a

¹²⁹ Disponible en: <http://www.oas.org/es/cidh/lgtbi/decisiones/cidh.asp>, párr. 1.

¹³⁰ *Ibid.*, párrs. 7-9.

la Corte Constitucional para su eventual revisión". Ya que a la fecha de presentación de la petición, la presunta víctima no habría recibido ninguna notificación de la Corte Constitucional, ésta presumió que "no había sido seleccionada para revisión".

El peticionario alegó ante la Comisión Interamericana que cumple con todos los requisitos legales para acceder a la pensión de sobrevivencia de su pareja, salvo aquel que denomina la unión marital de hecho, la formada *entre hombre y mujer* que, sin estar casados, hacen una comunidad de vida permanente y singular. Asimismo, alegó que "se ha visto en la necesidad de conseguir por su cuenta los recursos necesarios para poder permanecer afiliado a una [empresa prestadora de salud] y mantener el tratamiento médico necesario" por su condición de persona con VIH.

Por otro lado, el peticionario alegó que los avances jurisprudenciales en Colombia que permitirían reconocer retroactivamente la unión marital de hecho de parejas del mismo sexo no les son aplicables, puesto que no podría satisfacer algunos de los requisitos necesarios para acogerse de los fallos pertinentes porque su pareja ya murió. Así, el señor Ángel Alberto Duque manifestó que "las decisiones judiciales [internas lo] han excluido injustificadamente y con criterios de discriminación con base en su opción sexual [...], de su derecho a la seguridad social, concretamente la pensión de sobrevivencia. [Sostuvo, además,] que dicha exclusión ha generado un impacto en [su] salud [...] y de manera inminente en su vida". Según el peticionario, todo ello constituyó una violación de sus derechos a la vida, la integridad personal y la igualdad ante la ley. Igualmente, el señor Ángel Alberto Duque alegó que las autoridades judiciales no le brindaron "un recurso judicial apropiado que lo amparara frente al desconocimiento [en la legislación colombiana] de su legítimo derecho a acceder a la pensión de sobreviviente de su pareja, lo cual constituye una violación a los derechos a las garantías judiciales y a la protección judicial".

Por último, el señor Ángel Alberto Duque y sus representantes invocaron la excepción a la regla del previo agotamiento de recursos internos establecida en el artículo 46.2.a de la Convención Americana, ya que, a su juicio, "no existe en el orden

jurídico interno un debido proceso que le permita a la presunta víctima conseguir de manera efectiva, oportuna y adecuada la protección de sus derechos [...]". Al respecto, manifestaron que la acción de tutela no tenía como objeto el reconocimiento de "la sustitución pensional, ya que dicho reconocimiento [requiere de...] un procedimiento específico que debe iniciarse por separado, sino que estaba destinada a obtener un pronunciamiento que interpretara las normas sobre seguridad social [...]". Por tanto, la interposición de la acción no estaba destinada al agotamiento de los recursos internos, y la decisión emitida al respecto no podía ser utilizada para contabilizar el plazo de seis meses para la presentación del caso establecida en el artículo 46.1.b de la Convención.

En respuesta, el Estado se refirió a pruebas que presuntamente establecerían que el señor Ángel Alberto Duque se encontraba recibiendo tratamiento antirretroviral, por lo cual "la posibilidad de que Ángel Alberto Duque no pueda acceder al tratamiento médico que necesita es una hipótesis que no se ha consolidado". Asimismo, alegó que el peticionario no había cumplido con los requisitos de admisibilidad del previo agotamiento de los recursos internos y de presentación del caso en el plazo de seis meses tras la notificación de una decisión definitiva de las autoridades domésticas. Del mismo modo, alegó que los avances jurisprudenciales a los que se refirieron los peticionarios sí aplicarían a favor del señor Ángel Alberto Duque, por lo que contaba con un recurso adecuado y efectivo para proteger sus derechos dentro del ordenamiento jurídico interno.

Al respecto, la Comisión Interamericana estableció que era posible aplicar la excepción de la regla del previo agotamiento de los recursos internos en este caso dado que, bajo sus propios términos, los avances jurisprudenciales a los que se refirieron las partes sólo tenían efectos hacia el futuro y no respecto de situaciones ya consolidadas. En consecuencia, no era aplicable el plazo de seis meses establecido en el artículo 46.1.b de la Convención. La Comisión observó que el caso fue presentado en un plazo razonable, e indicó que, con base en los hechos, podrían constituirse presuntas violaciones de los derechos del señor Ángel Alberto Duque a las garantías judiciales y la protec-

ción judicial, a la igualdad ante la ley y, de forma “subsidiaria”, a la integridad personal. La Comisión no se refirió a la alegada violación al derecho a la vida.

1.2.3. Necesidad del reconocimiento pleno de los derechos de las personas LGTBI

Es importante destacar que el hecho de que solamente hay un caso resuelto en el Sistema Interamericano respecto de la violación de los derechos humanos de las personas LGTBI no refleja la realidad del continente. En solo el año 2012 la Unidad para los Derechos de las Personas LGTBI de la Comisión Interamericana ha emitido al menos 20 comunicados de prensa condenando el asesinato de alguna persona por motivos de su identidad de género u orientación sexual, o bien, por ser defensor o defensora de los derechos de personas LGTBI.¹³¹ Asimismo, en su sentencia de *Atala Riffo y Niñas*, la Corte Interamericana reconoció que “la comunidad LBTBI ha sido discriminada históricamente y [que] es común el uso de estereotipos en el trato hacia dicha comunidad”.¹³² Señaló, además, que estas personas “constituyen una minoría a la que le resulta mucho más difícil remover las discriminaciones en ámbitos como el legislativo, así como evitar repercusiones negativas en la interpretación de normas por funcionarios de las ramas ejecutiva o legislativa, y en el acceso a la justicia”.¹³³ En este sentido, citó el Informe del 23 de diciembre de 2003 del Relator Especial de las Naciones Unidas sobre la cuestión de la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes, en el cual se indica que

[l]as actitudes y creencias derivadas de mitos y miedos relacionados con el VIH/SIDA y la sexualidad contribuyen a la estigmatización y la discriminación contra las minorías sexuales. Además, la percepción de que los miembros de estas minorías no respetan las barreras sexuales o cues-

¹³¹ Disponibles en: <http://www.oas.org/es/cidh/lgtbi/comunicados/>

¹³² Corte IDH, *Caso Atala Riffo y Niñas*, *op. cit.*, n. 97, nota al pie 114.

¹³³ *Idem.*

tionan los conceptos predominantes del papel atribuido a cada sexo parece contribuir a su vulnerabilidad a la tortura como manera de 'castigar' su comportamiento no aceptado.¹³⁴

Al igual que con la problemática de la violencia sexual, los Estados de las Américas tienen el deber de respetar los derechos de las personas LGTBI, de prevenir y sancionar las violaciones a sus derechos por parte de terceros particulares, y de combatir la discriminación social en contra de esta comunidad. De este modo, resulta necesario que los pocos casos ante la Comisión Interamericana en que se alegan violaciones de los derechos humanos de las minorías sexuales se resuelvan con celeridad y que las decisiones emitidas condenen contundentemente cualquier forma de discriminación contra esta población. El reconocimiento pleno de los derechos de las personas LGTBI en el Sistema Interamericano enviará un mensaje a los Estados en cuanto a sus obligaciones frente a esta comunidad y fortalecerá la capacidad de la sociedad civil de exigir la protección de sus derechos. Al mismo tiempo, es importante que tanto los Estados americanos como la sociedad civil emprendan campañas de educación y concientización a fin de combatir estereotipos discriminatorios y cambiar percepciones populares estigmatizadoras respecto de este grupo de personas. Sólo así se erradicarán la discriminación y otras violaciones de sus derechos.

2. Derechos reproductivos

También son pocos los casos que han sido presentados ante el Sistema Interamericano alegando violaciones de los derechos reproductivos. Sin embargo, hasta la fecha, la Corte Interamericana y la Comisión han conocido de temas tales como la instrumentalización del cuerpo de la mujer, la reproducción asistida, el aborto, la esterilización forzada y los derechos de las mujeres a la salud y al trabajo con relación a su maternidad. A

¹³⁴ *Idem.* Citando el Informe de 23 de diciembre de 2003 del Relator Especial de las Naciones Unidas sobre la Cuestión de la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes, Doc. E/CN.4/2004/56, párr. 64.

continuación se relacionarán las decisiones de los órganos del Sistema más importantes en estas materias hasta la fecha, y se hará mención de algunos casos pendientes de resolución.

2.1. Instrumentalización del cuerpo de la mujer para la procreación

Las violaciones a los derechos humanos establecidas en el *Caso Gelman vs. Uruguay*, ocurridas en el año 1976, formaron parte de la llamada “Operación Cóndor” que unió a las dictaduras del Cono Sur en los años setenta del siglo pasado en su represión contra las personas designadas como “elementos subversivos”.¹³⁵ Entre las operaciones clandestinas realizadas en el marco de dicha alianza se encontraba la apropiación ilícita de niños y niñas, para lo cual mujeres embarazadas eran detenidas y mantenidas vivas hasta que nacieran sus hijos. En muchos casos, los niños y niñas eran entregados a las familias de militares o policías, o a las familias de terceros, luego de que sus padres fueran desaparecidos o ejecutados. Según estableció la Corte, esta práctica fue utilizada como “una forma de tráfico para [la] adopción irregular de niños y niñas”, como “castigo hacia sus padres o a sus abuelos [por sostener] una ideología percibida como opositora al régimen autoritario” o para “trasladar por la fuerza a los hijos de los integrantes de los grupos opositores”, y así evitar que se los niños se convirtieran en elementos subversivos.¹³⁶

Los hechos del *Caso Gelman* siguieron dicho patrón de retención de mujeres embarazadas. Así, la Corte estableció que:

[e]l estado de embarazo en que se encontraba [la víctima,] María Claudia García[,] cuando fue detenida constituía [una] condición de particular vulnerabilidad por la cual se dio una afectación diferenciada en su caso. [...] La señora García fue retenida en un centro clandestino de detención y torturas, [...] donde su tratamiento diferenciado res-

¹³⁵ Corte IDH, *Caso Gelman vs. Uruguay*, Fondo y Reparaciones. Sentencia del 24 de febrero de 2011 Serie C No. 221, párrs. 44 a 63.

¹³⁶ *Ibid.*, párrs. 60 a 63.

pecto de otras personas detenidas —pues estuvo separada de éstas- no se dio para cumplir una obligación especial de protección a su favor, sino para lograr la finalidad de su retención ilegal, de su traslado [de su país de Argentina] al Uruguay y de su eventual desaparición forzada, cual era, la instrumentalización de su cuerpo en función del nacimiento y el periodo de lactancia de su hija, quien fue entregada a otra familia luego de ser sustraída y sustituida su identidad [...]. Los hechos del caso revelan una particular concepción del cuerpo de la mujer que atenta contra su libre maternidad, lo que forma parte esencial del libre desarrollo de la personalidad de las mujeres. Lo anterior es aún más grave si se considera, según fue señalado, que su caso se dio en un contexto de desapariciones de mujeres embarazadas y apropiaciones ilícitas de niños ocurridos en el marco de la Operación Cóndor.¹³⁷

La Corte calificó los hechos de este caso como “una de las más graves y reprochables formas de violencia contra la mujer”, ya que el sufrimiento que pudo experimentar al no saber cuál sería el destino de su hija una vez separada de ella y al “prever su [propio] fatal destino”, constituyó un trato cruel e inhumano que vulneró su integridad psíquica de la forma “más grave”.¹³⁸ En relación con estos aspectos del caso, es decir, la desaparición forzada de la señora María Claudia García y la instrumentalización de su cuerpo para la función reproductiva, la Corte declaró violaciones de los derechos a la libertad personal, la integridad personal, la vida y la personalidad jurídica de la señora García, y determinó el incumplimiento de obligaciones estatales derivadas de la Convención Interamericana sobre Desaparición Forzada de Personas. Sin embargo, si bien la Corte citó la Convención de Belém do Pará al señalar que las violaciones en contra de María Claudia García “estuvieron claramente basadas en su género”, no se pronunció sobre la violación de dicho tratado alegada por los representantes, sin explicar por qué.¹³⁹

¹³⁷ *Ibid.*, párr. 97.

¹³⁸ *Ibid.*, párrs. 94, 97 y 98.

¹³⁹ *Ibid.*, párrs. 98 y 101, nota al pie 110 y punto resolutivo séptimo.

2.2. Reproducción asistida

El primer caso ante la Corte Interamericana relativo a la reproducción asistida, *Gretel Artavia Murillo y Otros ("Fecundación in Vitro") vs. Costa Rica*, fue presentado por la Comisión el 29 de julio de 2011. Los hechos sometidos a consideración de la Corte se relacionan con la prohibición general de la fecundación *in vitro*, una técnica de reproducción asistida, vigente a partir de la emisión en el año 2000 de una decisión por parte de la Sala Constitucional de la Corte Suprema de Justicia de dicho país. Mediante el sometimiento de su informe de fondo, la Comisión alegó que la prohibición de esta técnica constituyó una injerencia arbitraria en los derechos a la vida privada y familiar de las presuntas víctimas del caso, personas que no pudieron acudir a la misma a fin de engendrar hijos biológicos. Por otro lado, la Comisión alegó que la prohibición generó violaciones a los derechos de las presuntas víctimas a la igualdad ante la ley y a la no discriminación, por un lado, "por impedir que un grupo de personas accediera a un tratamiento que les hubiera permitido superar su situación de desventaja respecto de la posibilidad de tener hijas o hijos biológicos, y por otro lado, [por] el impacto desproporcionado de una medida de esta naturaleza en las mujeres".¹⁴⁰

Por su parte, el Estado justificó la prohibición de la fecundación *in vitro* como una protección legítima del derecho a la vida de los no nacidos que podrían verse afectados mediante dicho proceso, ya que el artículo 4.1 de la Convención Americana establece que: "[t]oda persona tiene derecho a que se respete su vida. Este derecho estará protegido por la ley y, en general, a partir del momento de la concepción. Nadie puede ser privado de la vida arbitrariamente". En la audiencia pública celebrada en este caso en la sede del tribunal el 5 y 6 de septiembre de 2012, el Estado solicitó que la Corte le reconociera un "margen de apreciación" en cuanto al alcance de la protección de los

¹⁴⁰ Sometimiento del Informe de Fondo 85/10 de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos. Disponible en: <http://www.cidh.oas.org/demandas/12.361Esp.pdf>

derechos del embrión, ya que, según éste, no hay consenso a nivel regional al respecto.¹⁴¹

Durante la audiencia pública se escucharon las declaraciones de dos presuntas víctimas y cuatro peritos. Estos últimos se refirieron, entre otros, a la forma en que se realiza la técnica de reproducción asistida de fertilización *in vitro*, a los niveles de riesgo que podría implicar la misma para la madre y para el embrión, a los estándares internacionales vigentes relativos a los derechos reproductivos, así como al reconocimiento de la vida consagrada en la Convención Americana y su compatibilidad con el derecho interno costarricense.¹⁴²

Es evidente que la interpretación que eventualmente realice la Corte Interamericana de Derechos Humanos del artículo 4.1 de la Convención, en el cual se reconoce el derecho a la vida, así como de los derechos a la vida privada y familiar, tendrá un impacto importante en los casos que lleguen ante el Sistema Interamericano en un futuro, en los cuales se alegue la violación del derecho a la vida de los embriones o la violación de los derechos reproductivos de la mujer. Al respecto, cabe señalar que en el *Caso de la Comunidad Indígena Xákmok Kásek vs. Paraguay*, la Corte rehusó pronunciarse sobre la alegada violación al derecho a la vida de dos no nacidos ante la falta de fundamentación argumentativa por parte de la Comisión y de los representantes.¹⁴³

2.3. Aborto¹⁴⁴

Por su parte, la Comisión Interamericana de Derechos Humanos tuvo la oportunidad de pronunciarse sobre el alcance del derecho a la vida de un embrión con motivo del *Caso Baby Boy vs. Estados Unidos de América*. En ese caso, el entonces presidente

¹⁴¹ Grabación de la audiencia pública, disponible en: <http://vimeo.com/48921880>

¹⁴² *Idem*.

¹⁴³ Corte IDH, *Caso Comunidad Indígena Xákmok Kásek vs. Paraguay*. Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia del 24 de agosto de 2010 Serie C No. 214, párr. 228.

¹⁴⁴ A la fecha de entrega del fascículo no había nada sobre el aborto en la jurisprudencia de la Corte. Sin embargo, en mayo 2013 la Corte ordenó a Nicaragua implementar medidas provisionales a favor de una señora cuyo embarazo ponía en riesgo su salud y su vida. Se trata del asunto B.

de la organización “Católicos por la Acción Política Cristiana (*Catholics for Christian Political Action*)” interpuso una petición ante la Comisión alegando violaciones de los derechos a la vida, a la igualdad ante la ley (sin distinción por razones de edad), a los derechos del niño a protección, cuidado y ayuda, y a la salud consagrados en la Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre, en perjuicio de “Baby Boy”, un no-nacido. Según el peticionario, dichas violaciones se iniciaron a partir del 22 de enero de 1973, cuando la Corte Suprema de los Estados Unidos emitió sus decisiones en los *Casos de Roe vs. Wade*, 410 U.S. 113, y *Doe vs. Bolton*, 410 U.S. 179, las cuales establecen directivas constitucionales para la reglamentación del aborto a nivel estatal (departamental). Según el peticionario, dichas decisiones abrieron el camino para que Baby Boy fuera posteriormente privado de la vida mediante un proceso de aborto solicitado por su madre y realizado en el *Boston City Hospital* por el doctor Kenneth Edelin, quien fue procesado por homicidio sin premeditación y sucesivamente absuelto por la Corte Suprema Judicial de Massachusetts. El peticionario alegó, entre otros, que el derecho a la vida reconocido en el artículo I de la Declaración Americana debía ser interpretado a la luz de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, la cual, según éste, protegía la vida “a partir del momento de la concepción”. Lo anterior, pese a que los Estados Unidos no ha ratificado dicho tratado.¹⁴⁵

Al respecto, mediante la Resolución Número 23/81, del 6 de marzo de 1982, la Comisión Interamericana determinó, primeramente, que de la historia legislativa de la Declaración Americana se desprende que la Novena Conferencia Internacional de Estados Americanos (Bogotá, 1948) debatió la inclusión de lenguaje en dicho instrumento que hubiera establecido la protección de la vida desde la concepción y decidió no adoptar tal principio, ya que las legislaciones de varios de los Estados participantes excluían la sanción penal por el aborto en determinados supuestos.¹⁴⁶

¹⁴⁵ Comisión Interamericana de Derechos Humanos, Resolución Núm. 23/81, Caso 2141, 6 de marzo de 1981. Disponible en: <http://www.cidh.org/annualrep/80.81sp/EstadosUnidos2141.htm>

¹⁴⁶ *Ibid.*, párr. 19.

En segundo lugar, la Comisión sostuvo que “un estudio de los motivos que prevalecieron en la Conferencia de San José al adoptarse la definición del derecho a la vida” en la Convención Americana sobre Derechos Humanos revela que:

[...] la interpretación [...] de los peticionarios de tal derecho] es incorrecta. La adición de la frase “en general, desde el momento de la concepción” no significa que quienes formularon la Convención tuviesen la intención de modificar el concepto de derecho a la vida que prevaleció en Bogotá, cuando aprobaron la Declaración Americana. Las implicaciones jurídicas de la cláusula “en general, desde el momento de la concepción” son substancialmente diferentes de las de la cláusula más corta “desde el momento de la concepción”, que aparece repetida muchas veces en el documento de los peticionarios.¹⁴⁷

En todo caso, la Comisión indicó que, aunque se aceptara la interpretación del peticionario del derecho a la vida reconocido en la Convención Americana, “sería imposible importar al Gobierno de Estados Unidos o de cualquier otro Estado miembro de la OEA, por medio de una ‘interpretación’, una obligación internacional basada en un tratado que dicho Estado no ha aceptado ni ratificado”.¹⁴⁸

Otro caso remitido a la Comisión con relación a los derechos de los no nacidos fue el de *James Demers vs. Canadá*. En ese caso, el peticionario alegó la violación de sus derechos a expresar y divulgar ideas y a la asociación, reconocidos en la Declaración Americana, al ser arrestado, procesado y condenado por tres delitos previstos en la Ley de Acceso a los Servicios de Aborto, la cual penalizaba “manifesta[ciones] en la ‘zona de acceso’ u ‘obstruir’ un edificio en el que se realizan servicios de aborto, o crear ‘interferencia en la vereda’ estando en una zona de acceso”.¹⁴⁹ Asimismo, el peticionario alegó diversas violaciones a

¹⁴⁷ *Ibid.*, párrs. 20 y 30.

¹⁴⁸ *Ibid.*, párr. 31.

¹⁴⁹ Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH), Informe de Admisibilidad Núm. 85/06 del 21 de octubre de 2006, párrs. 3 y 13. Disponible en: <http://www.cidh.oas.org/annualrep/2006sp/Canada225.04.sp.htm>

los derechos humanos “de cientos de miles de niños no nacidos y sus madres”.¹⁵⁰ La Comisión declaró el caso admisible respecto de la posible violación al derecho a expresar y divulgar ideas. Sin embargo, señaló que “‘cientos de miles de niños no nacidos y sus madres’, no constituyen grupos suficientemente específicos, definidos e identificables a los efectos del artículo 32 de su Reglamento” vigente en ese entonces¹⁵¹ y, además, que el peticionario no había satisfecho la carga de demostrar el agotamiento de los recursos internos respecto de una menor y su madre que figuraban en el expediente de su juicio a nivel interno.¹⁵² Este caso aún no cuenta con informe de fondo, por lo que se encuentra pendiente de resolución ante la Comisión.

Otro caso resuelto mediante el acuerdo de solución amistosa aprobado por la Comisión el 7 de marzo de 2007 fue el de *Paulina del Carmen Ramírez Jacinto vs. México*. De conformidad con los alegatos de las peticionarias, en este caso, una niña de 14 años fue violada sexualmente en su domicilio, hecho que fue denunciado inmediatamente ante la Agencia del Ministerio Público Especializada en Delitos Sexuales y Violencia Intrafamiliar. La violación resultó en un embarazo, por lo cual, según la ley departamental vigente al momento de los hechos, la niña tenía el derecho a un aborto legal con la autorización del Ministerio Público. Sin embargo, tanto el Ministerio Público como las autoridades hospitalarias obstaculizaron la realización del procedimiento. Por otro lado, las peticionarias alegaron que el Ministerio Público no informó a la niña ni a su madre sobre la existencia de la anti-concepción oral de emergencia.¹⁵³

A partir del acuerdo suscrito entre las peticionarias y el Estado, este último reconoció públicamente su responsabilidad internacional por los hechos alegados en el *Periódico Oficial* del Estado de Baja California, así como en otros dos periódicos locales, reparó económicamente a la niña Ramírez Jacinto por los

¹⁵⁰ *Ibid.*, párr. 3.

¹⁵¹ Disponible en: http://www.oas.org/es/cidh/mandato/reglamentos_anteriores.asp

¹⁵² CIDH, Informe de Admisibilidad Núm. 85/06., *op. cit.*, n. 148, párr. 45.

¹⁵³ CIDH, Informe Núm. 21/07 de 9 de marzo de 2007, Solución Amistosa, *Caso Paulina del Carmen Ramírez Jacinto vs. México*, párrs. 9 a 15. Disponible en: <http://www.cidh.oas.org/annualrep/2007sp/Mexico161.02sp.htm>

daños materiales e inmateriales sufridos, y se comprometió a otorgar servicios de salud a la víctima y a su hija hasta que ésta terminara su educación superior, a proveer atención psicológica para ambas y a entregar un monto de dinero para que la víctima desarrollara una micro empresa. Asimismo, el Estado se comprometió a realizar una encuesta nacional para evaluar la aplicación de la norma “relativa a la atención médica a la violencia familiar, así como el avance en la instrumentación del Programa Nacional de Prevención y Atención a la Violencia Familiar, Sexual y contra las Mujeres”, a actualizar dicha norma “para ampliar su objetivo y ámbito de aplicación e incluir explícitamente el abordaje a la violencia sexual que ocurre fuera del contexto familiar”, y a realizar “un diagnóstico de la información existente [relativa al aborto en México] y detectar los vacíos de información”.¹⁵⁴

Finalmente, es preciso destacar las medidas cautelares otorgadas por la Comisión Interamericana en el asunto MC-43 de 26 de febrero de 2010, “Amelia”, respecto de Nicaragua. De conformidad con información publicada por la Comisión, la solicitud de medidas cautelares presentada ante ésta alegó que a la señora Amelia le fue negada la quimioterapia o radioterapia que necesitaba de forma urgente para tratar el cáncer que padecía, ya que estos tratamientos conllevaban un alto riesgo de provocar el aborto de su embarazo. La Comisión solicitó a Nicaragua adoptar:

[...] las medidas necesarias para asegurar que la beneficiaria t[uviera] acceso al tratamiento médico que necesit[aba] para tratar su cáncer metastático; que adopt[ara] estas medidas en concertación con la beneficiaria y sus representantes; y que reserv[ara] la identidad de la beneficiaria y de su familia. Dentro del plazo de cinco días otorgado para responder, el Estado de Nicaragua informó a la [Comisión] que se ha[bía] iniciado el tratamiento requerido.¹⁵⁵

¹⁵⁴ *Ibid.*, párr. 16.

¹⁵⁵ Disponible en: <http://www.oas.org/es/cidh/mujeres/proteccion/cautelares.asp>

2.4. Esterilización forzada

La Comisión Interamericana de Derechos Humanos ha conocido del tema de la esterilización forzada en dos ocasiones. En el primero de estos casos, *María Mamérita Mestanza Chávez vs. Perú*, las peticionarias alegaron que lo sucedido a la señora María Mamérita Mestanza, quien murió a causa de la esterilización a la que fue sometida tras las amenazas y hostigamiento por parte de autoridades estatales, “representa[ba] uno más entre un número significativo de casos de mujeres afectadas por la aplicación de una política gubernamental de carácter masivo, compulsivo y sistemático que enfatizó la esterilización como método para modificar rápidamente el comportamiento reproductivo de la población, especialmente de mujeres pobres, indígenas y de zonas rurales”.¹⁵⁶ El caso resultó en un acuerdo de solución amistosa mediante el cual el Estado de Perú reconoció su responsabilidad internacional por la violación de los derechos a la vida, integridad personal e igualdad ante la ley de la señora Mamérita, en relación con la obligación de respetar los derechos humanos consagrados en la Convención Americana, y por su incumplimiento de las obligaciones procesales derivadas del artículo 7 de la Convención de Belém do Pará. Igualmente, se comprometió “a adoptar medidas de reparación material y moral por el daño sufrido e impulsar una exhaustiva investigación, tendiente a la sanción de los responsables en el fuero común, así como a adoptar medidas de prevención para evitar que se repitan hechos similares en el futuro”, tales como “modificaciones legislativas y de políticas públicas sobre los temas de [s]alud [r]eproductiva y [p]lanificación [f]amiliar, eliminando de su contenido cualquier enfoque discriminatorio y respetando la autonomía de las mujeres”.¹⁵⁷

En el segundo caso presentado ante la Comisión, *I. V. vs. Bolivia*, el peticionario sostuvo que en el año 2000, “la presunta víctima fue sometida en un hospital público a un procedimiento

¹⁵⁶ CIDH, Informe Núm. 71/03 del 10 de octubre de 2003, Solución Amistosa, *María Mamérita Mestanza Chávez vs. Perú*, párrs. 9 a 13. Disponible en: <http://www.cidh.oas.org/women/Peru.12191sp.htm>

¹⁵⁷ *Ibid.*, párr. 14.

quirúrgico de ligadura de trompas sin su consentimiento informado y, por tanto, a una esterilización no consentida, perdiendo su función reproductiva en forma permanente". Manifestó, además, que los hechos del caso "han permanecido en completa impunidad por dilaciones indebidas e injustificadas en el proceso penal" abierto en relación con los mismos, y que la señora I. V. todavía sufre las consecuencias físicas y psicológicas del procedimiento que sufrió.¹⁵⁸

Así, mediante su Informe de Admisibilidad la Comisión consideró que "de ser probados los hechos referentes a la práctica de una esterilización [...] sin consentimiento en un hospital público, así como los efectos físicos y psicológicos que la misma produjo en I. V.", el Estado podría incurrir en la violación del derecho a la integridad personal de la presunta víctima. Asimismo, estos hechos podrían constituir una injerencia arbitraria por parte de "funcionarios públicos en la vida privada de I. V [con relación a] su decisión sobre [si] mantener o no la función reproductora, invadiendo la esfera de su intimidad", así como en su vida familiar y su derecho a "decidir libre y responsablemente el número de sus hijos y por consiguiente el tamaño de su familia".¹⁵⁹ Igualmente, señaló que la alegada omisión del Estado de informar a la señora I. V. sobre "los efectos, riesgos y consecuencias de la intervención quirúrgica a la que fue sometida y/o métodos alternativos, conforme lo establece la norma boliviana y los estándares internacionales de derechos humanos en la materia", podría derivar en una violación al derecho al acceso a la información de la presunta víctima.¹⁶⁰ Finalmente, la Comisión indicó que los hechos del caso podrían constituir un incumplimiento de los deberes procesales del Estado derivados de los derechos a la garantía y protección judiciales reconocidos en la Convención Americana, así como del artículo 7 de la Convención de Belém do Pará.¹⁶¹

¹⁵⁸ CIDH, Informe de Admisibilidad Núm. 40/08 de 23 de julio de 2008, *I. V. vs. Bolivia*, párr. 2. Disponible en: <http://www.cidh.oas.org/annualrep/2008sp/Bolivia270-07.sp.htm>

¹⁵⁹ *Ibid.*, párrs. 80 y 82.

¹⁶⁰ *Ibid.*, párr. 81.

¹⁶¹ *Ibid.*, párrs. 83 y 84.

2.5. *Protección de la maternidad*

El *Caso del Penal Miguel Castro Castro* anteriormente referido fue el primero ante la Corte Interamericana en que se reconoció el deber del Estado de respetar la maternidad. En éste, la Corte estableció que “[l]as mujeres embarazadas que vivieron el ataque [en contra del pabellón en que se encontraban] experimentaron un sufrimiento psicológico adicional, ya que además de haber visto lesionada su propia integridad física, padecieron sentimientos de angustia, desesperación y miedo por el peligro que corría la vida de sus hijos”.¹⁶² Asimismo, la Corte se refirió en este caso al deber de garantizar la salud materna. Citando al Comité Internacional de la Cruz Roja, el Tribunal Interamericano refirió que el Estado se encuentra en la obligación de asegurar que las condiciones sanitarias en los centros de detención sean adecuados para mantener la higiene y la salud de las internas, con arreglos especiales para las detenidas en periodo menstrual, embarazadas o acompañadas por sus hijos.¹⁶³

La Corte Interamericana también se refirió a la responsabilidad de los Estados de garantizar la salud materna en los casos de las comunidades indígenas de *Sawhoyamaya* y *Xákmok Kásek*, ambos contra Paraguay, relacionados con “los reclamos de reivindicación territorial de comunidades despojadas de su territorio ancestral por la privatización del chaco paraguayo a mediados del siglo XIX y la ocupación de sus tierras para la explotación ganadera, situación que generó en las comunidades condiciones de miseria y supervivencia”.¹⁶⁴ La Corte estableció en ambos casos que el deber de garantizar el derecho a una vida digna a las mujeres indígenas embarazadas que se encontraban en situación de vulnerabilidad incluía obligaciones positivas para el estado paraguayo. De este modo, el tribunal sostuvo en el *Caso Sawhoyamaya* que los Estados “deben prestar especial atención y cuidado a la protección de este grupo y adoptar medidas especiales que garanticen a las madres, en especial du-

¹⁶² Corte IDH, *Caso del Penal Miguel Castro Castro vs. Perú*, op. cit., n. 52, párr. 292.

¹⁶³ *Ibid.*, párr. 331.

¹⁶⁴ Jorge Calderón Gamboa, “Pueblos indígenas y medio ambiente en la jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos. Un desafío verde”, p. 5.

rante la gestación, el parto y el periodo de lactancia [y] el acceso a servicios adecuados de atención médica”.¹⁶⁵ Asimismo, en el *Caso Xákmok Kásek*, la Corte señaló que:

[...] la extrema pobreza y la falta de adecuada atención médica a mujeres en estado de embarazo o post-embarazo son causas de alta mortalidad y morbilidad materna. Por ello, los Estados deben brindar políticas de salud adecuadas que permitan ofrecer asistencia con personal entrenado adecuadamente para la atención de los nacimientos, políticas de prevención de la mortalidad materna a través de controles prenatales y post-parto adecuados, e instrumentos legales y administrativos en políticas de salud que permitan documentar adecuadamente los casos de mortalidad materna. Lo anterior, en razón a que las mujeres en estado de embarazo requieren medidas de especial protección.¹⁶⁶

Ante la Comisión Interamericana, hasta la fecha se ha resuelto un caso relacionado con la protección a la maternidad mediante acuerdo de solución amistosa, y existen tres casos pendientes que cuentan con informes de admisibilidad. En la petición del *Caso Mónica Carabantes Galleguillos vs. Chile*, se alegó la responsabilidad internacional de dicho estado “en virtud de la negativa de los tribunales [domésticos...] a sancionar la injerencia abusiva en la vida privada de [la víctima], quien reclamó judicialmente la decisión del colegio privado que la expulsó por haber quedado embarazada”.¹⁶⁷ De este modo, mediante acuerdo, el Estado de Chile se comprometió a otorgar a la víctima una beca de “1,24 Unidades Tributarias Mensuales (UTM) [...] mientras curse la educación superior”, y a:

[d]ar publicidad a las medidas reparatorias, junto a las autoridades regionales, reconociéndose que los derechos

¹⁶⁵ Corte IDH, *Caso Comunidad Indígena Sawhoyamaya vs. Paraguay*. Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia del 29 de marzo de 2006. Serie C No. 146, párrs. 153 y 177.

¹⁶⁶ Corte IDH, *Caso Comunidad Indígena Xákmok Kásek vs. Paraguay*. Fondo, Reparaciones y Costas. Sentencia del 24 de agosto de 2010. Serie C No. 214, párr. 233.

¹⁶⁷ CIDH, Informe Núm. 33/02 de 12 de marzo de 2002. Solución Amistosa. *Caso Mónica Carabantes Galleguillos vs. Chile*, párr. 1. Disponible en: <http://www.cidh.oas.org/annualrep/2002sp/Chile12046.htm>

consagrados en la Convención Americana sobre Derechos Humanos a no ser objeto de injerencias arbitrarias o abusivas a la vida privada y a la igual protección de ley de la peticionaria fueron violados al no renovarse su matrícula y [al verse ella] obligada a abandonar el establecimiento educacional “Colegio Andrés Bello” de Coquimbo, [...] en que cursaba su enseñanza, por el único hecho de encontrarse embarazada. Además se [comprometió a] difundir la... legislación (Ley N° 19.688), que modifica[ba] la Ley Orgánica Constitucional de Enseñanza, que contiene normas sobre el derecho de las estudiantes embarazadas o madres lactantes de acceder a los establecimientos educacionales.

Por otro lado, en el *Caso Karina Montenegro y Otras vs. Ecuador*, pendiente ante la Comisión, el peticionario alegó, entre otros, que algunas de las presuntas víctimas fueron ilegalmente detenidas porque a la fecha de sus detenciones éstas se encontraban en estado de gestación, pese a que la legislación ecuatoriana disponía que las mujeres embarazadas no podían ser privadas de libertad. También alegó que la detención fue arbitraria “por las condiciones en las que tuvieron que llevar su embarazo y dar a luz, así como por las condiciones carcelarias en las que viven hasta la fecha con sus menores hijos [...]”. Ante estos supuestos hechos, en su Informe de Admisibilidad la Comisión Interamericana consideró, en aplicación del principio *iura novit curia*, que “[s]i bien es cierto [que] el peticionario no alegó la violación de los [derechos a la integridad personal y a la protección de la niñez establecidos en...] la Convención Americana, [...] las condiciones en las que las presuntas víctimas tuvieron que desarrollar su embarazo, dar a luz y criar a sus hijos podrían caracterizar violación de dichos [derechos]”.¹⁶⁸ Igualmente, refirió que las condiciones de detención en las cuales las presuntas víctimas “tuvieron que continuar su[s] embarazo[s], dar a luz, y tienen en la actualidad que vivir con sus menores hijos podrían configurar violación del artículo 4(b) de la Conven-

¹⁶⁸ CIDH, Informe de Admisibilidad Núm. 48/07 del 23 de julio de 2007. *Caso Karina Montenegro y Otras vs. Ecuador*, párr. 65. Disponible en: <http://www.cidh.org/annualrep/2007sp/Ecuador261.03sp.htm>

ción Belém do Pará”, relativo a la protección de la integridad física, psíquica y moral.¹⁶⁹

También siguen pendientes ante la Comisión dos casos sobre la protección de los derechos laborales de las mujeres en relación con la maternidad. En el *Caso Fátima Regina Nascimento de Oliveira y Maura Tatiane Ferreira Alves vs. Brasil*, remitido en el año 2001, los peticionarios alegaron que fue negada la solicitud de licencia de maternidad interpuesta por la funcionaria pública Olivera al Hospital Militar de Santa María, un establecimiento de salud público, tras la adopción de su hija el 23 de julio de 1989, quien nació ese mismo día. Según ellos, la “señora Oliveira interpuso una acción cautelar ante la Justicia Laboral[.] [Sin embargo,] luego de varias decisiones en su favor emitidas por los jueces y tribunales laborales a partir del año 1990, el Supremo Tribunal Federal habría establecido que ella no tenía derecho a la licencia de maternidad a través de una decisión emitida el 30 de mayo de 2000”.¹⁷⁰ Al respecto, la Comisión señaló en su Informe de Admisibilidad que, entre otros, los hechos podrían constituir una “distinción sustancial e injustificada entre madres naturales y madres adoptivas”, lo que vulneraría los derechos a la igualdad ante la ley y a la protección de la maternidad, la familia y la niñez.¹⁷¹

Finalmente, la petición en el caso *Mercedes Eladia Farelo vs. Argentina* señala que:

[...] en el año 2001 los órganos de justicia argentinos condenaron a la Embajada de Australia a pagarle una indemnización [a la presunta víctima] en virtud de que, según las decisiones de la jurisdicción laboral, [ésta] fue despedida a causa de su embarazo luego de haber trabajado para la Embajada desde 1988. Según la peticionaria, a pesar de que la Embajada se sometió a la jurisdicción argentina, hasta la fecha no ha dado cumplimiento a la sentencia emitida, y el Estado no ha adoptado las acciones necesarias

¹⁶⁹ *Ibid.*, párr. 67.

¹⁷⁰ CIDH, Informe de Admisibilidad Núm. 7/10 de 15 de marzo de 2010. *Caso Fátima Regina Nascimento de Oliveira y Maura Tatiane Ferreira Alves vs. Brasil*, párr. 2. Disponible en: <http://www.oas.org/es/cidh/mujeres/decisiones/cidh.asp>

¹⁷¹ *Ibid.*, párrs. 24 y 25.

para ejecutar dicha sentencia y garantizar así su derecho a la tutela judicial efectiva.¹⁷²

Mediante su Informe de Admisibilidad, la Comisión Interamericana indicó en el presente caso que los hechos alegados por la víctima podrían implicar la violación del derecho a la protección judicial reconocido en la Convención, así como un incumplimiento del deber de adoptar medidas necesarias para hacer efectivos los derechos establecidos en dicho tratado, ya que, de ser probados, constituirían una falta de mecanismos efectivos para ejecutar la decisión del tribunal que le dio la razón a la presunta víctima.¹⁷³

2.6. Necesidad del reconocimiento pleno de los derechos reproductivos

Mediante su informe *Acceso a la información en materia reproductiva desde una perspectiva de derechos humanos*, la Comisión señaló que:

[...] ha recibido de manera consistente y a través de sus distintos mecanismos, información sobre diversas barreras que mujeres en la región americana enfrentan para lograr el acceso a información sobre salud, particularmente en el ámbito de la salud sexual y reproductiva. Las mujeres que han sido históricamente marginadas por motivos de raza, etnia, posición económica y edad, son quienes más barreras enfrentan en su acceso a información en materia de salud y éstas se agudizan cuando la información versa sobre asuntos relacionados a la salud sexual y reproductiva. El acceso a la información está estrechamente vinculado con la realización de otros derechos, y por tanto la falta de respeto y garantía de este derecho para las mujeres puede ocasionar una vulneración de sus derechos,

¹⁷² CIDH, Informe de Admisibilidad Núm. 10/09 de 19 de marzo de 2009. Caso *Mercedes Eladía Favrelo vs. Argentina*, párr. 2. Disponible en: <http://www.cidh.oas.org/annualrep/2009sp/Argentina4071-02.sp.htm>

¹⁷³ *Ibid.*, párr. 43.

por ejemplo a la integridad personal, vida privada y familiar y a vivir libres de violencia y discriminación.¹⁷⁴

Entre otros, la Comisión constató limitaciones en el acceso a “información sobre servicios de planificación familiar a pesar de una alta necesidad insatisfecha de estos servicios”, así como “la tergiversación en la información en materia reproductiva proporcionada por servidores públicos con fines disuasivos”.¹⁷⁵ Por otro lado, en su informe *Acceso a servicios de salud materna desde una perspectiva de derechos humanos*, la Comisión resaltó que las barreras al acceso a servicios de salud materna:

[...] están relacionadas con la ausencia o insuficiencia de perspectiva de género en las políticas públicas para abordar las necesidades en salud de las mujeres, particularmente para reducir la mortalidad materna. También están relacionadas con diferentes formas de discriminación que las mujeres han históricamente enfrentado en distintos niveles, sea en el hogar y/o en los establecimientos de salud, generándose desigualdades en salud entre las mujeres y entre los hombres y las mujeres en cuando al disfrute de sus derechos humanos.¹⁷⁶

Citando a la Organización Mundial de la Salud, señaló que “la mortalidad materna es un indicador de la disparidad y desigualdad entre los hombres y las mujeres y su extensión es un signo de la ubicación de la mujer en la sociedad y su acceso a servicios sociales, de salud y nutrición y a oportunidades económicas. En el caso de los hombres, no hay una causa única de muerte y discapacidad cuya magnitud se aproxime a la de los casos de mortalidad y morbilidad materna”.¹⁷⁷

Los pocos casos ante los órganos del Sistema Interamericano respecto de los derechos reproductivos reflejan estas rea-

¹⁷⁴ CIDH, *Acceso a la información en materia reproductiva desde una perspectiva de derechos humanos*, OEA/Ser.L/V/II. Doc. 61, de 22 de noviembre de 2011, párr. 1.

¹⁷⁵ *Ibid.*, párr. 6.

¹⁷⁶ CIDH, *Acceso a servicios de salud materna desde una perspectiva de derechos humanos*, OEA/Ser.L/V/II. Doc. 69, párr. 5.

¹⁷⁷ *Ibid.*, párr. 6.

lidades. Reflejan, por un lado, la falta de reconocimiento por parte de los Estados y de la sociedad, del derecho de las mujeres a decidir de forma libre, informada y responsable sobre sus funciones reproductivas. Del mismo modo, reflejan la falta de reconocimiento de la importancia de la protección de la maternidad y el vínculo de este derecho con otros derechos humanos, tales como el derecho a la integridad personal (como, por ejemplo, en los casos paraguayos de mujeres indígenas sin acceso adecuado a la salud materna) y a la no discriminación (como, por ejemplo, en los casos pendientes respecto del derecho a no sufrir represalias laborales o educacionales a causa del embarazo). Como sucede con los derechos sexuales, y tal como recalcan los informes de la Comisión, la violación de los derechos reproductivos suele atender prejuicios profundamente arraigados en la sociedad respecto del valor de la mujer y la maternidad, así como del rol que ésta deberá desempeñar en la sociedad y las convenciones morales que deberá respetar. De este modo, la lucha en contra de las violaciones de los derechos reproductivos implica un cambio en cómo la sociedad percibe los roles de la mujer y del hombre: corresponderá deslegitimar la idea de que éste necesariamente deberá ser el proveedor económico principal, reconociendo el derecho de las mujeres de desempeñarse en el ámbito público y laboral, y al mismo tiempo reconocer la importancia tanto del rol materno como del rol paterno en el cuidado y desarrollo de los hijos e hijas. Lo anterior, sin desconocer la legitimidad de otros tipos de núcleos familiares no “tradicionales”.

IV. CONCLUSIONES

De la sistematización de los estándares jurídicos y quasi-jurídicos realizada en el presente fascículo, es evidente que el Sistema Interamericano para la protección de los derechos humanos ya cuenta con criterios consolidados y respaldados por el derecho internacional, relativos a las obligaciones de los Estados frente a la violencia sexual. No obstante estos avances, prevalece este fenómeno en diversos ámbitos públicos y privados, debido a la

tolerancia social frente al mismo y al estigma que suele acompañar su denuncia. Por otro lado, los estándares del Sistema relativos a otros derechos sexuales y reproductivos aún se encuentran en sus etapas iniciales de desarrollo. Por ello, las violaciones de todos estos derechos requieren mayor atención de la comunidad internacional. Primero, por parte de los Estados, obligados mediante diversos tratados y principios internacionales a respetar y garantizar dichos derechos. Segundo, por parte de la sociedad civil de las Américas, la cual deberá impulsar casos de violaciones a los derechos sexuales y reproductivos ante las instancias nacionales e internacionales, exigiendo su respeto y protección, y contribuir a la educación de los funcionarios estatales y de la sociedad en general respecto de tales derechos. Y tercero, de forma subsidiaria, por parte de los órganos del Sistema Interamericano, los cuales deberán procurar emitir, de forma oportuna, pronunciamientos contundentes en contra de violaciones a los mismos. Es preciso para el desarrollo del Sistema que los casos aún en trámite ante la Comisión lleguen a su resolución final, ya que varios de éstos abarcan temáticas nunca tratadas en la jurisprudencia del Tribunal Interamericano. Igualmente, es importante que el Sistema Interamericano esté preparado para lidiar con los nuevos tipos de casos que surgirán a partir de la exigencia, cada vez mayor, por parte de los ciudadanos de las Américas del respeto a sus derechos sexuales y reproductivos. Cabe resaltar, además, que si bien las mujeres han sido las afectadas principalmente por la violación de estos derechos, el Sistema Interamericano también tendrá que enfrentar casos relativos a la protección de los derechos sexuales y reproductivos de los hombres y de otras categorías de personas quienes no se identifican dentro de la dualidad “tradicional”, y quienes también sufren abusos sexuales, injerencias arbitrarias a sus vidas privadas y sus vidas familiares, etcétera. En esta materia, será de suma importancia que los Estados, la sociedad civil y los órganos del Sistema Interamericano sean agentes de cambio ante los estereotipos e intolerancia que llevan a las violaciones de los derechos humanos de todas las personas: de los hombres, de las mujeres, y de aquellas personas que se identifican de formas distintas.

OTRAS COLECCIONES EDITADAS POR LA COMISIÓN NACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS

Colección Sistema Interamericano de Derechos Humanos

- Los procedimientos ante la Comisión Interamericana de Derechos Humanos
Ana Belem García Chavarría
- Los derechos humanos de los miembros de comunidades indígenas en el Sistema Interamericano de Derechos Humanos
Alma Liliana Mata Noguez
- Introducción al Sistema Interamericano de Derechos Humanos
Carlos María Pelayo Moller
- Derechos de los migrantes en el Sistema Interamericano de Derechos Humanos
Julieta Morales Sánchez
- Los derechos humanos de las mujeres en la jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos
María José Franco Rodríguez
- Los derechos de las niñas y los niños en el Derecho Internacional, con especial atención al Sistema Interamericano de Protección de los Derechos Humanos
Ricardo A. Ortega Soriano
- Justiciabilidad de los derechos económicos, sociales y culturales ante el Sistema Interamericano
Oscar Parra Vera
- El trámite de casos individuales ante la Corte Interamericana de Derechos Humanos
Yuria Saavedra Álvarez
- El derecho a defender los derechos: la protección a defensoras y defensores de derechos humanos en el Sistema Interamericano
Jorge Humberto Meza Flores
- Libertad de expresión y derecho de acceso a la información en el Sistema Interamericano de Derechos Humanos
Karlos A. Castilla Juárez
- La evolución de la “reparación integral” en la jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos
Jorge F. Calderón Gamboa
- ¿Superposición de las reparaciones otorgadas por comisiones de la verdad y tribunales regionales de derechos humanos? Una aproximación a la realidad interamericana
Karla I. Quintana Osuna

- Estándares de las medidas provisionales en la Corte Interamericana de Derechos Humanos
Alexandra Sandoval Mantilla
- Los derechos sexuales y reproductivos: estándares del Sistema Interamericano de Derechos Humanos
Julie Diane Recinos
- Guía de Jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos
Jacqueline Pinacho Espinosa
- El control de convencionalidad en la jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos
Silvia Serrano Guzmán
- La responsabilidad internacional de los Estados derivada de la conducta de particulares o *non-State actors* conforme al Sistema Interamericano de Promoción y Protección de los Derechos Humanos
Santiago J. Vázquez Camacho
- La Convención Americana sobre Derechos Humanos. Reflexiones generales
Karla I. Quintana Osuna
Silvia Serrano Guzmán
- El derecho a participar directamente en la toma de decisiones sobre asuntos públicos como mecanismo para la protección ambiental
Andrea Davide Ulisse Cerami
- Expulsión de extranjeros y derecho de asilo en el Sistema Interamericano
Fernando Arlettaz
- La interpretación de la Convención Americana sobre Derechos Humanos: una revisión desde la fragmentación del derecho internacional
Guillermo E. Estrada Adán
- La pena de muerte en el Sistema Interamericano: aproximación jurídica-filosófica
Luis Gabriel Ferrer Ortega
Jesús Guillermo Ferrer Ortega
- Ximenes Lopes: decisión emblemática en la protección de los derechos de las personas con discapacidad
Sofía Galván Puente

Colección Sistema Universal de Protección de los Derechos Humanos

- Introducción al Sistema de Tratados de Derechos Humanos de las Naciones Unidas
Mireya Castañeda
- La Declaración Universal de Derechos Humanos: un texto multidimensional
Mauricio Iván del Toro Huerta
- El Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos
Guadalupe Barrena
- El Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales
Antonio Riva Palacio Lavín
- La Convención Internacional sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Racial
Luis Gabriel Ferrer Ortega
- La Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW)
Gabriela Rodríguez Huerta
- La Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes
Rafael García de Alba
- La Convención sobre los Derechos del Niño
Ana Belem García Chavarría
- La Convención Internacional sobre la Protección de los Derechos de Todos los Trabajadores Migratorios y de sus Familiares
Julieta Morales Sánchez
- La Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad
Diana Lara Espinosa
- La Convención Internacional para la Protección de Todas las Personas contra las Desapariciones Forzadas
Carlos María Pelayo Moller

Colección de Textos sobre Derechos Humanos

- Origen, evolución y positivización de los derechos humanos
Alonso Rodríguez Moreno
- La evolución histórica de los derechos humanos en México
María del Refugio González Mireya Castañeda
- Estado de Derecho y Principio de Legalidad
Diego García Ricci
- La protección no jurisdiccional de los derechos humanos en México
Mireya Castañeda
- Derecho Internacional Humanitario
Luis Ángel Benavides Hernández
- Panorama general de los DESCA en el Derecho Internacional de los Derechos Humanos
Luisa Fernanda Tello Moreno
- Los pueblos indígenas de México y sus derechos: una breve mirada
Moisés Jaime Bailón Corres y Carlos Brokmann Haro
- Aproximaciones teóricas al debate contemporáneo de los derechos humanos
Alan Arias Marín
- La prevención y la sanción de la tortura
María Elena Lugo Garfias
- La desaparición forzada de personas
Luis Ángel Benavides Hernández
- Los derechos humanos de las víctimas de los delitos
José Zamora Grant
- Algunas resoluciones relevantes del Poder Judicial en materia de derechos humanos
Rubén Jesús Lara Patrón
- Aspectos culturales de la discriminación a la luz de algunos instrumentos internacionales de derechos humanos
Karla Pérez Portilla
- La Comisión Nacional de los Derechos Humanos y la acción de inconstitucionalidad de ley
Javier Cruz Angulo Nobara
- Los estándares internacionales de los derechos humanos: un sistema de derechos en acción
Sandra Serrano
- Grupos en situación de vulnerabilidad
Diana Lara Espinosa
- Libertad de expresión y acceso a la información
Eduardo de la Parra Trujillo
- Presunción de inocencia
Ana Dulce Aguilar García
- Derechos humanos de los pueblos indígenas: el debate colonial y las Leyes de Indias de 1681
Moisés Jaime Bailón Corres

Colección sobre los Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales (DESCA)

- Los derechos económicos, sociales, culturales y ambientales (DESCA) como derechos exigibles en el nuevo constitucionalismo latinoamericano
Aniza García
- El bloque de derechos multiculturales en México
Karlos A. Castilla Juárez
- La realización progresiva del derecho de las personas con discapacidad a vivir de forma independiente y a ser incluidas en la sociedad
Sofía Galván Puente
- Los derechos económicos y sociales en Latinoamérica: ¿la ideología importa?
Daniel Vázquez
- Comentarios sobre la tensión entre el derecho a la salud y el derecho a la libertad
Antonio Riva Palacio
- Los derechos económicos, sociales, culturales y ambientales en el nuevo modelo constitucional de derechos humanos en México
Armando Hernández

Colección sobre la Protección Constitucional de los Derechos Humanos

- La interpretación de los derechos humanos y sus garantías por la Suprema Corte de Justicia. Una aproximación jurisprudencial
Alfonso Herrera García
- Control jurisdiccional y protección de los derechos humanos en México
Rodrigo Brito Melgarejo
- El derecho de las víctimas de violaciones a derechos humanos a una reparación integral desde la perspectiva de la reforma constitucional en materia de derechos humanos
Alejandra Negrete Morayta
Arturo Guerrero Zazueta
- De las garantías individuales a los derechos humanos: ¿existe un cambio de paradigma?
Ximena Medellín Urquiaga
Ana Elena Fierro Ferráez
- El artículo 29 constitucional: una aproximación general
Eber Omar Betanzos Torres
- Asilo y condición de refugiado en México
Abigail Islas López
- La armonización legislativa del Derecho Internacional Humanitario en México
Armando Meneses

- ¿Existe un bloque de constitucionalidad en México?
Reflexiones en torno a la decisión de la Suprema Corte respecto al nuevo parámetro de control de regularidad
Arturo Guerrero Zazueta
- El reconocimiento constitucional del derecho a la igualdad entre mujeres y hombres en Latinoamérica
Diana Lara Espinosa
- ¿Sólo palabras? El discurso de odio y las expresiones discriminatorias en México
Karla Pérez Portilla
- El derecho a ser diferente: dignidad y libertad
María Martín Sánchez
- La perspectiva intercultural en la protección y garantía de los derechos humanos (una aproximación desde el análisis de las controversias electorales en comunidades indígenas)
Mauricio Iván del Toro Huerta
Rodrigo Santiago Juárez
- Libertad religiosa en México
Alonso Lara Bravo
- Los derechos humanos de las personas migrantes extranjeras en México
Karlos A. Castilla Juárez
- La acción de inconstitucionalidad como mecanismo de protección de los derechos humanos
Rodrigo Brito Melgarejo
- Control de convencionalidad. Fundamentos y alcance. Especial referencia a México
Zamir Andrés Fajardo Morales
- Eficacia constitucional y derechos humanos
Armando Hernández Cruz
- Gobernanza en derechos humanos: hacia una eficacia y eficiencia institucional
Luis Eduardo Zavala de Alba

Los derechos sexuales y reproductivos: estándares del Sistema Interamericano de Derechos Humanos, editado por la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, se terminó de imprimir en octubre de 2015 en los talleres de GVG Grupo Gráfico, S. A. de C. V. Leandro Valle núm. 14-C, Col. Centro, C. P. 06010, Delegación Cuauhtémoc, México, D. F. El cuidado de la edición estuvo a cargo de la Dirección de Publicaciones de esta Comisión Nacional. El tiraje consta de 10,000 ejemplares.

Presidente

Luis Raúl González Pérez

Consejo Consultivo

Mariclaire Acosta Urquidi

María Ampudia González

Mariano Azuela Güitrón

Jorge Bustamante Fernández

Ninfa Delia Domínguez Leal

Rafael Estrada Michel

Marcos Fastlicht Sackler

Mónica González Contró

Carmen Moreno Toscano

Guillermo I. Ortiz Mayagoitia

Primer Visitador General

Ismael Eslava Pérez

Segundo Visitador General

Enrique Guadarrama López

Tercera Visitadora General

Ruth Villanueva Castilleja

Cuarta Visitadora General

Norma Inés Aguilar León

Quinto Visitador General

Edgar Corzo Sosa

Sexto Visitador General

Jorge Ulises Carmona Tinoco

Secretario Ejecutivo

Héctor Daniel Dávalos Martínez

Secretario Técnico del Consejo Consultivo

Joaquín Narro Lobo

Oficial Mayor

Manuel Martínez Beltrán

Directora General del Centro Nacional de Derechos Humanos

Julieta Morales Sánchez



Julie Diane Recinos



Abogada Coordinadora de la Corte Interamericana de Derechos Humanos. Licenciada en Historia y Ciencia Política por la Universidad de la Florida; *Juris Doctor* por la Universidad de Notre Dame, en Estados Unidos. Estudios especializados en derechos humanos en la Universidad de Oxford. Profesora y conferencista en diversos seminarios y cursos a nivel internacional, entre otros para la Corte IDH, el Instituto Interamericano de Derechos Humanos, la Universidad para la Paz de las Naciones Unidas, la Universidad de Costa Rica y la Defensoría Pública de Costa Rica.

